

Afrapportering budgetanalyse - Førtidspension

Baggrund, beskrivelse og formål

Der har over en årrække været en stigning i tilkendelsen af førtidspensioner i kommunen. Formålet med analysen er at sikre, at alle relevante sagsbehandlingsskridt er foretaget forud for visitation og tilkendelse af førtidspension.

Analysen har også til formål at skabe klarhed over forvaltningen og udviklingen på førtidspensionsområdet for at kunne identificere markører og tilrettelægge opfølgende procedurer mhp. at sikre, at der har været en relevant udvikling og afklaring af borgerens arbejdsevne, førend der henvises til førtidspension. Der foretages tre delanalyser:

- Registeranalyse af demografisk situation og udvikling ift. omfattede borgere, herunder ændring i forhold til ydelsesmålgrupper, der tilkendes førtidspension, samt til- og fraflytning (fagligt/datamæssigt spor)
- Analyse/prognostisering af udvikling i antal ydelsesmodtagere og udgifter (økonomisk/datamæssigt spor)
- Analyse af tilkendelsespraksis, sagsbehandling og potentialer for styrket understøttelse af udvikling af arbejdsevne (fagligt spor)

Succeskriterier og forventet effekt (økonomi og årsværk)

Projektets succeskriterier består i, at der via analysen skabes en større forståelse for den udførte tilkendelsespraksis samt økonomi- og registerdata på førtidspensionsområdet mhp. at kunne understøtte analysens formål.

Flere borgere med funktionsnedsættelser opnår hel eller delvis beskæftigelse på arbejdsmarkedet og bliver en del af et arbejdsfællesskab.

Stigningstakten i kommunens udgifter til varig forsørgelse (førtidspension) ønskes Reduceret.

Analysens fund og hovedkonklusioner

I de nedenstående indsatte bilag fremgår de overordnede hovedkonklusioner fra analysen, og resuméet (s. 4 og 5) fra Carelink som er ekstern leverandør og har udarbejdet rapporten *"Rapport - Analyse af førtidspensionsområdet 07-05-2026"* vedlægges til orientering.

Analysen peger blandt andet på, at Greve Kommune tilkender relativt få førtidspensioner, og har styrket brugen af mikroflexjob og tilkender gennemsnitligt færre førtidspensioner end kommuner med samme rammevilkår (klyngen), kommuner under RAR-Sjælland og kommuner på landsplan. Derudover har kommunen vendt en betydelig stigning i perioden fra 2019-2023 til et fald i perioden 2024-2025. Parallelt hermed har Greve Kommune etableret et stigende antal mikroflexjob (under 10 timer) og har i højere grad end sammenligningsgrupperne skabt progression i timetallet for borgere i flexjob.

For at sikre at vi fastholder det nuværende tilkendelsesniveau anbefales det i analysen, at der arbejdes mere målrettet med et jobrettet fokus og der igangsættes flere borgerrettede indsatser, som skal bidrage til understøttelse af udviklingen af arbejdsevnen, afsøgning af jobmuligheder jf. nedenstående resumé af anbefalinger.

Økonomisk konsekvens

Tilkendelsesniveauet har stor betydning for udgiftsudviklingen frem mod 2050. Carelink har primo maj fremsendt den endelige afrapportering af den gennemførte analyse af førtidspensionsområdet. Analysens fremskrivninger af udgiftsniveauet til førtidspensionsområdet viser, at der er store økonomiske potentialer ved at begrænse tilgangen til førtidspension, men også at referenceårene for fremskrivningen har stor betydning.

Fremskrives der alene med afsæt i niveauet for 2025, hvor der var et stort fald i førtidspensionstilkendelser i Greve Kommune, vil de samlede udgifter til førtidspensioner i 2050 være 356 mio. kr. Fremskrives der i stedet på perioden 2023-2025, hvor der både er år med stigninger og fald, vil de samlede udgifter være 552 mio. kr. i 2050, hvilket næsten svarer til landsniveauet.

Det er styregruppens vurdering, at Fremskrivningen efter niveauet for 2025 vurderes for optimistisk. Styregruppen anbefaler derfor at der tages udgangspunkt i fremskrivningen med udgangspunkt i perioden 2023-2025. Dette bevirker, at de årlige udgifter til førtidspension i Greve Kommune estimeres at ville stige til ca. 355 mio. kr. i 25-pl niveau svarende til ca. 373 mio. kr. opregnet til pl-27 niveau. i 2030 svarende til en forøgelse på ca. 50 mio. kr. sammenlignet med udgiftsniveauet i 2025. Den estimerede udgiftsforøgelse kan dog rummes inden for det eksisterende budget til førtidspension, som aktuelt ligger på 412,6 mio. kr. i 2030. Budgettet i 2030 er således aktuelt ca. 40 mio. kr. højere end de skønnede udgifter i 2030, og et lignende billede gør sig gældende i 2027-29, hvor der

ligeledes er et provenu/overskud ift. budgettet. Fremskrivningsscenarierne i analysen kan ses under udklip og bilag nederst i rapporten.

Den primære årsag til, at budgettet til førtidspension er markant højere end udgiftsskønnet er, at der i forbindelse med KL's overførselsskøn for 2026 og frem blev tilført betydelige midler til området som følge af en stor estimeret stigning i tilkendelser på landsplan.

Udviklingen er dog på et lavere niveau i Greve Kommune, end hvad landstendensen viser. Derfor er Greve Kommunes budget til førtidspension blevet forøget mere end de faktiske forventede udgifter.

Det bemærkes, at den økonomiske fremskrivning aktuelt ikke afføder merudgifter til førtidspension, da det nuværende budget i overslagsårene (2026-2030) kan rumme det estimerede udgiftsniveau, jf. ovenfor. Evt. merudgifter vil i øvrigt som udgangspunkt kompenseres løbende via de årlige overførselsskøn og midtvejsreguleringer, forudsat at Greve Kommune ikke afviger markant fra tendensen på landsplan. Ses en større afvigelse fra landsniveauet, kan det omvendt heller ikke udelukkes, at fremtidige overførselsskøn/midtvejsreguleringer kan afføde budgetreduktioner og dermed merudgifter.

Styregruppen vurderer at en investering i indsatser på sygedagpengeområdet kan være relevant, idet der her ses det største direkte flow af borgere til førtidspension, jf. analysens konklusioner. Den økonomiske investering kan rummes og prioriteres inden for beskæftigelsesområdets nuværende budget. Ressourcerne der skal afsættes til sygedagpengeområdet, indgår derfor i den samlet ressourcefordeling der fastlægges i reformarbejdet for fremtidens beskæftigelsesindsats.

Derudover anbefaler Styregruppen at administrationen indenfor den eksisterende ramme arbejder videre med Carelinks anbefalinger således at disse initiativer sammen med øvrige indsatser i udviklingsretningen for Fremtidens beskæftigelsesindsats sikrer indfrielse af intentionerne i beskæftigelsesreformen og at de afsatte økonomiske rammer dermed kan overholdes.

Status på afrapportering og sammenfatning af analysen

Direktionen, Styregruppen samt ledergruppen og de fagligkoordinatorer i Jobcentret har fået fremlagt analysen og de udarbejdede anbefalinger og udviklingsmuligheder fra Carelink, der er ekstern leverandør. Alle relevante medarbejdere i Jobcentret er blevet præsenteres for analysen på et stormøde den 27. maj 2026.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har på fagudvalgsmødet den 1. juni 2026 fået fremlagt analysens fund, økonomiske fremskrivninger og hovedkonklusioner med efterfølgende politisk drøftelse.

Analysearbejdet er færdiggjort i henhold til den planlagte tidsplan. Opsamling på de politiske drøftelser af analysens fund efter fagudvalgsmødet indarbejdes i Beskæftigelsespolitikken og der vil i den tilhørende handleplan indarbejdes aktiviteter og målsætninger, der følges tæt af det politiske og administrationen.

Implementeringsproces

Analysens fund er tæt forbundet med, og indarbejdes i, udviklingsretningen for Fremtidens beskæftigelsesindsats og sammenkobles med de kommende ændringer i reformen. Implementeringen og de faglige udviklingsmuligheder og ledelsesmæssig styring indarbejdes derfor i den forestående opkvalificering af medarbejderne i Jobcentret som følge af beskæftigelsesreformen. Opkvalificeringen af medarbejderne i jobcentret er planlagt til opstart i august 2026, og ledelsen i Jobcentret arbejder med at omsætte anbefalingerne fra analysen til den daglige drift i Jobcentret.

Udviklingen af service- og udgiftsniveauet på førtidspensionsområdet følges fortsat tæt i et samarbejde mellem Center for Økonomi & HR og Center for Job & Socialservice. Der iværksættes yderligere interne analyser og gennemgang af arbejdsgange hos økonomi, idet vi på trods af et lavere tilkendelsesniveau på landsplan har et højere udgiftsniveau jf. den udarbejdet ECO benchmark i 2026.

MED-inddragelsen

MED-inddragelsen i denne budgetanalyse er sket gennem orientering og fremsendelse af det udarbejdede materiale for analysen til den udpegede HovedMED-repræsentant. Derudover er analysens fund blevet præsenteret på et møde med repræsentanten den 20. maj 2026, hvor der var dialog om input til videreformidling og den videre involvering af medarbejdere.

LokalMED i Center for Job & Socialservice er løbende orienteret om igangsættelsen af analysen og har fået præsenteret de primære fund på LokalMED mødet i maj. Derudover har der været tæt dialog med TRIO'en i Jobcenteret omkring formidling og håndtering af analysens fund. Medarbejdersiden har peget på, at det er centralt at få gennemsigtighed i analysens fund og det sættes i sammenhæng med de øvrige ændringer, der sker på beskæftigelsesområdet i lyset af reformen.

Uddrag og bilag fra afrapporteringen

Fremskrivning (klynge, land og region)

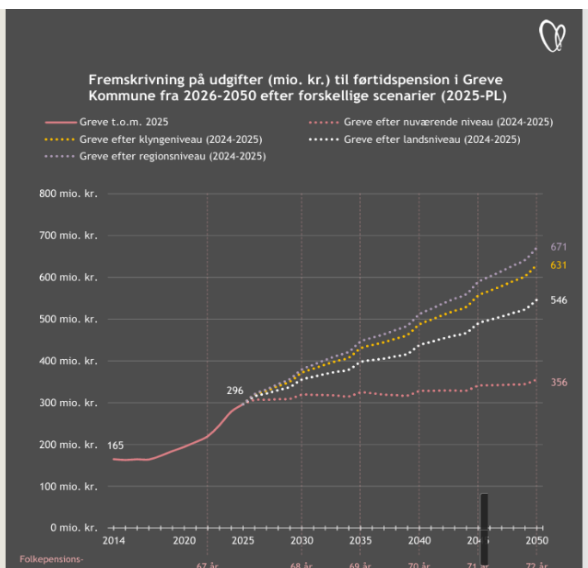
Med udgangspunkt i udviklingen i 2024-2025

Figuren til højre tager udgangspunkt i den aktuelle udvikling fra 2024-2025 på førtidspensionsområdet, dermed bygges fremskrivningen på Greves og sammenligningsgruppernes aktuelle udvikling på førtidspensionsområdet.

Figuren viser, at det bedste økonomiske scenarie for Greve Kommune er fremadrettet at have en udvikling på førtidspensionsområdet svarende til deres eget 2025-niveau, hvilket vil svare til 356 mio. kr. i 2050 (2025-priser).

Hvis Greve Kommunes udvikling fremadrettet derimod følger de øvrige gruppers niveau, ser situationen markant anderledes ud. Greve vil derfor have udgifter i 2050 på mellem 546 mio. kr. og 671 mio. kr. (2025-priser), hvilket næsten vil være en fordobling af de nuværende udgifter til førtidspension.

Der er dog det forbehold at denne fremskrivning i mindre grad er robust, da den alene tager udgangspunkt i udviklingen i et enkelt år.



Resumé

Greve Kommune tilkender relativt få førtidspensioner, og har styrket brugen af mikroflexjob

Greve Kommune tilkender gennemsnitligt færre førtidspensioner end kommuner med samme rammevilkår (klyngen), kommuner under RAR-Sjælland og kommuner på landsplan.

Selvom der siden Førtidspensionsreformen i 2013 har været perioder med både fald og stigninger i tilkendelsesniveauet, så placerer Greve Kommune sig generelt godt, og har blandt andet vendt en betydelig stigning i perioden fra 2019-2023 til et fald i perioden 2024-2025.

Parallelt hermed har Greve Kommune etableret et stigende antal mikroflexjob (under 10 timer) og har i højere grad end sammenligningsgrupperne skabt progression i timetallet for borgere i flexjob. Tilkendelsesraten pr. flexjob er relativt lavere i Greve end i klyngen og på landsplan, hvilket kan indikere, at fleksjobordningen i Greve i relativt højere grad anvendes som alternativ til førtidspension. Den generelle tilgang til flexjob er imidlertid faldende.

Den samlede benchmarkanalyse kan læses på side 10-14.

Tilkendelsesniveauet har stor betydning for udgiftsudviklingen frem mod 2050

Fremskrivninger af udgiftsniveauet til førtidspensionsområdet viser, at der er store økonomiske potentialer ved at begrænse tilgangen til førtidspension, men også at referenceårene for fremskrivningen har stor betydning: Fremskrives der alene med afsæt i niveauet for 2025, hvor der var et stort fald i førtidspensionstilkendelser i Greve Kommune, vil de samlede udgifter til førtidspensioner i 2050 være 356 mio. kr. Fremskrives der i stedet for perioden 2023-2025, hvor der både er år med stigninger og fald, vil de samlede udgifter være 552 mio. kr., hvilket næsten svarer til landsniveauet.

Den samlede scenarieanalyse af økonomiske potentialer kan læses på side 27-34.

Målgruppen af førtidspensionister i Greve Kommune er sammensat

Når man analyserer de borgere, der i årene 2023 til 2025 fik tilkendt førtidspension, så træder der en række karakteristika frem - både om gruppen isoleret set, men også om gruppen sammenlignet med populationen, dvs. alle 18-67 årige borgere i Greve Kommune, som ikke har fået tilkendt førtidspension. I det følgende introduceres en række af de centrale karakteristika:

- **Demografisk profil:** Flertallet af de tilkendte er kvinder (58 %) og den største andel findes i aldersgruppen 50-59 år (38 %). Tre ud af fire tilkendte har dansk oprindelse (76 %). Indvandrere og efterkommere udgør knap en fjerdedel, svarende til deres andel blandt "ikke-tilkendte", der er således ingen overrepræsentation på aggregatniveau. Der er dog en overrepræsentation fra MENAPT-lande, 19 % blandt de tilkendte mod 10 % blandt "ikke-tilkendte".
- **Vedvarende uddannelsesmæssige udfordringer:** 44 % af de tilkendte har grundskole som højest gennemførte uddannelse og næsten hver fjerde (23 %) har modtaget specialundervisning (blandt personer der optræder i grundskoledata). Hertil kommer et markant lavere karaktergennemsnit fra 9. klasses afgangseksamen. Tilsammen peger dette på skolevanskeligheder som et tidligt kendetegn ved gruppen.
- **En relativt stabil lokal forankring i Greve Kommune:** Nytilkendelserne sker primært til borgere med længerevarende bopæl i Greve Kommune.
- **Et forsørgelseshistorik præget af midlertidige forsørgelsesudgifter, men også længere perioder med ordinær ansættelse:** En stor del af de nytilkendte har haft midlertidige forsørgelsesudgifter som primært forsørgelsesgrundlag. Greve adskiller sig dog fra landet ved, at en langt højere andel har længerevarende perioder med ordinær beskæftigelse.
- **Årene frem mod tilkendelse går ofte gennem sygedagpenge:** Mere en hver fjerde modtog sygedagpenge op mod tilkendelsen. Her adskiller Greve sig væsentligt fra landsniveauet, omvendt er kontanthjælp mindre dominerende i Greve end på landsplan.
- **Mere omfattende sundhedsmæssige problemstillinger:** De nytilkendte har et meget højt kontaktfang med sundhedsvæsenet, og adskiller sig særligt mht. kontakter vedrørende psykiske og neurologiske lidelser. Omtrent hver femte har desuden modtaget ydelser efter serviceloven.
- **Tidligere sociale belastninger:** En mindre andel har modtaget forebyggende foranstaltninger (9 %) eller haft en anbringsessag (5 %) tidligere i livet. Det indikerer, at det offentlige system for en lille gruppe har været involveret længe forud for selve førtidspensionsforløbet.

Den samlede målgruppeanalyse kan læses på side 15-26.

