

## Forældrebetaling på Bugtskolen SFO og Havana SFO

21-011591

### Fremstilling

### Sagsprocedure

Skole- Børne- og Ungeudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet

### Resume

Takster for Bugtskolen SFO og Havana SFO er gennem en årrække beregnet ud fra forkert juridisk vurdering. Denne sag belyser problemstillingen og udvalget skal tage stilling til fremgangsmåde for korrektion af tidligere års takster samt håndtering af økonomiske konsekvenser.

### Indstilling

*Center for Børn & Familier og Center for Dagtilbud & Skoler indstiller;*

- 1. at der sker tilbagebetaling til de berørte forældre i overensstemmelse med den indhentede juridiske rådgivning*
- 2. at forældelsesfristen suspenderes med virkning fra 31. maj 2022, således forældelsesfristen i alle tilfælde vil være 3 år tilbage derfra*
- 3. at de samlede økonomiske konsekvenser af tilbagebetalingen og de afledte omkostninger bliver endeligt opgjort og indarbejdet i forventet regnskab for 2022*
- 4. at der fremlægges en sag på førstkommende møde i Økonomiudvalget med fastsættelse af de fremadrettede takster*

### Sagsbeskrivelse

I forbindelse med budgetforhandlingerne for 2011-2014, fremlagde administrationen et effektiviseringsforslag, hvor taksterne for forældrebetaling blev forslået hævet for de såkaldte §20, stk. 2 SFO-pladser. Administrationen lagde på det tidspunkt til grund for anbefalingen, at det var muligt at hæve taksten for §20, stk. 2 SFO-pladser og samtidig fortsat yde 50 % tilskud til pladsen hvorved den faktiske forældrebetaling for forældre til børn med vidtgående fysiske eller psykiske handicap blev svarende til forældrebetalingen for ordinære SFO-pladser. Taksterne for Bugtskolen SFO og Havana SFO blev fastsat. Forslaget trådte i kraft i januar 2012. Taksterne er herefter årligt genberegnet ud fra den samme forudsætning om at der var lovhjemmel til at fastsætte taksten som anført. Af bilag 1 fremgår beregningsforslaget i det oprindelige effektiviseringsforslag lige som byrådets beslutning ligeledes fremgår af bilag 1.

Takster skal generelt beregnes og opkræves med rette lovhjemmel og kommunen skal føre tilsyn med dette. Alle takster gennemgås som minimum én gang om året i forbindelse med budgetprocessen og vedtagelsen af takstbladet. Der gælder forskellige regler for forskellige typer af takster, herunder hvad der indgår i takstgrundlaget og eventuelle maksimumgrænser.

Den lovpligtige revision omfatter løbende forvaltningsrevision, og det er i de faglige standarder for forvaltningsrevision fastlagt, at revisionen som en del af den samlede revisionsproces over en 5-års periode skal gennemgå en række fast definerede emner, herunder revision af kommunens takstberegninger. På den baggrund er følgende sket i revisionsmæssig sammenhæng;

- Ifm. Regnskab 2017 gennemførte revisionen kontrol af takstberegning og opkrævning vedr. daginstitutioner (vuggestue og børnehave) og dagplejer. Derudover blev forretningsgangene fra indmeldelse af barnet til fakturering for den faktiske ydelse gennemgået. I forbindelse med gennemgangen blev der set på de faktorer, der har indflydelse på takstopkrævningen som fx søskenderabat, friplads, institutioner med og uden madordning. Revisionen gav ikke anledning til væsentlige bemærkninger.
- Ifm. Regnskab 2021 er der foretaget gennemgang af kommunens udarbejdede omkostningstakster for institutioner, som er omfattet af lov om socialtilsyn. Herunder overholdelse af bekendtgørelse nr. 1017 om finansiering af visse ydelser og tilbud efter lov om social service, samt regler omkring efterregulering af over-/underskud i §§ 3-7.

De pågældende takster i denne sag, altså takster vedr. SFO tilbud på Bugtskolen og i Havana, har således ikke været underlagt revisionens gennemgang. Alle kommunens takster vil blive gennemgået af såvel forvaltning som revisionen frem mod den kommende budgetproces.

Som følge af et øget ledelsesmæssigt fokus på området blev administrationen i 2021 opmærksom på, at der potentielt er foretaget en forkert vurdering af hjemmelsgrundlaget for beregning af taksterne. Derfor afsøgte administrationen praksis i andre kommuner. Eksempelvis blev der indhentet erfaring og viden fra Gentofte Kommune, som tidligere har haft en lignende sag med fejlagtig opkrævning af takster i relation til samme tilbud. På den baggrund valgte administrationen at indhente rådgivning fra Kommunernes Landsforening (KL) og eksterne advokater som har juridisk ekspertise på området. Se bilag 2.