Carelink Gruppen | 4

Resumé (fortsat)

Forsat potentiale for at styrke det jobrettede fokus i sager med risiko for førtidspension

Selvom Greve Kommune tilkender relativt få førtidspensioner, så viser en detaljeret gennemgang af 30 førtidspensionssager (blandt borgere, der har fået tilkendt førtidspension i 2025), at der fortsat er et potentiale for at styrke det jobrettede fokus i sagsbehandlingen i form af mere tydelige progressionsstrategier, større fokus på job og eksplicit dokumentation, hvilket vil kunne understøtte både den faglige kvalitet i afgørelserne og kommunens fortsatte positive udvikling på området. Centrale fund

- Der er potentiale i styrket kobling mellem borgerens helbred og funktionsniveau: Der mangler i et stort antal sager en samlet og eksplicit beskrivelse af, hvordan helbredsmæssige forhold påvirker borgerens funktionsniveau og arbejdsevne. Helbredsoplysningerne bruges som dokumentation for lidelse, men bliver ikke i tilstrækkeligt omfang omsat til socialfaglige vurderinger, afklaringer af arbejdsevne eller beslutningsgrundlag for iværksættelse af aktiviteter
- Der er et fravær af konkrete jobmål og CV'et kan styrkes: I flere sager er konkrete jobmål fraværende, og CV'et anvendes sjældent aktivt som styringsredskab i sagsforløbet. Et velfunderet CV og tydelige jobmål er centrale elementer i en ressourcefokuseret tilgang, hvor borgerens kompetencer og erfaringer danner afsæt for en målrettet aføgning af muligheder - også i sager, der er i risiko for at ende i førtidspension.
- Potentiale for mere udviklingsorienterede virksomhedspraktikker og aktiviteter med tydeligere mål og dokumentation: Greve Kommune bruger virksomhedsrettet aktivitet i deres indsats, men det kendetegnende for flere af de iværksatte praktikker og aktiviteter, at de ikke har haft et udviklingsperspektiv. De er tværtimod iværksat med det fokus "at afklare arbejdsevnen" og i mindre grad som en undersøgelse af, hvordan arbejdsevnen kan fastholdes eller udvikles i forskellige situationer, jobfunktioner, opgaver og med relevante støttemuligheder.
- Sagsstyring mangler strategi for borgerens progression mod beskæftigelse: Sags gennemgangen viser at der er et potentiale for at arbejde med en klar strategi for, hvordan jobcenteret kan understøtte borgerens progression og tilbagevendte til beskæftigelse.

Den samlede analyse af sags gennemgangen kan læses på side 35-80.

Et positivt udgangspunkt med potentiale for styrket faglig praksis

Analysen tegner samlet et positivt billede af førtidspensionsområdet i Greve Kommune. På tværs af centrale kvantitative indikatorer har kommunens udvikling været gunstig sammenlignet med rammevilkårsklynge, region og landsplan. Sags gennemgangen peger samtidig på et potentiale for at styrke det jobrettede fokus i sagsbehandlingen. Med afsæt i analysen vil Carelink særligt fremhæve følgende:

- **Fasthold det nuværende administrative fokus på førtidspensionsområdet.** Jobcenteret har i 2024 og 2025 bl.a. implementeret udvidet og tidlig sagssparring i sager, hvor der kan være bekymring for borgerens arbejdsevne på sigt. Det vurderes at være en betydelig medvirkende årsag til at antallet af tilkendelser de seneste år har været faldende.
- **Ret særligt opmærksomhed på sygedagpengeområdet,** som relativt til landet "leverer" mange borgere til førtidspension, og styrk desuden indsatsen for at få borgere, der ryger ud af fleksjob tilbage i job - også fleksjob på få timer.
- **Styrk fokus på at folde borgerens ressourcer ud,** og på at foretage en individuel vurdering af, hvad borgerens uarbejdsdygtighed helt konkret består i. På den måde sættes der en klar retning for, hvad der er behov for at arbejde med i sagen for at borgeren kan vende tilbage til konkrete job/varetage konkrete opgaver på arbejdsmarkedet.
- **Brug lægelige oplysninger til at understøtte en mere nuanceret og balanceret dialog** med borgerne om både begrænsninger og muligheder i forhold til tilbagevendte til arbejdsmarkedet
- **Sørg for at borgerens CV og den beskæftigelsesrettede afdækning i højere grad indtænkes som en helt central og aktiv del af sagsoplysningen,** så borgerens tilknytning til arbejdsmarkedet får en mere central placering i både samtaler og tilrettelæggelsen af forløbenes aktiviteter.
- **Fokuser den daglige styring og opfølgning på om der i sagerne er klare og begrundede jobmål** (med afsæt i kompetencer og konkrete muligheder på arbejdsmarkedet), om der er en klar sammenhængende plan for at nå de jobmål (relevante aktiviteter og aftaler), og om der er et klart billede af, hvad der evt. (konkret) står i vejen for at nå de opstillede mål. Det mere

Analyse af førtidspensionsområdet i Greve Kommune

Jobcenter Greve

April 2026

Læsevejledning & indhold

Nærværende rapport indeholder en samlet analyse af førtidspensionsområdet i Greve Kommune. Rapporten samler og sammenfatter resultaterne fra både en registerbaseret analyse, en scenarieanalyse af det økonomisk potentiale samt en systematisk sagsgennemgang. Rapporten har til formål at give Greve Kommune et solidt og anvendelsesorienteret vidensgrundlag for det videre arbejde med området. Denne rapports fortolkninger og for forståelse hviler desuden på kvalitative interviews med nøglepersoner i og omkring rehabiliteringsteamet i Greve Kommune.

Rapporten består af tre delanalyser, som belyser problemstillingen fra forskellige vinkler.

Den registerbaserede målgruppeanalyse bygger på mikrodata fra Danmarks Statistik og beskriver dels både omfanget af tilkendelser, men i særdeleshed mønstre og risikofaktorer i borgernes baggrund, ydelseshistorik og forløb frem mod tilkendelse. Analysen suppleres med nøgletal fra Jobindsats, der sætter udviklingen i Greve Kommune i forhold til landsgennemsnittet regionen og sammenlignelige kommuner.

Scenarieanalysen viser udgiftsudviklingen ved fremskrivning af førtidspension i Greve Kommune ved forskellige udviklingsscenarier. Scenarierne bygger på en fremskrivning efter klyngeniveau, regionsniveau, landsniveau og tidligere udviklingsniveauer i Greve Kommune.

Sagsgennemgangen bidrager med et mere praksisnært supplement til registeranalysen. En systematisk dybdegående gennemgang af 30 sager, belyser baggrundsforhold, helbred og sagsforløb og dykker ned i de socialfaglige vurderinger, forløb og beslutninger, der ligger til grund for tilkendelserne. Sagsgennemgangen giver indsigt i, hvordan sagerne håndteres i praksis, hvilke problemstillinger der går igen, og hvor der eventuelt er potentiale for læring og udvikling i den kommunale praksis.

Samlet set giver rapporten et helhedsorienteret blik: Benchmark- og registeranalysen etablerer det kvantitative grundlag og muliggør sammenligning, scenarieanalyserne giver overblik over det økonomiske potentiale, og sagsgennemgangen giver dybde og forståelse for den konkrete praksis.

Tilsammen skal analysen give Greve Kommune et bedre grundlag for at vurdere og videreudvikle den nuværende praksis i sagsbehandlingen samt identificere områder, hvor der kan være potentiale for en mere forebyggende indsats.

Indholdsfortegnelse

03	Resumé
06	Metode og data Datagrundlag og metode, herunder databehandling, afgrænsninger og centrale metodiske valg.
10	Benchmarking Udviklingen i førtidspensioner og fleksjob i Greve Kommune sammenlignet med både landet, region og rammevilkårsklynge.
15	Målgruppebeskrivelse Deskriptiv statistik, der beskriver borgere tilkendt førtidspension, samt hvordan de adskiller sig fra øvrige borgere i Greve Kommune på centrale baggrundsvariable.
27	Scenarieanalyser af økonomisk potentiale Analyse af det økonomiske potentiale ved forskellige udviklingsscenarier (fremskrivning efter klyngeniveau, regionsniveau, landsniveau og tidligere udviklingsniveauer i Greve Kommune).
35	Sagsgennemgang Systematisk gennemgang af 30 sager. Sagsgennemgangen giver indsigt i, hvordan sagerne håndteres i praksis.
81	Potentialer Carelinks anbefalinger til videreudvikling af indsatsen
84	Bilag Supplerende metodiske overvejelser og datamateriale



01

Resumé og
afdækkede
potentialer



Resumé



Greve Kommune tilkender relativt få førtidspensioner, og har styrket brugen af mikroflexjob

Greve Kommune tilkender gennemsnitligt færre førtidspensioner end kommuner med samme rammevilkår (klyngen), kommuner under RAR-Sjælland og kommuner på landsplan.

Selvom der siden Førtidspensionsreformen i 2013 har været perioder med både fald og stigninger i tilkendelsesniveauet, så placerer Greve Kommune sig generelt godt, og har blandt andet vendt en betydelig stigning i perioden fra 2019-2023 til et fald i perioden 2024-2025.

Parallelt hermed har Greve Kommune etableret et stigende antal mikroflexjob (under 10 timer) og har i højere grad end sammenligningsgrupperne skabt progression i timetallet for borgere i flexjob. Tilkendelsesraten pr. flexjob er relativt lavere i Greve end i klyngen og på landsplan, hvilket kan indikere, at flexjobordningen i Greve i relativt højere grad anvendes som alternativ til førtidspension. Den generelle tilgang til flexjob er imidlertid faldende.

Den samlede benchmarkanalyse kan læses på side 10-14.

Tilkendelsesniveauet har stor betydning for udgiftsudviklingen frem mod 2050

Fremskrivninger af udgiftsniveauet til førtidspensionsområdet viser, at der er store økonomiske potentialer ved at begrænse tilgangen til førtidspension, men også at referenceårene for fremskrivningen har stor betydning: Fremskrives der alene med afsæt i niveauet for 2025, hvor der var et stort fald i førtidspensionstilkendelser i Greve Kommune, vil de samlede udgifter til førtidspensioner i 2050 være 356 mio. kr. Fremskrives der i stedet på perioden 2023-2025, hvor der både er år med stigninger og fald, vil de samlede udgifter være 552 mio. kr., hvilket næsten svarer til landsniveauet.

Den samlede scenarieanalyse af økonomiske potentialer kan læses på side 27-34.

Målgruppen af førtidspensionister i Greve Kommune er sammensat

Når man analyserer de borgere, der i årene 2023 til 2025 fik tilkendt førtidspension, så træder der en række karakteristika frem - både om gruppen isoleret set, men også om gruppen sammenlignet med populationen, dvs. alle 18-67 årige borgere i Greve Kommune, som ikke har fået tilkendt førtidspension. I det følgende introduceres en række af de centrale karakteristika:

- **Demografisk profil:** Flertallet af de tilkendte er kvinder (58 %) og den største andel findes i aldersgruppen 50-59 år (38 %). Tre ud af fire tilkendte har dansk oprindelse (76 %). Indvandrere og efterkommere udgør knap en fjerdedel, svarende til deres andel blandt "ikke-tilkendte", der er således ingen overrepræsentation på aggregeret niveau. Der er dog en overrepræsentation fra MENAPT-lande, 19 % blandt de tilkendte mod 10 % blandt "ikke-tilkendte".
- **Vedvarende uddannelsesmæssige udfordringer:** 44 % af de tilkendte har grundskole som højest gennemførte uddannelse og næsten hver fjerde (23 %) har modtaget specialundervisning (blandt personer der optræder i grundskoledata). Hertil kommer et markant lavere karaktergennemsnit fra 9. klasses afgangseksamen. Tilsammen peger dette på skolevanskeligheder som et tidligt kendetegn ved gruppen.
- **En relativt stabil lokal forankring i Greve Kommune:** Nytilkendelserne sker primært til borgere med længerevarende bopæl i Greve Kommune.
- **Et forsørgelseshistorik præget af midlertidige forsørgelsesydelse, men også længere perioder med ordinær ansættelse:** En stor del af de nytilkendte har haft midlertidige forsørgelsesydelse som primært forsørgelsesgrundlag. Greve adskiller sig dog fra landet ved, at en langt højere andel har længerevarende perioder med ordinær beskæftigelse.
- **Årene frem mod tilkendelse går ofte gennem sygedagpenge:** Mere en hver fjerde modtog sygedagpenge op mod tilkendelsen. Her adskiller Greve sig væsentlig fra landsniveauet, omvendt er kontanthjælp mindre dominerende i Greve end på landsplan.
- **Mere omfattende sundhedsmæssige problemstillinger:** De nytilkendte har et meget højt kontaktomfang med sundhedsvæsenet, og adskiller sig særligt mht. kontakter vedrørende psykiske og neurologiske lidelser. Omtrent hver femte har desuden modtaget ydelser efter serviceloven.
- **Tidligere sociale belastninger:** En mindre andel har modtaget forebyggende foranstaltninger (9 %) eller haft en anbringelsessag (5 %) tidligere i livet. Det indikerer, at det offentlige system for en lille gruppe har været involveret længe forud for selve førtidspensionsforløbet.

Den samlede målgruppeanalyse kan læses på side 15-26.

Resumé (fortsat)

Forsat potentiale for at styrke det jobrettede fokus i sager med risiko for førtidspension

Selvom Greve Kommune tilkender relativt få førtidspensioner, så viser en detaljeret gennemgang af 30 førtidspensionssager (blandt borgere, der har fået tilkendt førtidspension i 2025), at der fortsat er et potentiale for at styrke det jobrettede fokus i sagsbehandlingen i form af mere tydelige progressionsstrategier, større fokus på job og eksplicit dokumentation, hvilket vil kunne understøtte både den faglige kvalitet i afgørelserne og kommunens fortsatte positive udvikling på området. Centrale fund

- **Der er potentiale i styrket kobling mellem borgerens helbred og funktionsniveau:** Der mangler i et stort antal sager en samlet og eksplicit beskrivelse af, hvordan helbredsmæssige forhold påvirker borgerens funktionsniveau og arbejdsevne. Helbredsoplysningerne bruges som dokumentation for lidelse, men bliver ikke i tilstrækkeligt omfang omsat til socialfaglige vurderinger, afklaringer af arbejdsevne eller beslutningsgrundlag for iværksættelse af aktivitet
- **Der er et fravær af konkrete jobmål og CV'et kan styrkes:** I flere sager er konkrete jobmål fraværende, og CV'et anvendes sjældent aktivt som styringsredskab i sagsforløbet. Et velfunderet CV og tydelige jobmål er centrale elementer i en ressourcefokuseret tilgang, hvor borgerens kompetencer og erfaringer danner afsæt for en målrettet afsøgning af muligheder - også i sager, der er i risiko for at ende i førtidspension.
- **Potentiale for mere udviklingsorienterede virksomhedspraktikker og aktiviteter med tydeligere mål og dokumentation:** Greve Kommune bruger virksomhedsrettet aktivitet i deres indsats, men det kendetegnende for flere af de iværksatte praktikker og aktiviteter, at de ikke har haft et udviklende perspektiv. De er tværtimod iværksat med det fokus 'at afklare arbejdsevnen' og i mindre grad som en undersøgelse af, hvordan arbejdsevnen kan fastholdes eller udvikles i forskellige situationer, jobfunktioner, opgaver og med relevante støttemuligheder.
- **Sagsstyring mangler strategi for borgerens progression mod beskæftigelse:** Sagsgennemgangen viser at der et potentiale for at arbejde med en klar strategi for, hvordan jobcentret kan understøtte borgerens progression og tilbagevenden til beskæftigelse.

Den samlede analyse af sagsgennemgangen kan læses på side 35-80.

Et positivt udgangspunkt med potentiale for styrket faglig praksis

Analysen tegner samlet et positivt billede af førtidspensionsområdet i Greve Kommune. På tværs af centrale kvantitative indikatorer har kommunens udvikling været gunstig sammenlignet med rammevilkårsklynge, region og landsplan. Sagsgennemgangen peger samtidig på et potentiale for at styrke det jobrettede fokus i sagsbehandlingen. Med afsæt i analysen vil Carelink særligt fremhæve følgende:

- **Fasthold det nuværende administrative fokus på førtidspensionsområdet.** Jobcenteret har i 2024 og 2025 bl.a. implementeret udvidet og tidlig sagssparring i sager, hvor der kan være bekymring for borgerens arbejdsevne på sigt. Det vurderes at være en betydelig medvirkende årsag til at antallet af tilkendelser de seneste år har været faldende.
- **Ret særligt opmærksomhed på sygedagpengeområdet,** som relativt til landet ”leverer” mange borgere til førtidspension, og styrk desuden indsatsen for at få borgere, der ryger ud af fleksjob tilbage i job - også fleksjob på få timer.
- **Styrk fokus på at folde borgerens ressourcer ud,** og på at foretage en individuel vurdering af, hvad borgerens uarbejdsdygtighed helt konkret består i. På den måde sættes der en klar retning for, hvad der er behov for at arbejde med i sagen for at borgeren kan vende tilbage til konkrete job/varetagelse konkrete opgaver på arbejdsmarkedet.
- **Brug lægelige oplysninger til at understøtte en mere nuanceret og balanceret dialog** med borgerne om både begrænsninger og muligheder i forhold til tilbagevenden til arbejdsmarkedet
- **Sørg for at borgerens CV og den beskæftigelsesrettede afdækning i højere grad indtænkes som en helt central og aktiv del af sagsoplysningen,** så borgerens tilknytning til arbejdsmarkedet får en mere central placering i både samtaler og tilrettelæggelsen af forløbenes aktiviteter.
- **Fokuser den daglige styring og opfølgning** på om der i sagerne er klare og begrundede jobmål (med afsæt i kompetencer og konkrete muligheder på arbejdsmarkedet), om der er en klar sammenhængende plan for at nå de jobmål (relevante aktiviteter og aftaler), og om der er et klart billede af, hvad der evt. (konkret) står i vejen for at nå de opstillede mål. Det mere enkle fokus kan eksempelvis lægges ind i individuelle sagssparringer og ifm. ledelsestilsyn

De samlede beskrivelse af potentialer kan læses på side 81-83.



02

Metode & data



Datakilder

Analysen er baseret på en række forskellige datakilder.

Benchmarkanalysen er baseret på nøgletal fra Jobindsats der anvendes til at sætte udviklingen i Greve Kommune i perspektiv i forhold til landsgennemsnittet, regionen (RAR-Sjælland) og kommuner med tilsvarende rammevilkår for beskæftigelsesindsatsen.

Den **registerbaseret målgruppeanalyse** er baseret på **registerdata** fra Danmarks Statistik, som muliggør analyser af borgernes demografiske, sociale, uddannelsesmæssige, sundhedsmæssige og beskæftigelsesmæssige forhold. Udvælgelsen af de anvendte registre er baseret på desk-research af eksisterende forskningslitteratur¹ om tilkendelse af førtidspension og andre offentlige ydelser. På den baggrund er der sammensat et datagrundlag, der understøtter en helhedsorienteret analyse af målgruppen. Den konkrete register fremgår i højre side.

Til **scenarieanalysen af det økonomiske potentiale** anvendes primært nøgletal fra Jobindsats til den historiske udvikling i andelen af borgere på førtidspension og Danmarks Statistik i forhold til befolkningsfremskrivning samt seneste regnskabstal fra Greve Kommunes økonomiafdeling.

¹ I vores desk-research har vi blandt andet trukket på flg. kilder: Caswell et al. (2012) AKF Rapport / (VIVE), Kolodziejczyk et al. (2010) AKF Rapport / (VIVE), Andersen (2012) KORA, Albertsen et al. (2007), Nielsen (2013) Forsikring & Pension, Rosenberg et al. 2024 (VIVE) & Ankestyrelsen (2025).



Registre i analysen



BEF - Befolkningen

Oplysninger om køn, alder, herkomst og civilstand.



BEFADR - Adresseregister

Historik for bopæl og flytninger.



BUAF - Børn og Unge anbragte forløbsregister

Oplysninger om anbringelser i barndom og ungdom.



BUFO - Børn og Unge forebyggende foranstaltninger

Oplysninger om forebyggende indsatser efter serviceloven.



DAR - Danmarks Adresseregister

Supplerende oplysninger om adresser og geografisk placering.



DREAM - Beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase

Oplysninger om ydelses- og beskæftigelsesforløb over tid.



HANDIC - Handicapydelse

Oplysninger om modtagelse af handicaprelaterede ydelser.



LPR_A_KONTAKT - Landspatientregisteret (LPR3)

Oplysninger om kontakter til sundhedsvæsenet.



UDDF - Højeste fuldførte uddannelse (forløb)

Oplysninger om uddannelsesniveau og -historik.



Metode - kvantitative analyser

Benchmarkanalyse

Til benchmarkanalysen sammenlignes Greve med: 1) landsudviklingen, 2) regionen (tidligere RAR-Sjælland) og 3) rammevilkårsklyngen.

Rammevilkårsklyngen består af seks kommuner, der ligner Greve mest ift. forventet andel fuldtidspersoner på ydelsen. For førtidspension og fleksjob vurderes Greve rammevilkårsklynge på ydelserne 'kontanthjælp mv.'¹ at være det mest retvisende sammenligningsgrundlag.

Sammenligning med rammevilkårsklyngen sikrer, at Greve Kommune vurderes ift. kommuner med samme forudsætninger for beskæftigelsesindsatsen.

Greves rammevilkårsklynge består af Favrskov Kommune, Lejre Kommune, Lemvig Kommune, Roskilde Kommune, Bornholms Kommune og Fredensborg Kommune.

Registerbaseret målgruppeanalyse

I databehandlingen er registrene bearbejdet og sammenkoblet på individniveau. Data fra de enkelte registre er rensat og operationaliseret til analytiske variable, hvorefter data er aggregeret til relevante analyseenheder afhængigt af analysens formål.

Analysepopulationen (*de borgere, analysen primært fokuserer på*) omfatter borgere i alderen 18-67 år, som har fået tilkendt førtidspension i perioden 1. kvartal 2023 til og med september 2025 og har været bosat i Greve Kommune på tilkendelsestidspunktet.

Referencepopulationen (*de borgere, som analysepopulationen sammenlignes med*) består af alle borgere i samme aldersgruppe, som 1) er bosat i Greve Kommune ved referencetidspunktet juni 2024², og 2) ikke har fået tilkendt førtidspension på noget tidspunkt.

Data for personer i analysepopulationen opgøres på deres individuelle tilkendelsestidspunkt for førtidspension, mens data for personer i referencepopulationen opgøres på referencetidspunktet (juni 2024). I tilfælde af, at registre ikke er ajourført på tilkendelsestidspunktet benyttes senest tilgængelige datapunkt.

Scenarieanalyser af økonomisk potentiale

Scenarieanalyserne består først og fremmest af en *fremskrivning af udviklingen i førtidspension* i Greve Kommune, som er gennemført i tre trin: 1) Fremskrivning af andelen af befolkningen på førtidspension via historiske andelsrater, 2) Omregning fra andel til antal borgere via befolkningsfremskrivning, og 3) Omregning fra antal borgere til økonomi via enhedsomkostninger i 2025.

Dernæst foretages *scenarieanalyserne af det økonomiske potentiale* ved at ændre/reducere udviklingen i andelen på førtidspension til niveauet for 1) landsudviklingen, 2) regionen (tidligere RAR-Sjælland), 3) Greves rammevilkårsklynge, og 4) tidligere udviklingsniveauer i Greve Kommune.

Til scenarieanalysen følger en række antagelser og forbehold som kan læses i bilagsmaterialet.

¹ Kontanthjælp, uddannelseshjælp, ressourceforløb og ledighedsydelse

² Juni 2024 er valgt som referencetidspunkt, da det ligger midterst i den tidsmæssige afgrænsning af analysen

Metode - kvalitative analyser



Sagsgennemgang

Hvilke borgere er udvalgt til sagsgennemgangen?

Udvælgelsen af borgere til sagsgennemgangen er sket gennem en tilfældig stikprøveudtagning blandt borgere, der har fået tilkendt førtidspension i løbet af 2025.

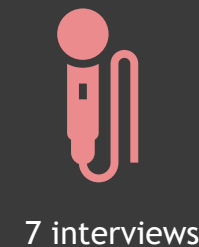
Hvordan er sagsgennemgang gennemført?

Sagsgennemgangen er gennemført af Carelinks socialfaglige eksperter med afsæt i en systematisk screeningsmodel, hvor hver enkelt sag vurderes på en række ens parametre med lukkede svarkategorier og mulighed for kvalitative uddybninger.

Datagrundlaget, der lægges til grund for den samlede sagsgennemgang, udgøres af de sagsakter, der opsummerer borgerens sag, dvs. borgerens Min Plan, borgerens Jobnet CV, journalnotater og samtalereferater, indsats- og aktivitetsdata, lægelige oplysninger og sagsakter, rehabiliteringsplanernes forskellige dele og pensionsnævnets afgørelse.

Review af dokumentationsgrundlag og interviews

Med henblik på at indhente nuanceret viden om indsatsen, herunder styrkepositioner og forbedringspotentialer, er der gennemført syv interviews. Der er ligeledes gennemført et review af administrationsgrundlaget i og omkring førtidspensionsindsatsen.



7 interviews



Review af
administrations-
grundlag

03

Benchmarking



Udvikling i tilkendelser til førtidspension og fleksjob

Hvad viser figurerne?

Figurerne viser den procentvise udvikling i tilkendelser til førtidspension og i tilgangen til fleksjobordningen siden 2014.

Udviklingen i tilkendelser til førtidspension har været faldende de seneste par år

Over hele perioden ses en stigning i antal tilkendelser til førtidspension for Greve og sammenligningsgrupperne. I 2025 blev 142 personer tilkendt førtidspension, mod 69 i 2014. Udviklingen i Greve følger i nogen grad udviklingen for klyngen og landet. Stigningen i udviklingen siden 2014 har været lidt under de øvrige gruppers niveau, det er dog relevant at pointere at den procentvise udvikling er følsom ud fra referenceåret. De seneste år 2024-2025 har udviklingen i tilkendelser været faldende, hvilket kan være et resultat af den målrettede indsats i 2025.

Svingende udvikling i tilgang til fleksjob i Greve, men under landet og regionens niveau

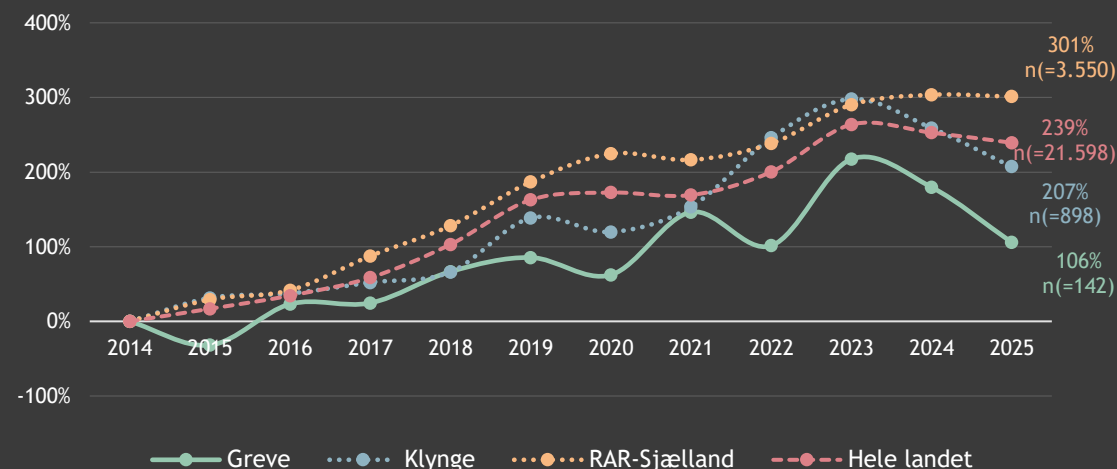
Tilgangen til fleksjob er steget betydeligt siden 2014 og toppede i 2022, hvorefter antallet af tilkendelser har været faldende. I 2025 tilgik 79 personer fleksjobordningen, mod 54 i 2014. Udviklingen har i høj grad fulgt lands- og regionsudviklingen, men siden 2022 har Greves udvikling været faldende. Greves udvikling ligger løbende lidt over rammevilkårsklyngen.

Greve tilkender færre førtidspensioner pr. fleksjob end klyngen og landet

Sammenholdes udviklingen i førtidspension og fleksjob, tilkender Greve i 2025 cirka 1,8 førtidspensioner for hvert fleksjob. Til sammenligning er forholdstallet 2 på landsplan og 2,1 i rammevilkårsklyngen og 2,6 i regionen. Greve tilkender dermed relativt færre førtidspensioner pr. fleksjob end både klyngen og landet. Det kan indikere, at fleksjobordningen i Greve i relativt højere grad anvendes som alternativ til førtidspension.

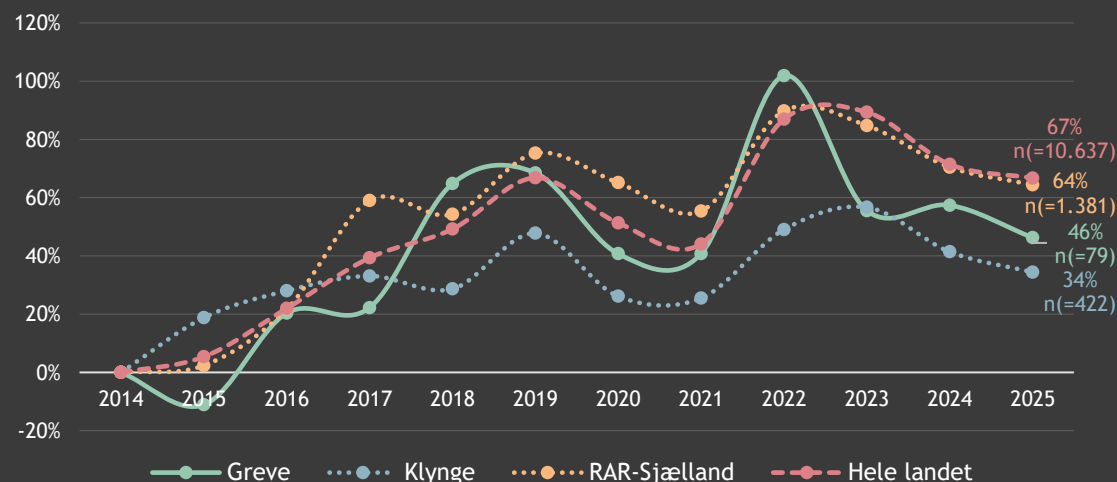
Det er vigtigt at bemærke, at udviklingen i tilkendelser og tilgange ikke i sig selv siger noget om kvaliteten af den faglige vurdering i sagerne. Tallene afspejler både strukturelle ændringer i målgrupperne, nationale rammevilkår samt lokale prioriteringer i visitationspraksis.

Procentvis udvikling i tilkendelser til førtidspension
(ref. = 2014)



Figuren viser den procentvise udvikling i tilkendelser af førtidspension siden 2014, målt som hvor mange flere eller færre borgere der er tilkendt førtidspension for første gang i forhold til udgangspunktet i 2014. Kilde: Jobindsats

Procentvis udvikling i tilgang til fleksjobordningen
(ref. = 2014)



Figuren viser den procentvise udvikling i tilgangen til fleksjobordningen siden 2014, målt som hvor mange flere eller færre borgere der er kommet i fleksjob eller modtaget ledighedsydelse i forhold til udgangspunktet i 2014. Kilde: Jobindsats

Udvikling i mikroflexsjob

Hvad viser figurerne?

Den øverste figur viser udviklingen i den årlige andel af mikroflexsjob (højest 10 timer om ugen) blandt alle fleksjobforløb. Den nederste figur viser udviklingen i den årlige andel af personer ansat i mikroflexsjob (højest 10 timer om ugen), som efterfølgende er gået op i tid. Figuren siger kun noget om, hvor mange der går op i tid, ikke hvor meget de går op.

Udvikling mod en større andel mikroflexsjob

Figuren peger på, at andelen af mikroflexsjob i Greve samlet set er steget gennem perioden. 58 % af alle fleksjob i Greve Kommune er i 2025 mikroflexsjob (maks. 10 timer). Hvor Greve i 2014 havde en markant mindre andel mikroflexsjob end både klyngen, regionen og landet, er andelen af mikroflexsjob i 2025 på niveau med de øvrige grupper. Det indikerer, at en stigende del af fleksjobbene etableres på et lavt timeantal.

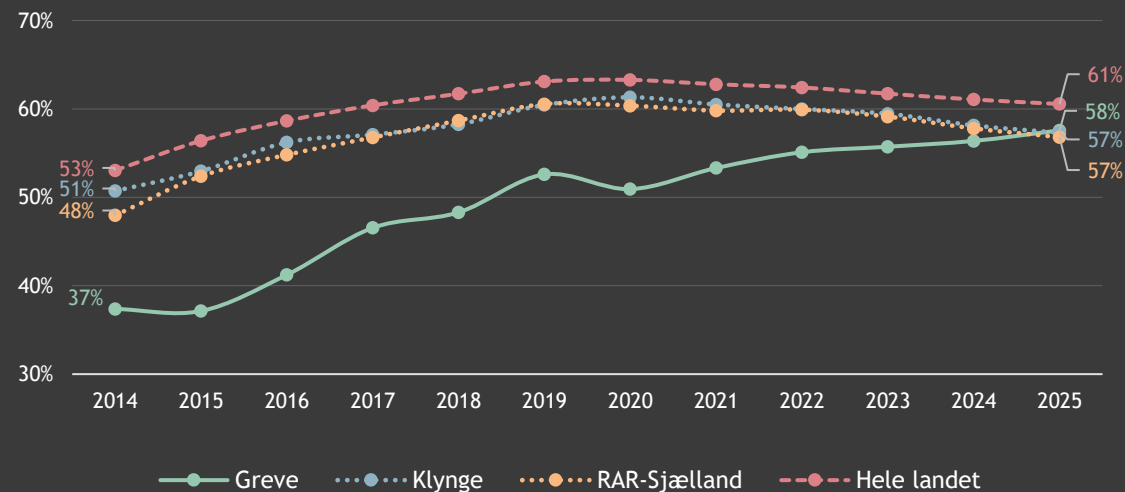
Det er dog vigtigt at holde sig for øje, at et stigende niveau af mikroflexsjob ikke nødvendigvis er udtryk for en uhensigtsmæssig praksis. Mikroflexsjob kan i mange tilfælde være et fagligt velbegrundet valg for borgere med betydelige helbreds-mæssige udfordringer eller langvarigt fravær fra arbejdsmarkedet, hvor en mere forsigtig opstart øger sandsynligheden for stabil fastholdelse. Mikroflexsjob kan fungere som et forebyggende redskab til at stabilisere borgere i en sårbar arbejdssituation og dermed udskyde eller helt undgå mere indgribende løsninger.

Stigende andel mikroflexsjob går op i arbejdstid

I Greve er 61 % af mikroflexsjobbene i 2025 gået op i timetal. Greve har siden 2018 til og med 2024 ligget over både landet, regionen og rammevilkårsklyngens niveau, hvilket peger på en relativt stærk progression i arbejdstid blandt personer i mikroflexsjob.