Af omtalte juridiske vurdering fremgår, at metoden til takstfastsættelse skal ændres. Det eksterne advokathus vurderer, at der ikke er hjemmel til at indføre differentieret takst mellem de særlige §20 stk. 2 SFO pladser og ordinære SFO pladser. Det vurderes at der ikke er tilstrækkelig saglig begrundelse for differentieringen af taksterne (se bilag 2 side 10).

På den baggrund anmodede administrationen om en juridisk vurdering af tilbagebetalingsforpligtigelse og modtog i februar 2022 en tilbagemelding herpå (bilag 3). Det eksterne advokatbureau konkluderer, at Greve Kommune er forpligtet til at tilbagebetale differencen mellem den i 2012 fastsatte takst og den korrekte takstfastsættelse, samt at dette bør ske med en forældelsesfrist på 3 år jf. forældelseslovens §3, stk. 1. Administrationen indstiller derfor at der sker tilbagebetaling.

Af den juridiske vurdering fremgår det endvidere, at forældelsesfristen pågår løbende, hvorfor forældelsesfristen som udgangspunkt gør, at der skal ske tilbagebetaling 3 år tilbage fra

tidspunktet for tilbagebetaling. Forældelsesfristen løber derfor fortsat. Af den eksterne juridiske rådgivning fremgår det endvidere at det vil være i strid med princippet om forbud mod at yde kommunal støtte til enkeltpersoner, at beslutte at tilbagebetale i sager, hvor tilbagebetalingskravet er forældet. Det er altså ikke muligt at tilbagebetale for hele perioden tilbage til 2012 (bilag 3, side 5). Det er ligeledes beskrevet i det juridiske notat, at der efter endelig beslutning af tilbagebetaling kan ske suspension af forældelsesfristen. Det betyder, at det kan besluttes, at forældelsesfristen suspenderes. Det vil sige at denne sættes i bero pr. en specifik dato, hvorfra der skal tilbagebetales 3 år tilbage fra den dato og i perioden frem til der reelt sker tilbagebetaling. Administrationen indstiller, at forældelsesfristen suspenderes med virkning fra den 31. maj 2022, således at forældelsesfristen i alle tilfælde vil være 3 år fra denne dato.

I lyset af den aktuelle sag vil alle takster blive underlagt en skærpet kontrol i forbindelse med budget 2023. Der er taget kontakt til revisionen med henblik på en fuld gennemgang af alle takster. Jf ovenstående har tidligere revision af området ikke opdaget fejlen hvorfor administrationen vil drøfte med revisionen hvordan det sikres at den nye gennemgang ligeledes vurderer det juridiske hjemmelsgrundlag for alle takster i tilstrækkeligt omfang.

Endelig skal det bemærkes, at der fremlægges en særskilt sag på førstkommende møde i Økonomiudvalget med fastsættelse af de fremadrettede takster.

## **Lovgrundlag**

Folkeskoleloven og Dagtilbudsloven.

## **Økonomiske konsekvenser**

Det er foreløbigt estimeret, at de økonomiske konsekvenser for en tilbagebetaling vil kunne beløbe sig til et spændingsfelt mellem 1,3 mio. og 2,5 mio. Det relativt store økonomiske spænd i den foreløbige vurdering skyldes forholdene omkring friplads. Skønnet på 1,3 mio. kr. sker ud fra, at alle børn har friplads. Det maksimale skøn på 2,5 mio. kr. sker ud fra, at ingen børn har friplads. Beløbets størrelse afhænger således af, hvor mange børn der har/har haft fripladser. Det er væsentligt at gøre opmærksom på, at der er tale om foreløbige estimater og skøn.

Efter endt politisk behandling og stillingtagen vil administrationen iværksætte beregning af tilbagebetaling. Der vil sandsynligvis være behov for ekstern bistand til at foretage beregningerne af tilbagebetalingerne og der vil være ekstra udgifter forbundet med dette. Der er cirka 1750 individuelle beregninger der skal foretages og processen skal ske manuelt. Denne udgift estimeres til maksimalt at udgøre 100.000 kr. plus moms.

Ligeledes er der udgifter forbundet med de juridiske vurderinger der er fortaget af Horten. Dette beløber sig til ca. 110.000 kr. plus moms.

De samlede økonomiske konsekvenser af tilbagebetalingen og de afledte omkostninger vil blive endeligt opgjort og indarbejdet i de forventede regnskaber for 2022.

## **Kommunikation**

Sagen vil blive sendt til Handicaprådets møde den 21. april 2022 og rådets bemærkninger vil blive vedlagt sagen.