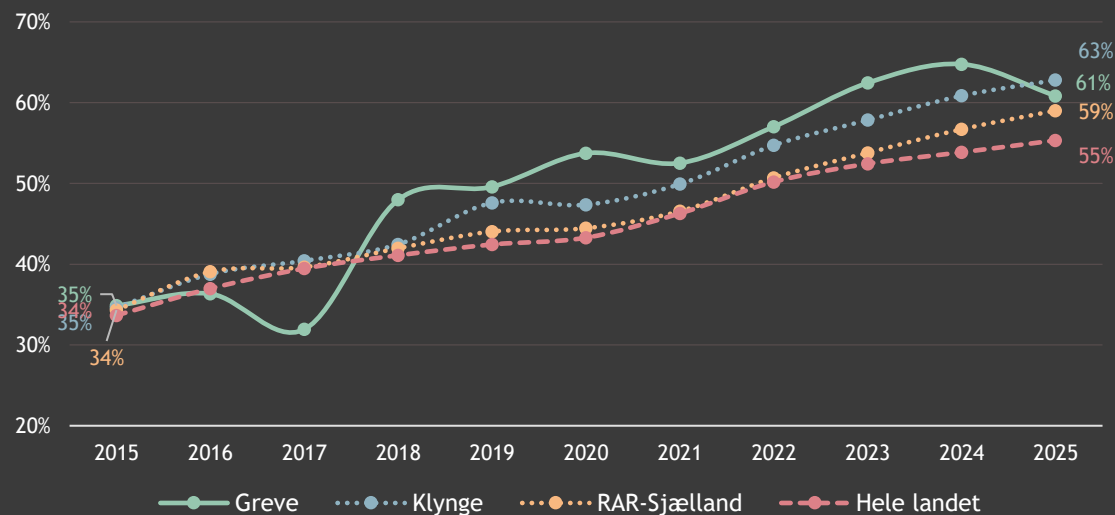
Set i sammenhæng peger figurerne på, at fleksjob i Greve i stigende grad etableres på et lavere timeniveau, men at en stigende andel af mikroflexsjobbene efterfølgende udvikler sig i timetal.

Andel fleksjobforløb på 10 timer eller mindre



Figuren viser, hvor stor en andel alle mikroflexsjobforløb udgør af alle fleksjobforløb, der har været i gang i året. Anm.: Mikroflexsjob defineres som fleksjob på maks. 10 timer. Kilde: Jobindsats

Andel mikroflexsjob der er gået op i arbejdstid



Figuren viser, hvor stor en andel personer ansat i mikroflexsjob i det pågældende år, der pt. arbejder flere timer, sammenholdt med da de startede i fleksjobbet. Data er opgjort pr. måned, hvorfor et forløb godt kan indgå flere gange i løbet af året. Anm.: Mikroflexsjob defineres som fleksjob på maks. 10 timer. Kilde: Jobindsats.

Udvikling i andel tilkendelser til førtidspension for under 40-årige

Hvad viser figurerne?

Den øverste figur viser andelen af førtidspensionstilkendelser, der går til personer under 40 år, mens den nederste viser den tilsvarende andel for personer under 30 år. Figurerne opgør således antallet i alderskategorierne, der i et givent år får tilkendt førtidspension for første gang, opgjort på baggrund af bevillingsdatoens startdato, som andel af alle 16-67-årige, der i samme år har fået bevilliget førtidspension.

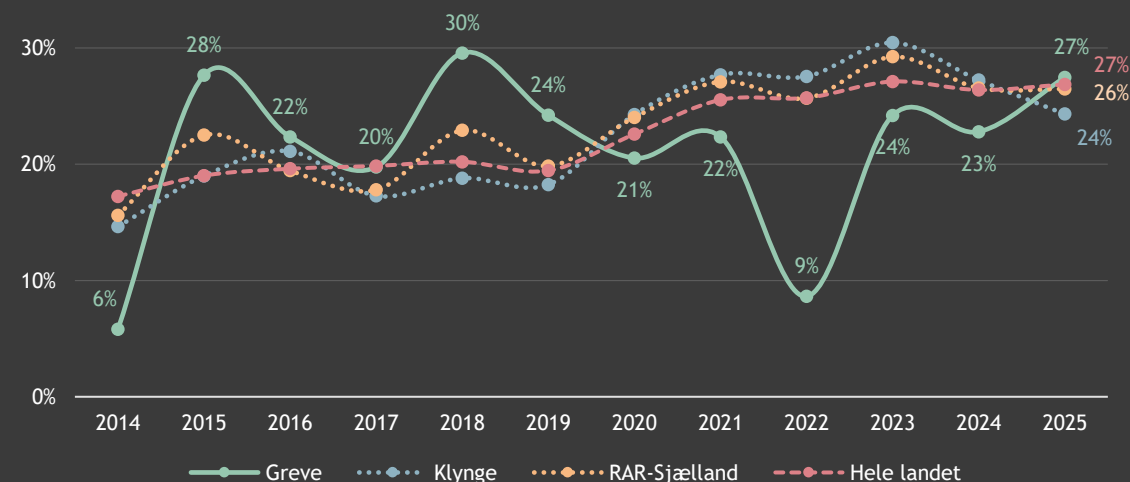
Hver fjerde tilkendelse går til en under 40-årig

Der har i perioden været udsving i andelen af tilkendelser til under 40-årige i Greve. Dele af udsvingene er sandsynligvis et udtryk for små absolutte tal (når antallet er små, kan relativt få tilkendelser flytte andelen meget fra år til år). I 2022 tog andelen af tilkendelser et kraftigt dyk, men siden da har omtrent hver fjerde gået til en person under 40 år. Her har andelen i Greve været lidt under de øvrige gruppers niveau, men i 2025 på niveau.

I 2025 udgør knap hver femte tilkendelse personer under 30 år

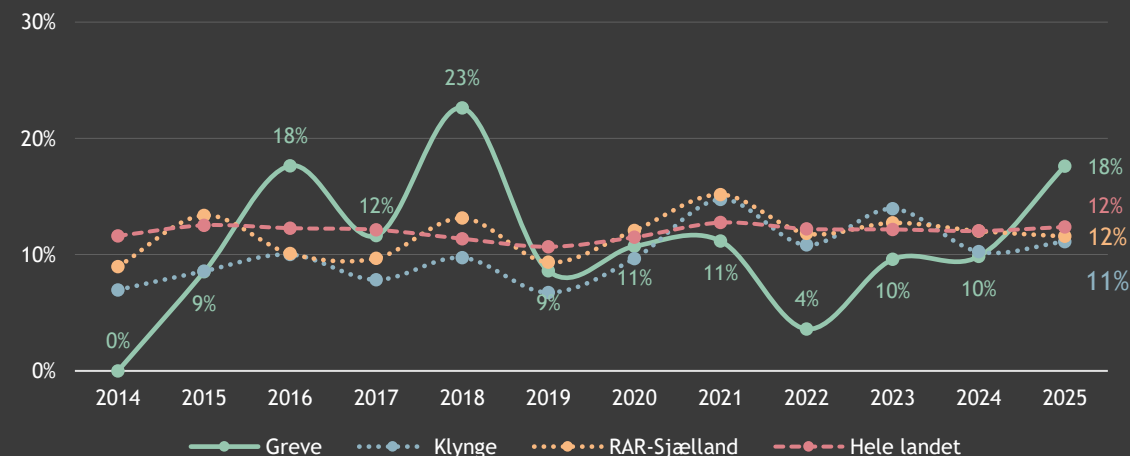
Udviklingen i den nederste figur følger i store træk mønsteret for den samlede gruppe af personer under 40 år. Generelt udgør de under 30-årige en relativ lille andel af alle tilkendelserne. I 2025 ses en stigning i Greve fra 10 % til 18 %, hvilket ligger over niveauet i sammenligningsgrupperne, som ligger omkring 11-12 %. I tolkningen af resultaterne, skal man imidlertid være opmærksom på, at forskellen fra 10 % til 18 % svarer til en forskel på i alt 6 borgere (19 borgere i 2024 mod 25 borgere i 2025).

Udvikling i andel tilkendelser af førtidspension til under 40-årige



Figuren viser den årlige andel af nytilkendelser til borgere under 40 ud af det samlede antal nytilkendelser af førtidspension siden 2014. Kilde: Jobindsats

Udvikling i andel tilkendelser af førtidspension til under 30-årige



Figuren viser den årlige andel af nytilkendelser til borgere under 30 ud af det samlede antal nytilkendelser af førtidspension siden 2014. Kilde: Jobindsats

Opsummering af hovedfund i benchmarkanalysen

Benchmarkanalysen viser, at udviklingen i førtidspension og fleksjob for Greve Kommune på flere punkter følger klynge, regionale og nationale tendenser, men samtidig har særlige lokale kendetegn:

- **Udviklingen i tilkendelser til førtidspension har været omskifteligt** med stigning i antallet af nytilkendelser fra 2020 til 2024, og med et fald fra 2024 til 2025. Greve følger i nogen grad klyngeudviklingen og ligger under regions- og landsniveau.
- **Hver fjerde tilkendelse til førtidspension går til en ung under 40 år:** Andelen af tilkendelser til borgere under 40 år er de seneste år steget og udgør nu ca. hver fjerde tilkendelse, hvilket er på niveau med klynge, region og landet.
- **Den samlede bestand af førtidspensionister har været stigende siden 2018:** Denne tendens følger i høj grad både klyngen, regionen og landet.
- **Udviklingen i tilgangen til fleksjob har været faldende de seneste par år:** Tilgangen til fleksjob steg markant fra 2014 frem mod 2022 og har siden været faldende. Greve lå tidligere på linje med lands- og regionsudviklingen, men ligger nu lidt under, samtidig ligger Greve over klynge niveauet.
- **Forholdstallet mellem tilkendelser til førtidspension og tilgangen til fleksjob er lavere for Greve end klyngen, regionen og landet:** Greve tilkender relativt færre førtidspensioner pr. fleksjob end klyngen og landet med cirka 1,8 førtidspensioner for hvert fleksjob. Til sammenligning er forholdstallet 2 på landsplan og 2,1 i rammevilkårsklyngen og 2,6 i regionen.
- **Udvikling mod en større andel mikroflexjob (<10 timer):** Greve etablerer i stigende grad fleksjob på et lavere timeniveau. Hvor Greve i 2014 havde en markant mindre andel mikroflexjob end både klyngen, regionen og landet, er andelen af mikroflexjob i 2025 på niveau med øvrige.
- **Stigende andel mikroflexjob har progression i timetal:** 61 % af mikroflexjobbene er gået op i timetal i 2025, mod 35 % i 2014. Greve har de senere år ligget over både landet, regionen og rammevilkårsklyngens niveau, hvilket peger på en relativt stærk progression i arbejdstid blandt personer i mikroflexjob.



04



Registerbaseret
målgruppebeskrivelse

Demografiske forhold og baggrund

Hvad viser tabellen?

Tabellen viser en række demografiske forhold for hhv. tilkendte og ikke-tilkendte. I bunden af tabellen fremgår to indikatorer for forældres baggrund.

Kvinder og 40+årige er overrepræsenteret blandt tilkendte

Andelen af kvinder er højere blandt tilkendte (58 %) end blandt ikke-tilkendte (49 %). Derudover er 40+ årige tydeligt overrepræsenteret og udgør 76 % af de tilkendte, mod 59 % blandt de øvrige i referencegruppen. Overrepræsentationen drives primært af aldersgruppen 50-59 årige (38 % mod 25 %).

De tilkendte er i højere grad uden for etablerede familierelationer

Færre tilkendte har en ægtefælle (44 % mod 52 %) eller hjemmeboende børn (45 % mod 60 %). Den lavere andel med hjemmeboende børn skal fortolkes med forsigtighed, da de tilkendte i gennemsnit er ældre end referencegruppen. Men samlet peger på, at de nytilkendte førtidspensionister i højere grad befinder sig uden for etablerede familie- og forsørgeroller.

Knap en fjerdedel af de tilkendte er indvandrere og efterkommere

Indvandrere og efterkommere udgør tilsammen omtrent samme andel blandt tilkendte og ikke-tilkendte. Inden for denne gruppe er andelen af indvandrere en smule højere blandt de tilkendte (21 % mod 19 %), mens efterkommere er svagt underrepræsenteret (3 % mod 5 %).

De nytilkendtes forældre har typisk lidt lavere uddannelsesniveau og har oftere modtaget førtidspension

De tilkendte har i noget højere grad forældre med grundskolen som højest fuldførte uddannelse (19 % mod 14 %). Andelen med mindst én forælder på førtidspension er ligeledes en smule højere blandt de tilkendte (9 % mod 6 %). Forskellene er dog små.

	 Personer der ikke er tilkendt førtidspension	 Personer tilkendt førtidspension
Andel kvinder	49 %	58 %
Andel 40+årige	59 %	76 %
Andel gift	52 %	44 %
Andel med hjemmeboende børn	60 %	45 %
Andel indvandrere	19 %	21 %
Andel efterkommere	5 %	3 %
Forældres baggrund		
Andel med grundskole som forælders højeste fuldførte uddannelse	14 %	19 %
Andel med mindst én forælder på førtidspension	6 %	9 %

Oprindelsesland

Hvad viser tabellen og figurerne?

Tabellen viser oprindelsesland for hhv. tilkendte og ikke-tilkendte. Figuren i midten viser fordelingen af oprindelsesland blandt de 24 % af de tilkendte med anden oprindelse end dansk. Figuren i bunden viser andelen af nytilkendte ud af borgere med samme oprindelsesland uden førtidspension.

MENAPT-lande dominerer i tilkendelser til personer uden dansk oprindelse

Som det fremgik af forrige side er andelen med ikke-dansk oprindelse lige stor for både personer der er tilkendt og ikke-tilkendt førtidspension. En væsentlig forskel er andelen af personer med oprindelse i MENAPT-lande som udgør 19 % af de nytilkendte mod 10 % af de ikke-tilkendte.

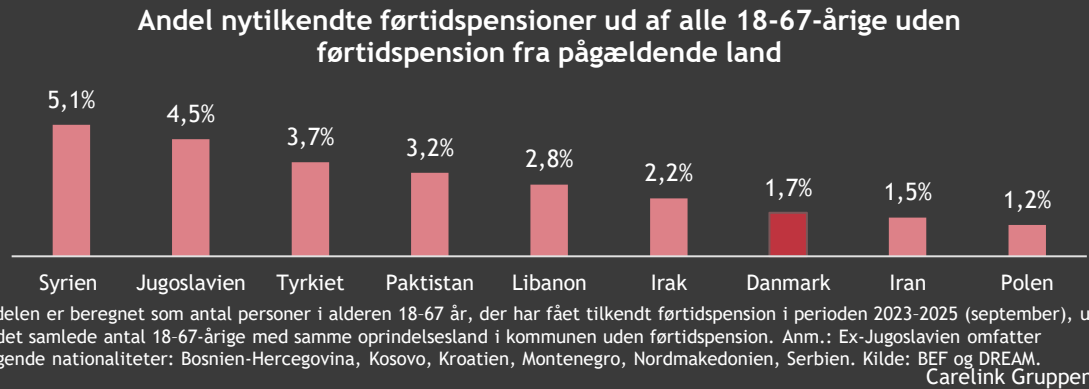
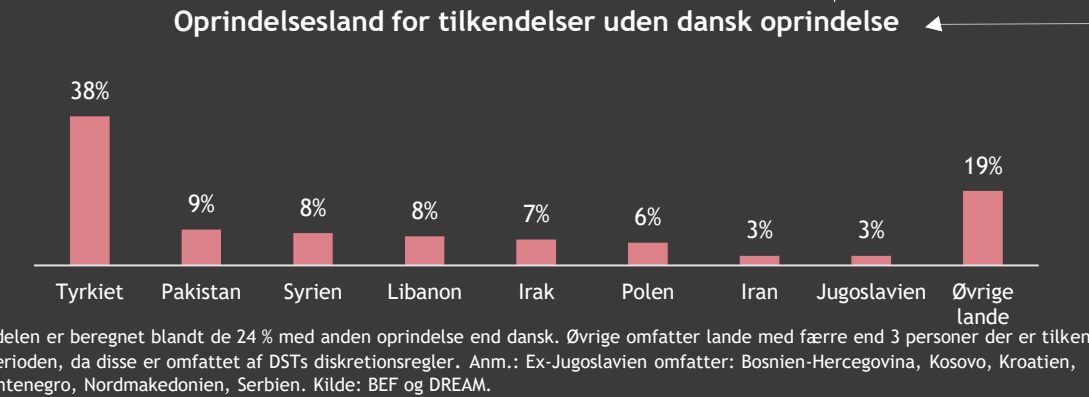
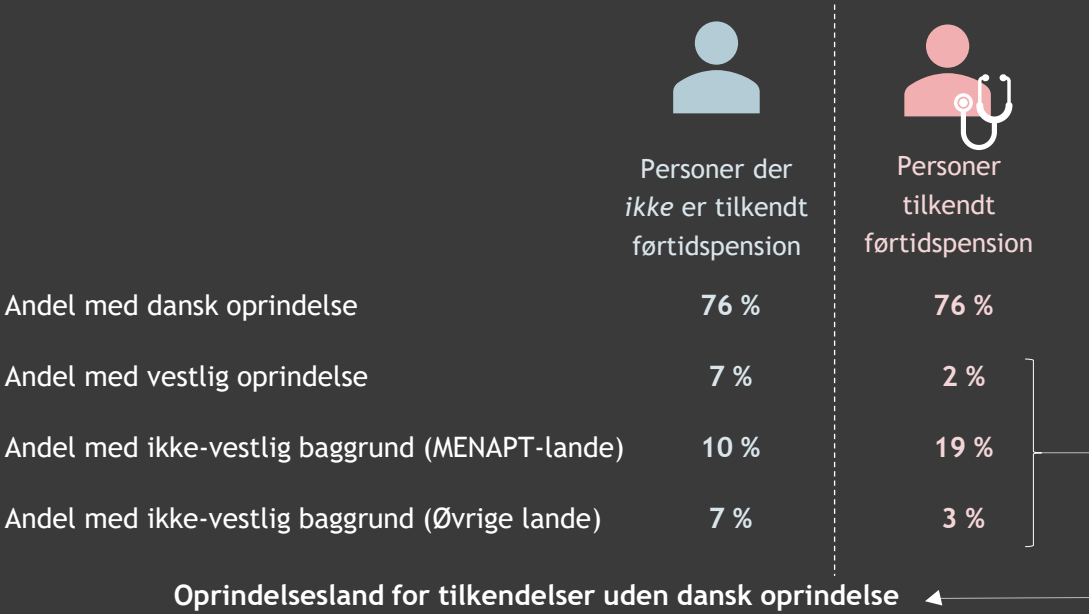
Personer med vestlig baggrund og ikke-vestlig baggrund fra andre lande end MENAPT er begge underrepræsenteret blandt de tilkendte relativt til deres andel i referencepopulationen.

Tyrkiet dominerer blandt tilkendte uden dansk oprindelse

Af figuren i midten fremgår det, at der er stor forskel på, hvor meget indvandrere fra forskellige oprindelseslande fylder i blandt nytilkendte. Blandt de 24 % af de tilkendte med ikke-dansk oprindelse kommer over halvdelen fra fire lande: Tyrkiet, Pakistan, Syrien og Libanon.

Andelen af nytilkendte førtidspensionister er højest blandt personer fra Syrien, Ex-Jugoslavien og Tyrkiet

Målt som andel af samtlige borgere i arbejdsdygtig alder fra det pågældende oprindelsesland er udgør andelen af nytilkendelser den højest andel blandt personer fra Syrien (5,1 %), Ex-Jugoslavien (4,5 %) og Tyrkiet (3,7 %). Tyrkiet, som fylder mest i absolutte tal blandt de tilkendte med ikke-dansk oprindelse, udgør en lavere relativ andel end Syrien. Det indikerer, at den tyrkiske gruppes fremtrædende plads i højere grad afspejler, at den udgør en større andel af populationen.



Herkomst blandt alle førtidspensionister i Greve Kommune

Hvad viser figuren?

Figuren viser fordelingen af oprindelsesland for alle førtidspensionister i Greve, dvs. samtlige modtagere, ikke kun nytilkendte. De vandrette søjler viser fordelingen i 2025, mens den tilhørende tabel viser tilsvarende andele for 2020. Rød markering angiver at andelen er steget fra 2020 til 2025. Bemærk den samlede bestand af førtidspensionister er vokset fra 2020 til 2025.

Se bilagsmaterialet for en opgørelse over antal førtidspensionister i Greve Kommune opdelt på oprindelsesland, samt den tilsvarende andel af alle 18-66-årige fra hvert land.

Dansk oprindelse dominerer

Knap syv ud af ti førtidspensionister i Greve har dansk oprindelse. Andelen er 68,4 % i 2025 og har været relativt stabil i 2020 udgjorde gruppen 69,3 %. Det lille fald afspejler at grupper med udenlandsk oprindelse samlet set er vokset en smule i perioden.

MENAPT-lande udgør en fjerdedel af den samlede bestand af førtidspensionister

Førtidspensionister med oprindelse i MENAPT-lande udgør 25,2 % af samtlige modtagere i 2025, op fra 23,9 % i 2020. De tre største grupper er Tyrkiet (9,2 %), Libanon (5,6 %) og Irak (4,3 %), der tilsammen udgør knap 20 %. Øvrige ikke-vestlige lande udgør 4,5 % i 2025, et fald fra 5,1% i 2020. Det er værd at bemærke at MENAPT-andelen blandt samtlige modtagere (25,2 %) er markant højere end blandt nytilkendte (19 %).

Tyrkiet vokser markant, mens Libanon og Irak falder

Den mest markante ændring fra 2020 til 2025 er Tyrkiets stigning i andel fra 5,4 % til 9,2 %, hvilket næsten er en fordobling på fem år. Fra 74 i 2020 til 170 i 2025. I analyseperioden fra 2023 t.o.m. september 2025 er der blevet tilkendt 46 førtidspensioner til borgere med oprindelse i Tyrkiet. Libanon og Irak trækker i modsat retning og begge andele er faldet i perioden.

Oversigt over oprindelsesgrupper

	2025	2020
Dansk oprindelse	68,4%	69,3%
Vestlig oprindelse	1,9%	1,7%
Ikke-vestlig (MENAPT-lande)	25,2%	23,9%
Ikke-vestlig (Øvrige lande)	4,5%	5,1%

Oprindelsesland for alle førtidspensionister (2025)

		2020
Danmark	68,4%	69,3%
Tyrkiet	9,2%	5,4%
Libanon	5,6%	7,7%
Irak	4,3%	5,0%
Pakistan	2,1%	1,5%
Syrien	1,3%	0,6%
Iran	1,2%	2,0%
Bosnien-Hercegovina	1,1%	1,3%
Polen	0,9%	1,0%
Afghanistan	0,9%	1,0%
Indien	0,5%	0,4%
Jugoslavien	0,4%	0,9%
Kosovo	0,3%	0,3%
Marokko	0,3%	0,4%
Nordmakedonien	0,3%	.
Filippinerne	0,3%	0,2%
Armenien	0,2%	.
Israel	0,2%	0,3%
Kina	0,2%	.
Mellemøsten uoplyst	0,2%	.
Serbien	0,2%	.
Thailand	0,2%	0,2%
Øvrige lande	1,8%	2,2%

n(2025) = 1.846, n(2020) = 1.372. Søjlerne viser den procentvise fordeling af oprindelsesland for førtidspensionsmodtagere i Greve Kommune, september 2025. Tabellen viser tilsvarende fordeling for midt 2020. Rød markerer en større andel i 2025 end i 2020. Anm.: Øvrige lande dækker lande med færre end 3 observationer (diskretionshensyn); personer med manglende oprindelsesland er udeladt. . = færre end 3 observationer. Kilde: DREAM og BEF.

Uddannelse og skolegang

Hvad viser figurerne?

Figuren øverst viser højeste fuldførte uddannelse for hhv. tilkendte og ikke-tilkendte. Nedenunder fremgår andelen der har fået i specialklasse og gennemsnitskarakteren ved grundskolens afgangseksamen i 9. klasse. Bemærk at data omfatter relativt få personer grundet registerets alder.

Grundskole er ofte højest gennemførte uddannelse for de nytilkendte

Øverst fremgår det, at personer der tilkendes førtidspension generelt har lavere uddannelsesniveau sammenlignet med personer der ikke tilkendes. 44 % af de tilkendte har grundskole som højest gennemførte uddannelse, sammenlignet med 18 % af de ikke-tilkendte. Samtidig har lavere andele af de tilkendte, videregående uddannelser.

Knap en fjerdedel af de tilkendte har på et tidspunkt gået i specialklasse

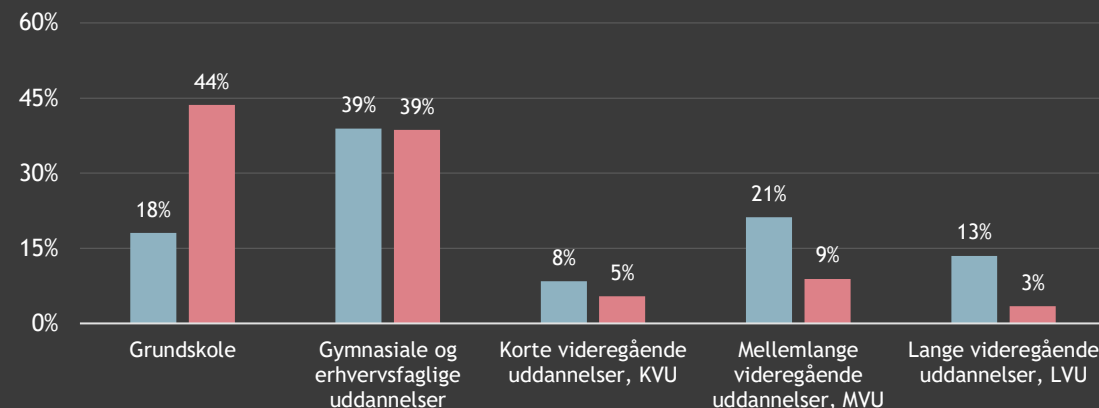
Det fremgår at 23 % af de tilkendte, hvorpå der forefindes data, har gået i specialklasse, mens dette til sammenligning er 4 % blandt personer som ikke er tilkendt førtidspension.

Tilkendt har lavere karaktergennemsnit fra grundskolens afgangseksamen

Det fremgår at gennemsnitskarakteren udregnet blandt de personer har gennemført grundskolens afgangsprøver i 9. klasse, er væsentlig lavere blandt personer der får tilkendt førtidspension (4,5) sammenlignet med personer uden førtidspension (6,2).

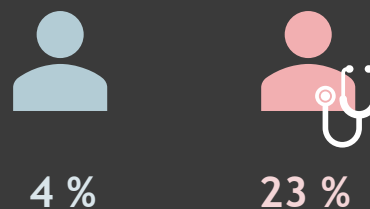


Højest fuldførte uddannelse



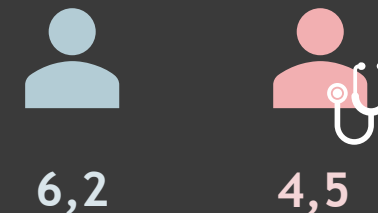
Figuren viser højest fuldførte uddannelse, opdelt på tilkendte og ikke-tilkendte førtidspension. Kilde: UDDF-register

Andel der har gået i specialklasse



Andelen er kun udregnet blandt personer der har gået i grundskole i tidligst 2003, da der ikke forefindes tidligere data. (Tilkendt-FØP: n = 79). Kilde: UDFK-register.

Gennemsnitskarakter ved afgangseksamen i 9. klasse



Gennemsnitskarakteren er kun udregnet blandt de personer, der har gennemført afgangsprøver i grundskolen, samt har færdiggjort grundskolen tidligst i 2003. (Tilkendt-FØP: n = 64). Kilde: UDFK-register

Sogneinddeling

Hvad viser figuren?

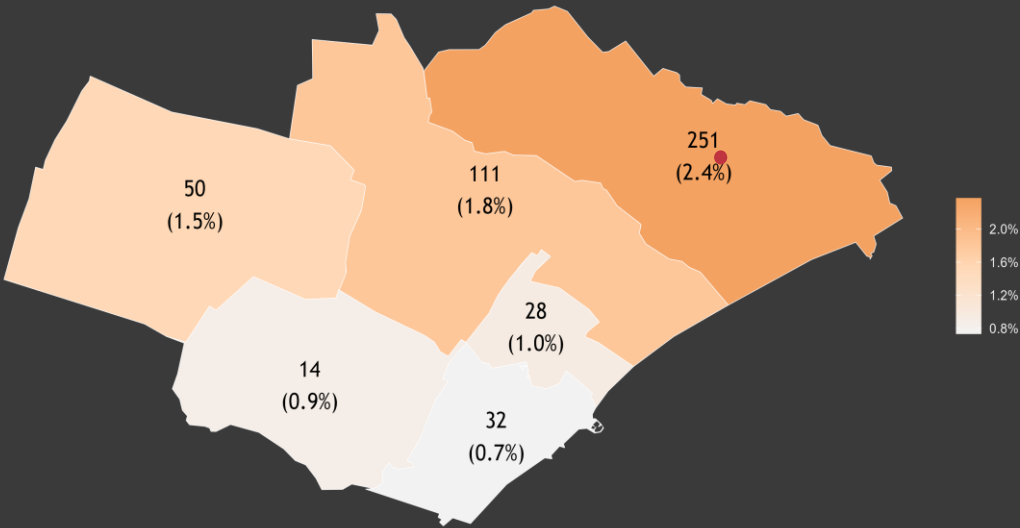
Den figuren viser den geografiske fordeling af førtidspensionstilkendelser på sogneniveau i Greve Kommune i perioden.

Førtidspensionstilkendelser er i højere grad geografisk koncentreret i enkelte sogne

I figuren angiver farveskalaen hvert sogns andel af førtidspensionstilkendelser i forhold til referencepopulationen (personer der ikke får tilkendt førtidspension). Mørkere nuancer viser sogne med relativt større andele. Her ses de højeste andele i Hundige-Kildebrønde (2,4 %), Greve (1,8 %) og Tune (1,5 %). Det øverste tal i figuren angiver det faktiske antal tilkendelser for personer med bopæl i sognet.



Fordelingen af nye FØP-tilkendelser på sogne i Greve Kommune i antal og pct. af reference populationen



n = 486. Figuren viser fordelingen af nye tilkendelser til førtidspension i perioden 2023 til og med september 2025 på bopælssogn. Tallet angiver det faktiske antal, mens parenteser og farverne angiver andelen ud af referencepopulationen (dvs. 18-64-årige der ikke er tilkendt førtidspension). Den røde prik markerer det almene boligområde Askerød. Kilde: DAR

Flyttemønstre

Hvad viser figurerne?

Den øverste figur viser bopælskommunen 1, 3 og 5 år før tilkendelsesåret, opdelt på hhv. ikke-tilkendte og tilkendte. Den nederste figur viser udviklingen i antallet af til- og fraflyttere på førtidspension i Greve Kommune over tid.

Lav mobilitet blandt tilkendte - og stigende tilflytning

Borgere, der tilkendes førtidspension, har i høj grad haft bopæl i Greve Kommune i årene op til tilkendelsen. Andelen er høj (97 % ét år før, 92 % tre år før og 88 % fem år før) og ligger konsekvent over niveauet for ikke-tilkendte. Det peger på lav geografisk mobilitet og en langvarig tilknytning til kommunen før tilkendelsen.

Stigende antal af tilflyttere med førtidspension

Samtidig viser flyttemønstrene, at Greve Kommune i stigende grad modtager borgere på førtidspension udefra. Fra omkring 2020 overstiger tilflytningen gennemgående fraflytningen, med et højt niveau i de seneste tre år.

Samlet peger figurerne på to forhold:

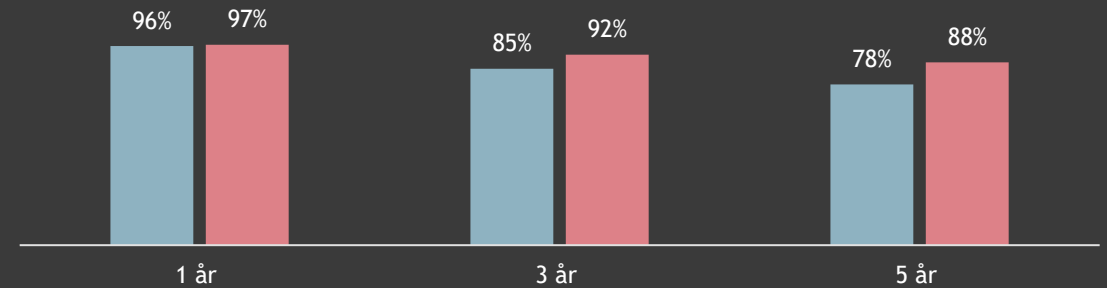
1. Tilkendelser sker primært blandt borgere med længerevarende bopæl i kommunen.
2. Den samlede population af personer på førtidspension har siden 2020 været påvirket af en stigende tilflytning udefra. Alene siden 2023 (t.o.m. september 2025) er bestanden i Greve øget med 61 personer som følge af en positiv nettotilflytning.



■ = Ikke tilkendt FØP

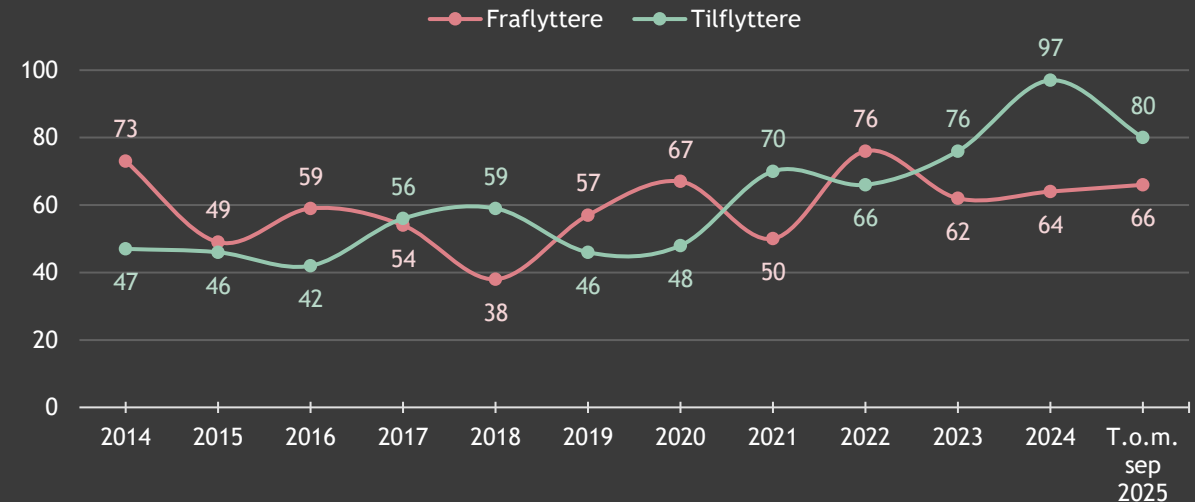
■ = Tilkendt FØP

Andel med bopæl i Greve Kommune i årene op mod tilkendelsestidspunkt



Note: Figuren viser flyttemønstre for hhv. tilkendte og ikke-tilkendte i perioden frem til tilkendelsestidspunktet. For de ikke-tilkendte er "tilkendelsestidspunktet" angivet som midt 2024. Kilde: DREAM

Til- og fraflyttere personer på førtidspension i Greve Kommune



Note: Figuren viser antallet af til- og fraflyttere i Greve Kommune, der forinden flytning modtager førtidspension. For 2025 indgår der kun data t.o.m. september 2025. Tallet for hele 2025 må derfor forventes at være større. Kilde: DREAM

Ydelser op til tilkendelsestidspunktet

Hvad viser figurerne?

Den øverste figur viser forsørgelsesgrundlaget i ugen før tilkendelse til førtidspension. Figuren under viser den mest dominerende ydelse i de seneste to år (104 uger) før tilkendelsen. De vandrette søjler viser fordelingen i Greve, mens den tilhørende tabel viser fordelingen for hele landet. Rød markerer at ydelsen er mere dominerende på landsplan sammenlignet med Greve.

Sygedagpenge dominerer i ugen op til tilkendelse

Den øverste figur viser, at personer der tilkendes førtidspension, typisk befinder sig på sygedagpenge (28 %), ressourceforløb og revalidering (17 %) og fleksjob (15 %) i ugen op til tilkendelsen.

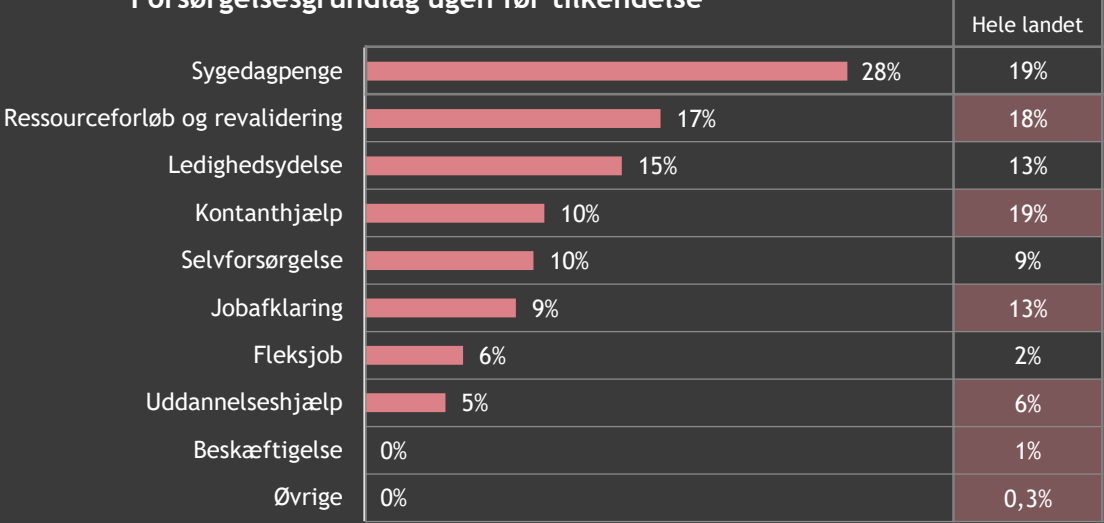
Sammenlignet med resten af landet adskiller Greve sig især ved en større andel borgere på sygedagpenge op til tilkendelsen, mens der i hele landet er en større andel på kontanthjælp sammenlignet med Greve.

Sygedagpenge og fleksjob fylder mere i Greve end på landsplan i de to år op til tilkendelsen

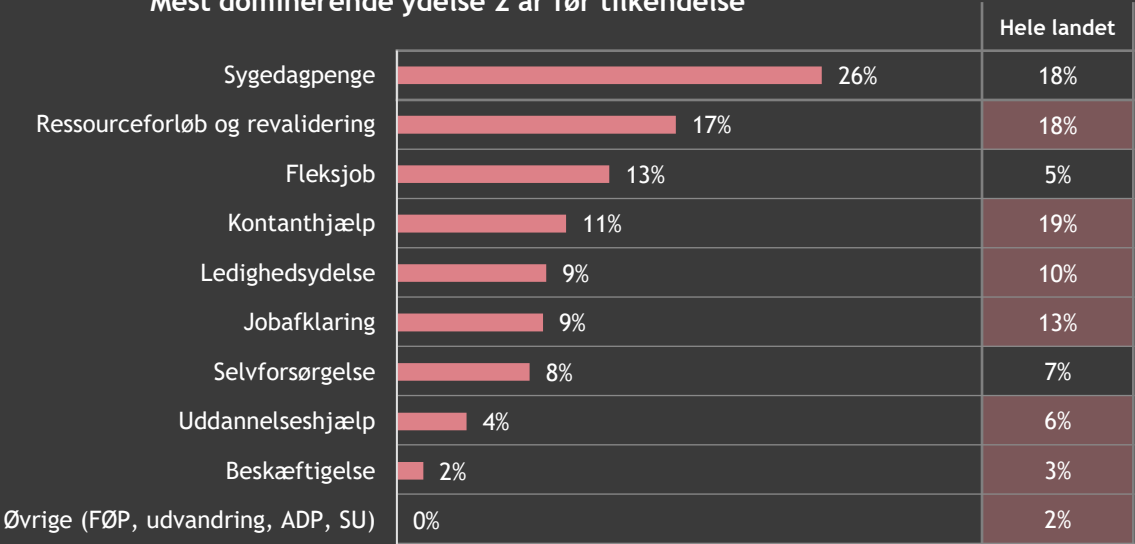
Ser man på de to år forud for tilkendelsen, tegner der sig et lignende billede. Også her er sygedagpenge (26 %), ressourceforløb og revalidering (17 %) og fleksjob (13 %) de tre mest dominerende ydelser blandt borgere, der senere tilkendes førtidspension i Greve Kommune.

Sammenlignet med resten af landet adskiller Greve sig især ved, at sygedagpenge og fleksjob er mere dominerende. Omvendt er kontanthjælp fortsat væsentligt mindre dominerende i Greve end på landsplan.

Forsørgelsesgrundlag ugen før tilkendelse



Mest dominerende ydelse 2 år før tilkendelse



n = 487. Den øverste figur viser, hvilken ydelse der modtages ugen før tilkendelse til førtidspension, mens figuren under viser den mest dominerende ydelse i de seneste 104 uger før tilkendelse af førtidspension. De vandrette søjler viser fordelingen for Greve. Den tilhørende tabel viser landsfordelingen. Rød markerer at ydelsen er mere dominerende i landet sammenlignet med Greve. Selvforsørgelse dækker fravær af indkomst- og forsørgelsesydelse i DREAM og udelukker ikke modtagelse af service- og støtteydelse. Kontanthjælp indeholder også kontanthjælp iht. integrationsloven. Kilde: DREAM

Hvad viser figurerne?

Figuren viser den mest dominerende ydelse siden det 18 år eller tidligst fra 2008 for personer, der senere tilkendes førtidspension. De vandrette søjler viser fordelingen over dominerende ydelser i Greve. Den tilhørende tabel viser fordelingen for hele landet. Rød markerer at ydelsen er mere dominerende i landet sammenlignet med Greve.

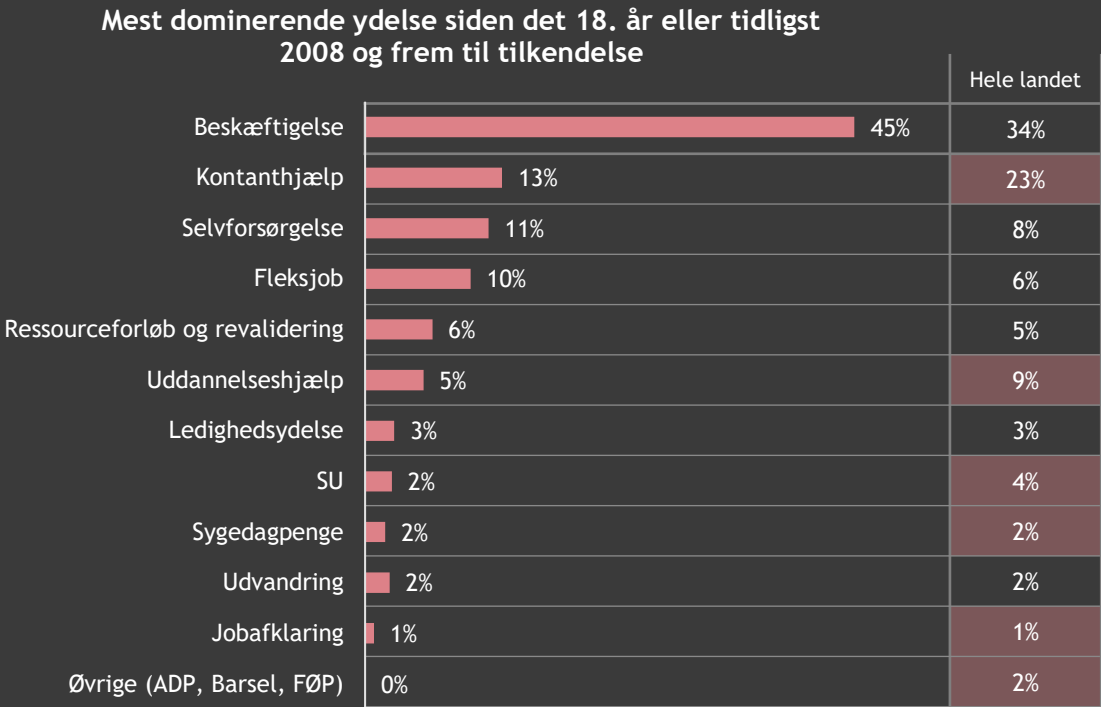
Beskæftigelse, fleksjob og selvforsørgelse dominerer mere i Greve end på landsplan siden det 18. år eller 2008 og frem til tilkendelse

Beskæftigelse (45 %) og kontanthjælp (13 %) er de mest dominerende forsørgelsesgrundlag for personer, der senere tilkendes førtidspension i Greve Kommune.

En væsentligt større andel (11 procentpoint) af de tilkendte i Greve har haft beskæftigelse som deres mest dominerende forsørgelsesgrundlag sammenlignet med resten af landet. På landsplan udgør kontanthjælp derimod en mere dominerende ydelse (10 procentpoint) blandt tilkendte førtidspensionister end i Greve.

Vejen til førtidspension går oftere gennem beskæftigelse i Greve

Samlet set viser figuren (sammen med de to på forrige side) at vejen til førtidspension i Greve i nogen grad adskiller sig fra resten af landet i forhold til forsørgelsesgrundlag. Forskellen findes både ift. ydelser tæt på tilkendelsen og over en længere periode (18. år eller 2008). I Greve har beskæftigelse, fleksjob og sygedagpenge i højere grad været dominerende end i hele landet, mens kontanthjælp omvendt fylder mere på landsplan end i Greve.



Figuren viser den mest dominerende ydelse siden det 18 år eller tidligst 2008 (først tilgængelige år med beskæftigelsesvariable i DREAM). De vandrette søjler viser fordelingen over dominerende ydelser i Greve. Den tilhørende tabel viser landsfordelingen. Rød markerer at ydelsen er mere dominerende i landet sammenlignet med Greve. Selvforsørgelse dækker fravær af indkomst- og forsørgelsesydelse i DREAM og udelukker ikke modtagelse af service- og støtteydelse. Kilde: DREAM

Kontakter til sundhedsvæsenet

Hvad viser figurerne?

Øverst vises det gennemsnitlige antal kontakter til sundhedsvæsenet samt medianen. Figuren nedenunder viser fordelingen af antallet af kontakter til sundhedsvæsenet opdelt i kategorier for hhv. tilkendte og ikke-tilkendte. Nederst vises andelen med mindst én kontakt inden for overordnede sygdomsområder for hhv. tilkendte og ikke-tilkendte.

Højt antal kontakter til sundhedsvæsenet blandt personer tilkendt førtidspension

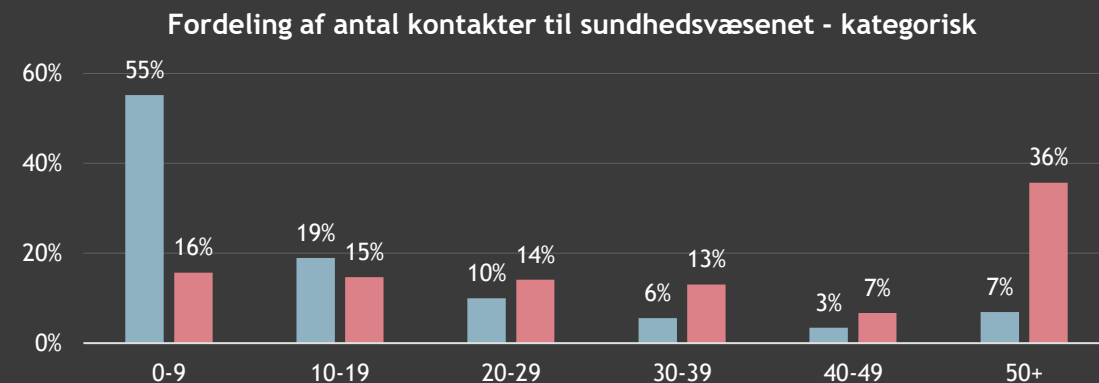
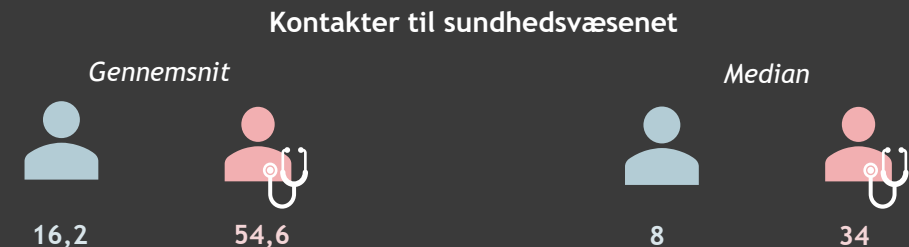
Det gennemsnitlige antal kontakter til sundhedsvæsenet er markant højere for personer der tilkendes førtidspension (55 kontakter) end blandt de ikke-tilkendte (16 kontakter). Den store forskel afspejles også i medianen (34 mod 8).

Figuren under supplerer dette billede og viser, at over en tredjedel (36 %) af de tilkendte har haft mere end 50 kontakter til sundhedsvæsenet i perioden fra 2017 til tilkendelsesdatoen. Det tilsvarende gælder kun for 7 % af de ikke-tilkendte. Samtidig viser fordelingen, at der er stor variation i antallet af kontakter, og at det er en mindre andel, der trækker gennemsnittet markant op.

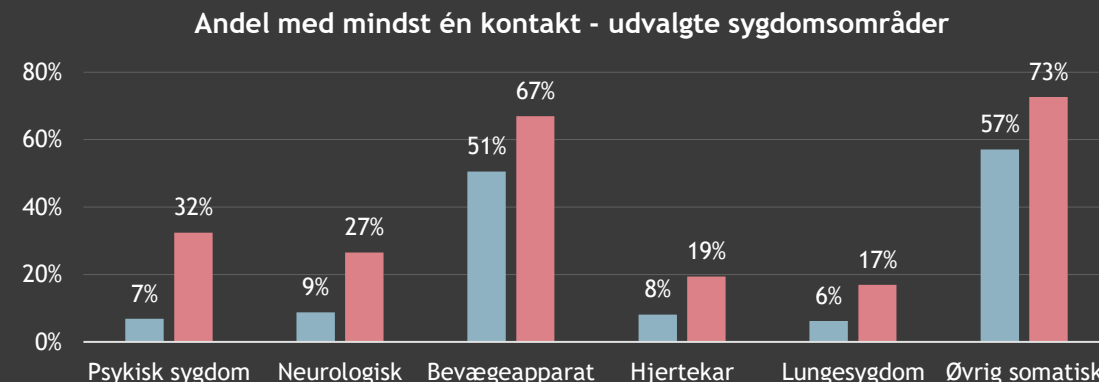
Størst forskel ses for psykiske lidelser

På tværs af udvalgte hovedkategorier af sygdomsområder relateret til kontakterne ses tilsvarende systematiske forskelle. I alle kategorier har en større andel af de tilkendte haft mindst én kontakt til sundhedsvæsenet sammenlignet med de ikke-tilkendte.

Forskellene er særligt udtalte inden for psykiske lidelser. Her har 32 % af de tilkendte haft mindst én kontakt til sundhedsvæsenet med en psykisk lidelse som henvendelsesårsag, mens det tilsvarende gælder for 7 % af de ikke-tilkendte i kommunen.



Figuren viser antal kontakter til sundhedsvæsenet opdelt i kategorier fordelt på hhv. tilkendte og ikke-tilkendte frem til tilkendelsestidspunktet. Bemærk registeret går tilbage til 2017. Kilde: LPR_A_KONTAKT.



Figuren viser andelen med mindst én kontakt til sundhedsvæsenet på fordelt på sygdomsområder og på hhv. tilkendte og ikke-tilkendte frem til tilkendelsestidspunktet. Anm.: LPR-registeret går tilbage til 2017. "Øvrig somatisk" dækker over øvrige sygdomsområder. Kilde: LPR_A_KONTAKT.

Indsatser

Hvad viser tabellen?

Tabellen viser forekomsten af forebyggende foranstaltninger og anbringelsessager før det 18. år samt ydelser efter serviceloven for personer, der hhv. tilkendes og ikke tilkendes førtidspension. Bemærk at der for 40+ årige kan være sager i deres barn- og ungdom som ligger før registrene start og derfor ikke kan observeres i data.

Forebyggende foranstaltninger forekommer oftere blandt tilkendte

Tabellen peger på, at personer, der senere i livet tilkendes førtidspension, i højere grad har haft kontakt med det sociale system som børn og unge. Andelen, der har modtaget mindst én forebyggende foranstaltning som under 18 år, er lidt højere blandt personer tilkendt førtidspension end blandt personer uden førtidspension (9 % mod 4 %). Samtidig var de yngre og har i gennemsnit haft flere foranstaltninger.

Anbringelsessager er forekommer en anelse oftere blandt tilkendte

Der ses mindre forskelle for anbringelsessager. Andelen, der har haft mindst én anbringelses sag som under 18 år, er lidt højere blandt personer tilkendt førtidspension (5 %) sammenlignet med personer uden førtidspension (3 %). Her var personer uden førtidspension i gennemsnit yngre og har haft flere sager.

Hver femte der er tilkendt førtidspension har modtaget ydelser efter serviceloven

Der ses markante forskelle i modtagelse af serviceydelser. Blandt de tilkendte har knap hver femte (19 %) modtaget mindst én ydelse efter serviceloven, mens dette kun gælder for 1 % af de ikke-tilkendte. Greve udgør primær visitationskommune for 90 % af de tilkendte.

Forebyggende foranstaltninger kan f.eks. dække over praktisk eller pædagogisk støtte i hjemmet, udgifter der kan bidrage med at undgå anbringelse uden for hjemmet mv. eller støtte til forældremyndigheden.

Anbringelsessager kan f.eks. dække over Iværksættelse af anbringelse, forelæggelser for børn og unge-udvalget eller hjemgivelse/ophør af anbringelsessag.

Ydelser efter serviceloven dækker over kontaktpersoner, ledsageordning, botilbud, beskyttet beskæftigelse, socialt akuttilbud, hjælp og støtte ved hastigt fremskridende sygdom, aktivitets- og samværstilbud.

	 Personer der ikke er tilkendt førtidspension	 Personer tilkendt førtidspension
Forebyggende foranstaltninger		
Andel med mindst én forebyggende foranstaltning før 18-år	4 %	9 %
Heraf gennemsnitligt antal forebyggende foranstaltninger	2,2	2,4
Heraf gennemsnitsalder ved første forebyggende foranstaltning	14,9	14,6
Anbringelsessager		
Andel med mindst én anbringelsessag før 18 år	3 %	5 %
Heraf gennemsnitligt antal anbringelsessager	3,6	2,9
Heraf gennemsnitsalder ved første anbringelse	15,8	16,2
Ydelser efter serviceloven		
Andel med mindst én ydelse efter serviceloven	1 %	19 %
Heraf andel personer med Greve som primær visitationskommune	81 %	90 %

Kilde: HANDIC, BUAF, BUFO. Anm.: HANDIC-registeret går tilbage til 2013, BUAF-registeret går tilbage til 1980, mens BUFO-registeret går tilbage til 1977, det betyder at en del af deres tidligere sager kan ligge før registrenes start, og derfor ikke kan observeres i data. Dette gør sig særlig gældende for personer over 40. Ved primær kommune forstås den kommune der har handlet/administreret/visiteret flest sager/ydelser for personen.

Hovedfund i målgruppeanalysen

Målgruppeanalysen viser, at personer der er tilkendt førtidspension i Greve Kommune i perioden fra 2023 t.o.m. september 2025, er kendetegnet ved en række demografiske forhold og risikofaktorer. Blandt de væsentligste fremhæves:

- **Demografisk profil:** Flertallet af de tilkendte er kvinder (58 %) og findes primært i aldersgruppen 50-59 år (38 %). Tre ud af fire tilkendte har dansk oprindelse (76 %). Indvandrere og efterkommere udgør knap en fjerdedel, svarende til deres andel blandt ikke-tilkendte, der er således ingen overrepræsentation på aggregeret niveau. Der er dog en overrepræsentation fra MENAPT-lande.
- **Vedvarende uddannelsesmæssige udfordringer:** 44 % af de tilkendte har grundskole som højest gennemførte uddannelse og næsten hver fjerde (23 %) har modtaget specialundervisning (blandt personer der optræder i grundskoledata). Hertil kommer et markant lavere karaktergennemsnit fra 9. klasses afgangseksamen. Tilsammen peger dette på skolevanskeligheder som et tidligt kendetegn ved gruppen.
- **En relativ stabil lokal forankring:** Nytilkendelserne sker primært blandt borgere med længerevarende bopæl i kommunen. De seneste år er bestanden dog vokset med en stigende andel tilflyttere fra andre kommuner.
- **Et forsørgelseshistorik præget af midlertidige forsørgelsesydelse:** En stor del af de nytilkendte har haft midlertidige forsørgelsesydelse som primært forsørgelsesgrundlag. Greve adskiller sig dog fra landet ved, at vejen til førtidspension oftere går gennem beskæftigelse.
- **Årene frem mod tilkendelse går ofte gennem sygedagpenge:** Mere en hver fjerde modtog sygedagpenge op mod tilkendelsen. Her adskiller Greve sig væsentlig fra landet, omvendt er kontanthjælp mindre dominerende i Greve end på landsplan.
- **Mere omfattende sundhedsmæssige problemstillinger:** De nytilkendte har et meget højt kontaktomfang med sundhedsvæsenet, og adskiller sig særligt mht. kontakter vedrørende psykiske og neurologiske lidelser. Omtrent hver femte har desuden modtaget ydelse efter serviceloven.
- **Tidligere sociale belastninger:** En mindre andel har modtaget forebyggende foranstaltninger (9 %) eller haft en anbringelsessag (5 %) tidligere i livet. Det indikerer, at det offentlige system for en lille gruppe har været involveret længe forud for selve førtidspensionsforløbet.



05



Scenarieanalyser af
økonomisk potentiale

Tre scenarier for Greve

- Sådan fremskriver vi

I de økonomiske fremskrivninger tages der i første omgang udgangspunkt i tre historiske niveauer for Greve Kommune. Når vi fremskriver andelen af fuldtidspersoner på førtidspension gør vi det med udgangspunkt i:

- 1) Befolkningsfremskrivning
- 2) Forventet andel af befolkningen på førtidspension

Befolkningsfremskrivningen (pkt. 1) tager udgangspunkt i Danmarks Statistik fremskrivning af befolkningen i Greve frem til 2050. Den forventede andel (pkt. 2) er derimod i højere grad variabel ift., hvilket niveau man ønsker at lægge.

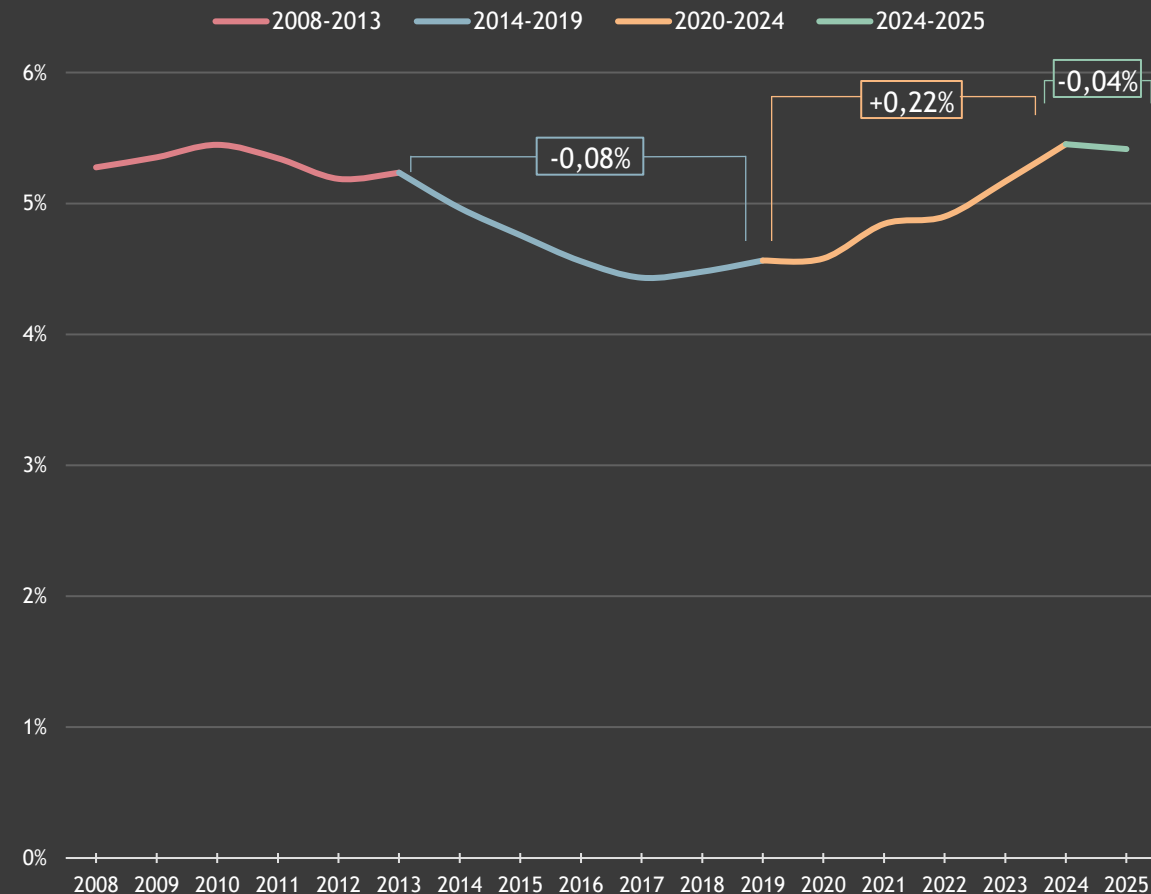
I fremskrivningen her har vi taget udgangspunkt i tre forskellige historiske scenarier for Greve Kommune:

- 1) Udviklingen fra 2014-2019 (årlige ændring i gns.: -0,08%)
- 2) Udviklingen fra 2020-2024 (årlige ændring i gns.: +0,22%)
- 3) Udviklingen fra 2024-2025 (årlige ændring i gns.: -0,04%)

For hver af disse perioder er den gennemsnitlige årlige ændring beregnet, og denne årlige ændring bliver udgangspunktet for ændringen i den forventede andel af førtidspensionister fra 2025 og frem til 2050.

I fremskrivningerne bliver den årlige andel hvert år nedskrevet med 20%, da det antages, at der ligger en lofteffekt for, hvor mange personer der årligt kan overgå til førtidspension, og at tilgangen ikke er lineær (se mere i bilagsafsnittet).

Andel fuldtidspersoner på førtidspension i Greve Kommune
(boksene viser den gns. årlige ændring)



Personer i den arbejdsdygtige alder

Personer i den arbejdsdygtige alder har i Greve Kommune været faldende og indtil 2021. Herefter (2021-2025) har Greve oplevet en markant stigning i antallet af personer i den arbejdsdygtige alder. Det skyldes en række faktorer, herunder:

- Tilbagetrækningsreformen, der bl.a. har øget folkepensionsalderen fra 65 til 67 år ml. 2019-2022.
- En øget tilflytning til Greve Kommune siden 2021: Greve Kommune er den kommune i Danmark, der siden 2020 har oplevet 7. største stigning i antal tilflyttere i den arbejdsdygtige alder (20 %).
- En positiv nettotilflytning siden 2021 (se tabel nederst).

Fra 2014 til 2026 er antallet af personer i den arbejdsdygtige alder i Greve Kommune steget ca. 4.500 (fra 29.626 til 34.116).

Danmarks Statistiks befolkningsfremskrivning skønner, at dette tal er steget til 34.733 i 2030, 36.127 i 2040 og 37.679 i 2050. Dette skyldes dels en stigende befolkning i Greve, dels en øget tilbagetrækningsalder (forventeligt 72 år i 2050).

Tabel: Nettotilflytning arbejdsdygtige alder, Greve Kommune (2014-2025)

2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
+323	+62	-86	-261	-22	-49	-312	-51	+120	+317	+654	+94

Note: Nettotilflytning er forskellen mellem antal tilflyttere og fraflyttere. Positiv nettotilflytning (grøn celle) angiver, at flere flytter til kommunen end ud, mens negativ tilflytning (rød celle) angiver, at flere flytter ud til kommunen end til. Der er kun taget udgangspunkt i personer i den arbejdsdygtige alder i året.
Kilde: Statistikbanken.dk (FLY66)

Befolkningsfremskrivning personer i arbejdsdygtige alder i Greve Kommune
(historisk 2008-2026 samt fremskrevet 2027-2050)



Fremskrivning efter nuværende niveau

- Antal fuldtidspersoner

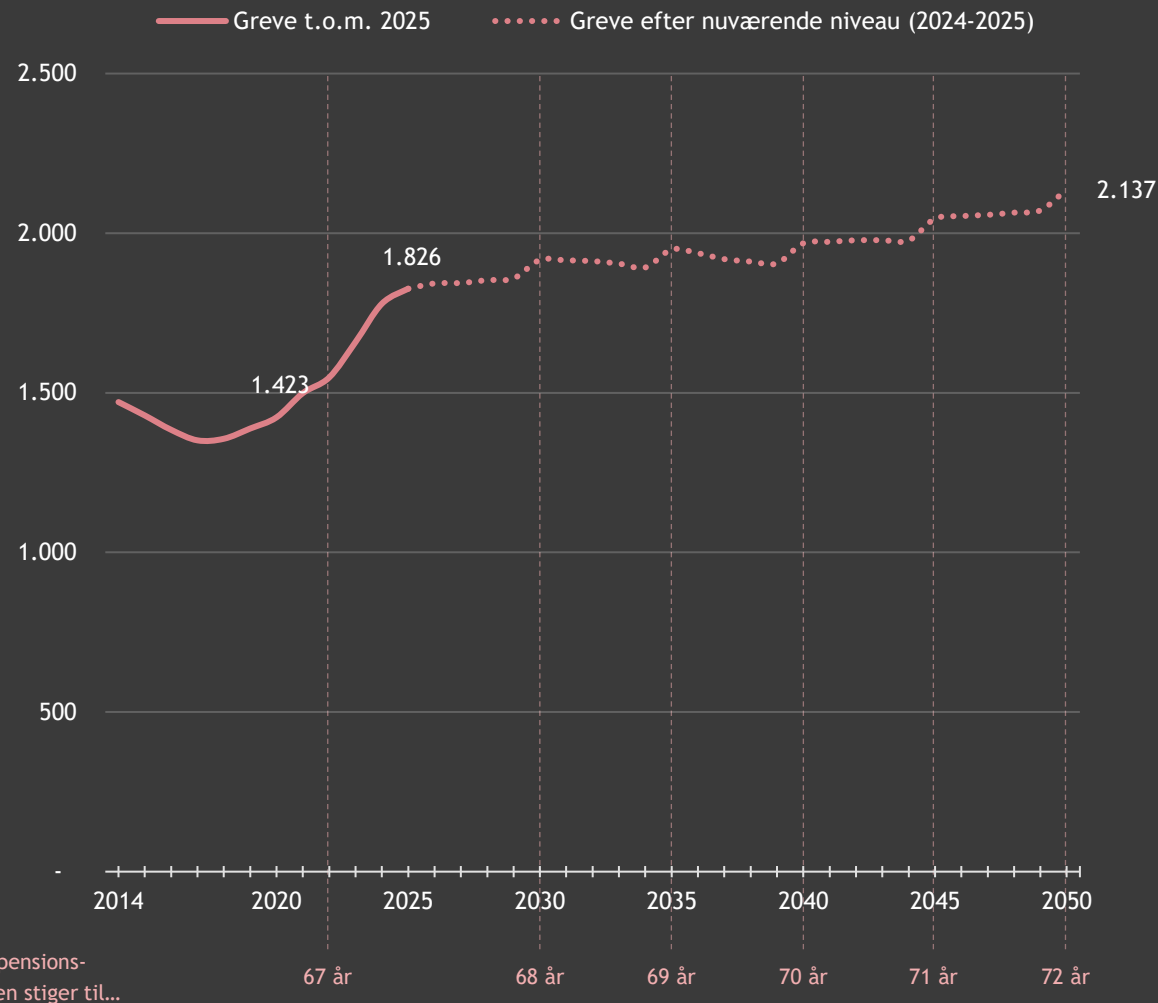
Første fremskrivning tager alene udgangspunkt i Greves udvikling fra 2024-2025. Dvs. udviklingen fra 2024-2025 (-0,04 %) er udgangspunktet for den årlige vækst i antal fuldtidspersoner på førtidspension.

Der er i beregningerne taget højde for den stigende folkepensionsalder. Dermed tages der løbende en større og større del af befolkningen med i beregningerne af antal førtidspensionister. "Springene" i fremskrivningen skyldes derfor i overvejende grad, at den arbejdsdygtige alder stiger (se tidligere).

Figuren viser, at hvis Greve følger udviklingen i 2025, vil de frem mod 2050 forventes at have 2.137 fuldtidspersoner på førtidspension (svarende til 5,4% af den samlede arbejdsstyrke). I 2025 var der 1.826 fuldtidspersoner (5,7%).

Det betyder, at selvom den samlede bestand stiger, så er andelen af personer på førtidspension i den arbejdsdygtige alder faldende, hvis man alene tager udgangspunkt i udviklingen fra 2024 til 2025 (-0,04%).

Fremskrivning på antal fuldtidspersoner på førtidspension i Greve Kommune fra 2026-2050 efter 2025-udvikling



Fremskrivning efter nuværende niveau

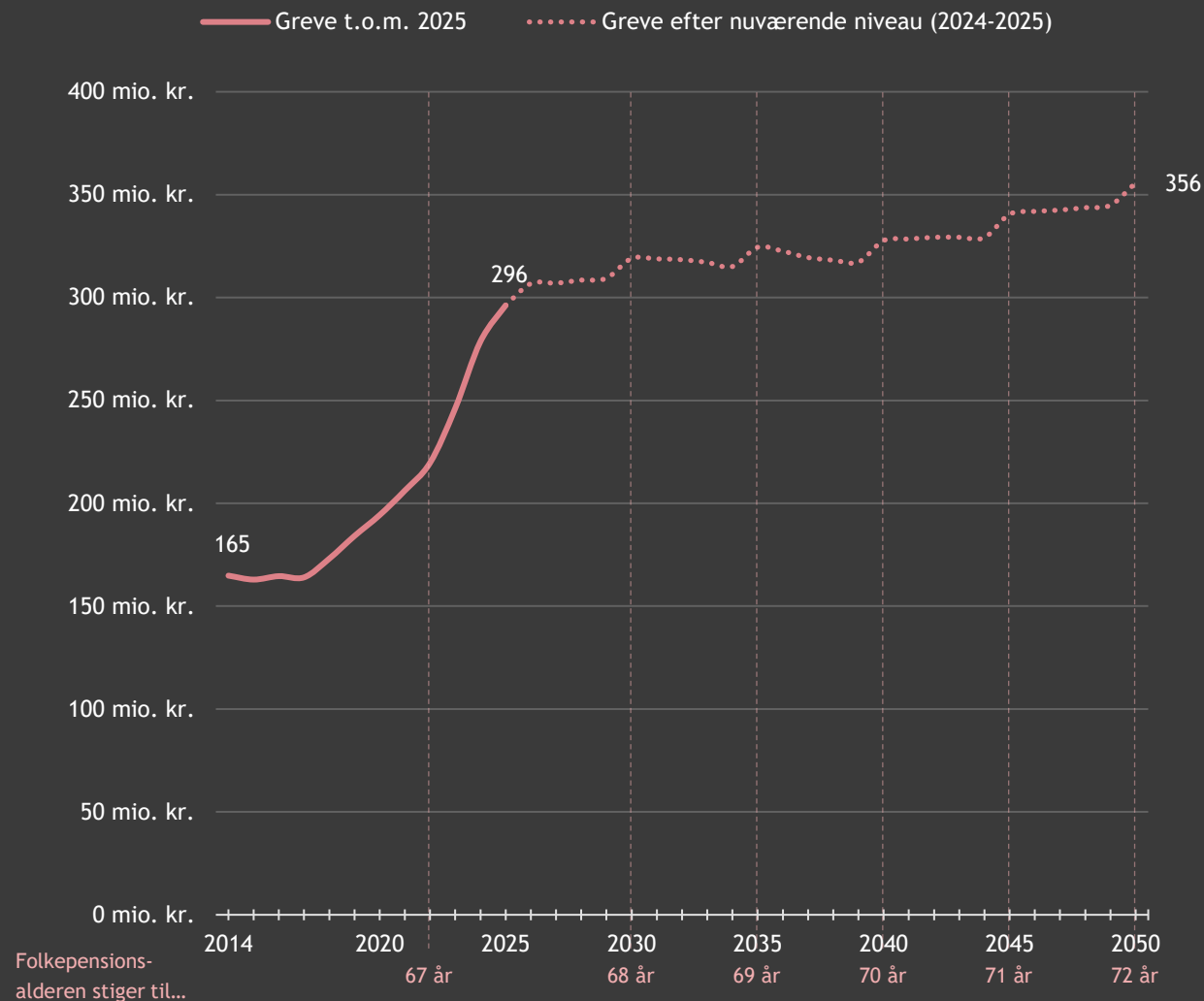
- Økonomi

Kigger man på det økonomiske aspekt, brugte Greve Kommune i 2014 165 mio. kr. til førtidspensionsområdet, mens dette tal i 2025 var steget til 303.991 mio. kr.

Figuren viser, at udgiftsniveauet (i 2025-PL) vil stige minimalt frem mod 2050 ift. den seneste udvikling. Udgifterne i 2050 fremskrives således til 335 mio. kr. på førtidspensionsområdet.

Dette skyldes - som vist tidligere - at udviklingen på førtidspensionsområdet i 2025 var i en positiv retning (dvs. relativt færre på førtidspension ift. den samlede befolkning). Derfor forventer modellen også - alene med udgangspunkt i 2025-udviklingen - at andelen af personer i den arbejdsdygtige alder i Greve Kommune på førtidspension er faldende frem mod 2050.

Fremskrivning på udgifter (mio. kr.) til førtidspension i Greve Kommune fra 2026-2050 efter 2025-Udvikling (2025-PL)



Note: Tallene angiver de forventede udgifter til førtidspension med udgangspunkt i enhedsomkostningerne i Greve Kommune i 2024. Priserne er i 2024-priser.

Kilde: Statistikbanken (økonomi og befolkningsfremskrivning), Jobsindsats og egne beregninger.

Fremskrivning økonomi

- Med udgangspunkt i historiske udviklinger i Greve

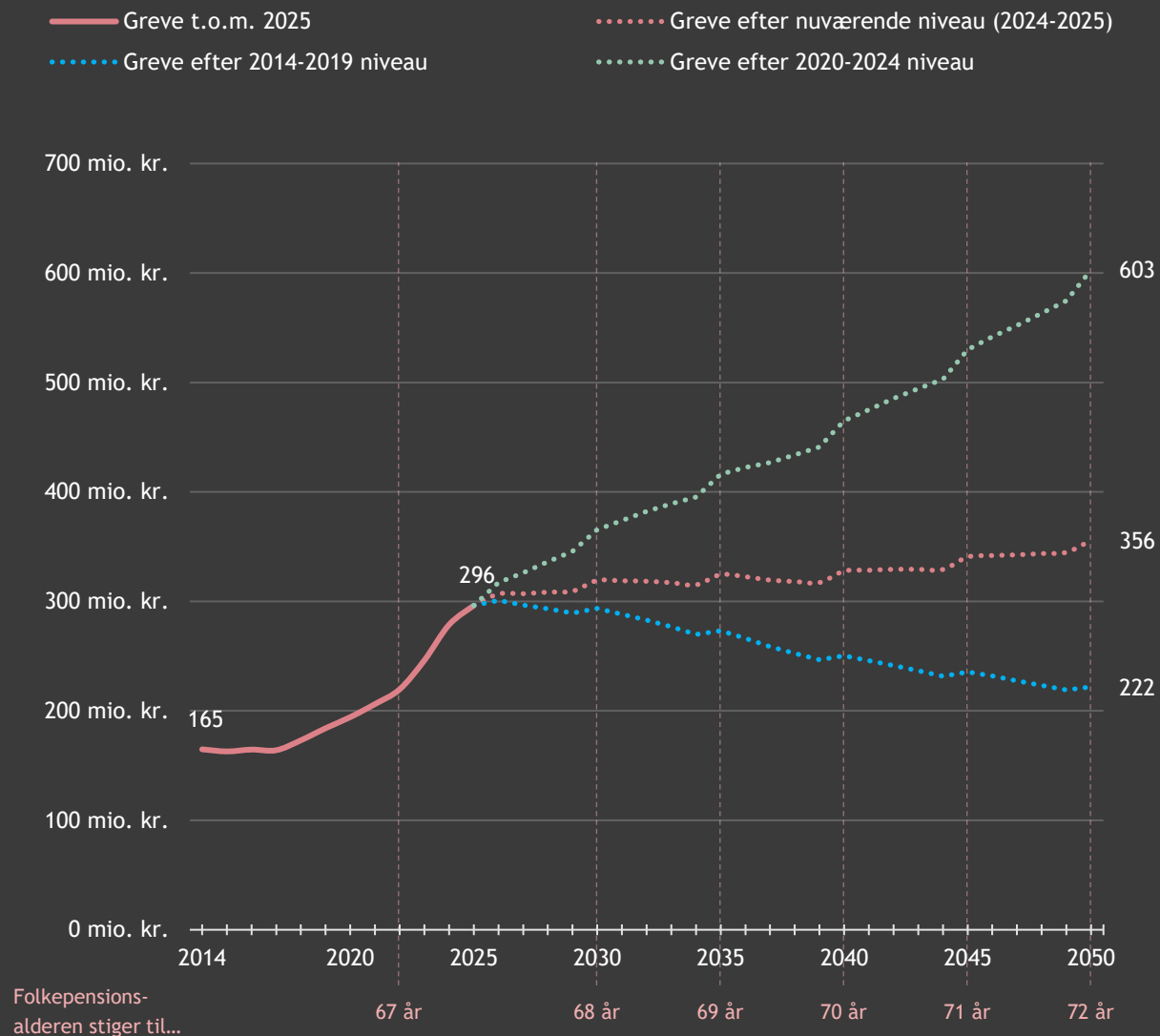
Udviklingen fra 2024-2025 er interessant at bruge som udgangspunkt for fremskrivningen, da den bygger på Greves aktuelle udvikling på førtidspensionsområdet. Men den er mindre grad robust, da den alene tager udgangspunkt i udviklingen i et enkelt år. Derfor er der også taget to yderligere scenarier med, som tager udgangspunkt i Greves historiske udvikling på området: 2014-2019 og 2020-2024.

Figuren til højre viser, at hvis Greve Kommune fremadrettet har en udvikling på førtidspensionsområdet svarende til 2014-2019-niveauet, vil der være faldende udgifter til førtidspensionsområdet (2025-PL) - til trods for stigende folkepensionsalder. I 2050 vil der således være 222 mio. kr. i udgifter til førtidspension i 2025-priser.

Hvis Greve Kommunes udvikling fremadrettet derimod følger deres udvikling fra 2020-2024, ser situationen markant anderledes ud. I 2020-2024 var der en stigning i antal fuldtidspersoner på førtidspension på 0,24% om året, hvilket betyder, at udgifterne i 2050 vil være 603 mio. kr. (2025-priser).

Ovenstående viser dermed, at fremskrivningerne er meget forskellige afhængigt af den tidsperiode, man vælger at tage udgangspunkt i.

Fremskrivning på udgifter (mio. kr.) til førtidspension i Greve Kommune fra 2026-2050 efter historiske scenarier (2025-PL)



Fremskrivning (klynge, land og region)

Med udgangspunkt i udviklingen i 2024-2025

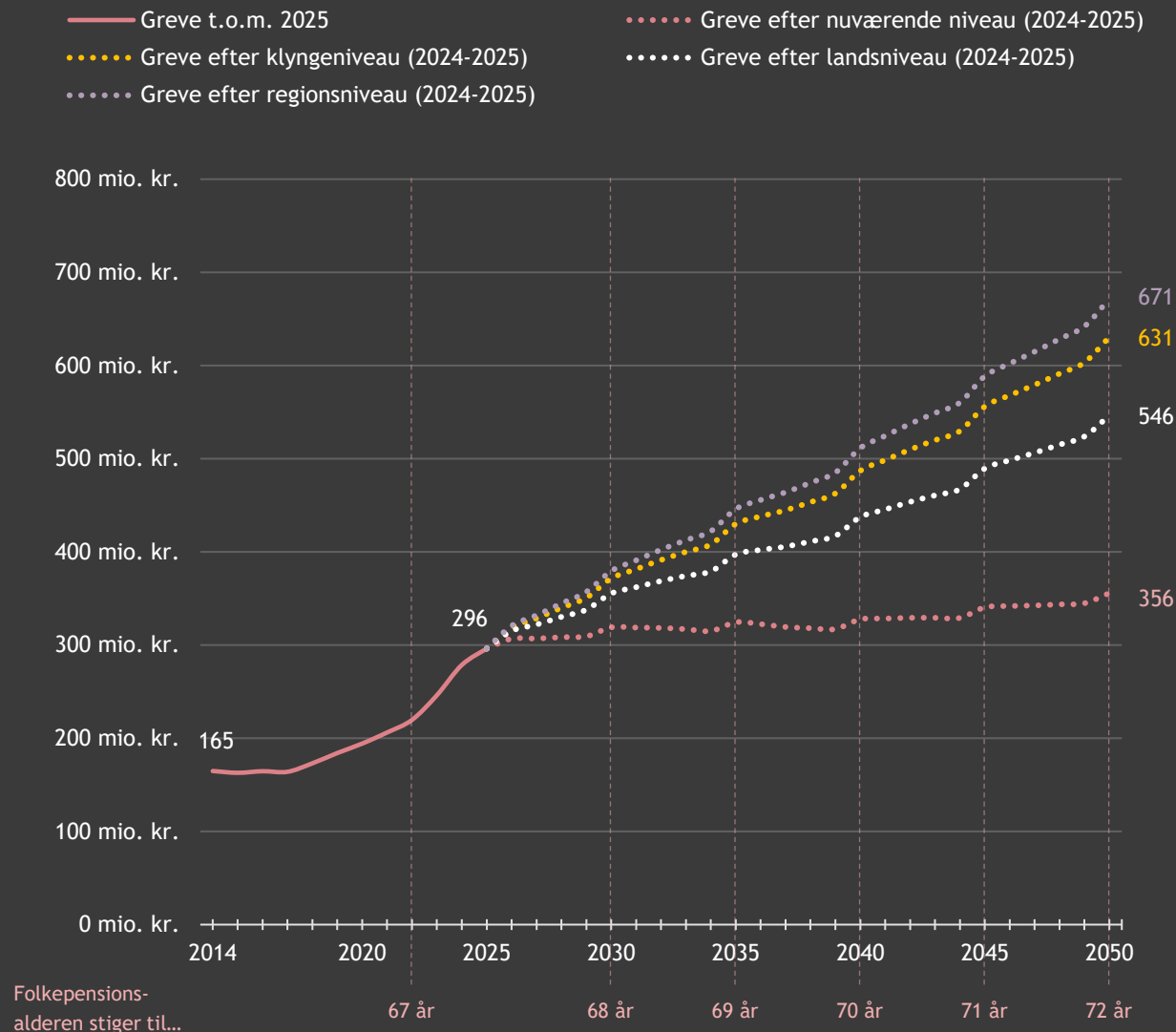
Figuren til højre tager udgangspunkt i den aktuelle udvikling fra 2024-2025 på førtidspensionsområdet, dermed bygges fremskrivningen på Greves og sammenligningsgruppernes aktuelle udvikling på førtidspensionsområdet.

Figuren viser, at det bedste økonomiske scenarie for Greve Kommune er fremadrettet at have en udvikling på førtidspensionsområdet svarende til deres eget 2025-niveau, hvilket vil svare til 356 mio. kr. i 2050 (2025-priser).

Hvis Greve Kommunes udvikling fremadrettet derimod følger de øvrige grupper niveau, ser situationen markant anderledes ud. Greve vil derfor have udgifter i 2050 på mellem 546 mio. kr. og 671 mio. kr. (2025-priser), hvilket næsten vil være en fordobling af de nuværende udgifter til førtidspension.

Der er dog det forbehold at denne fremskrivning i mindre grad er robust, da den alene tager udgangspunkt i udviklingen i et enkelt år.

Fremskrivning på udgifter (mio. kr.) til førtidspension i Greve Kommune fra 2026-2050 efter forskellige scenarier (2025-PL)



Fremskrivning (klynge, land og region)

Med udgangspunkt i udviklingen i 2023-2025

En fremskrivning baseret på et enkelt år kan være følsom over for variation, særligt i en kommune på Greves størrelse, hvor det absolutte antal nytilkendte førtidspensioner er relativt lille. Hertil kommer, at der i 2025 har været et særligt kommunalt fokus på at nedbringe antallet af førtidspensionstilkendelser, hvilket gør det vanskeligt at vurdere om niveauet er udtryk for en varig tendens eller en midlertidig effekt. Ved at tage udgangspunkt i den gennemsnitlige årlige udvikling over 2023-2025 udjævnes enkeltstående udsving og fremskrivning hviler på et mere stabilt grundlag. De to fremskrivninger bør derfor læses komplementært.

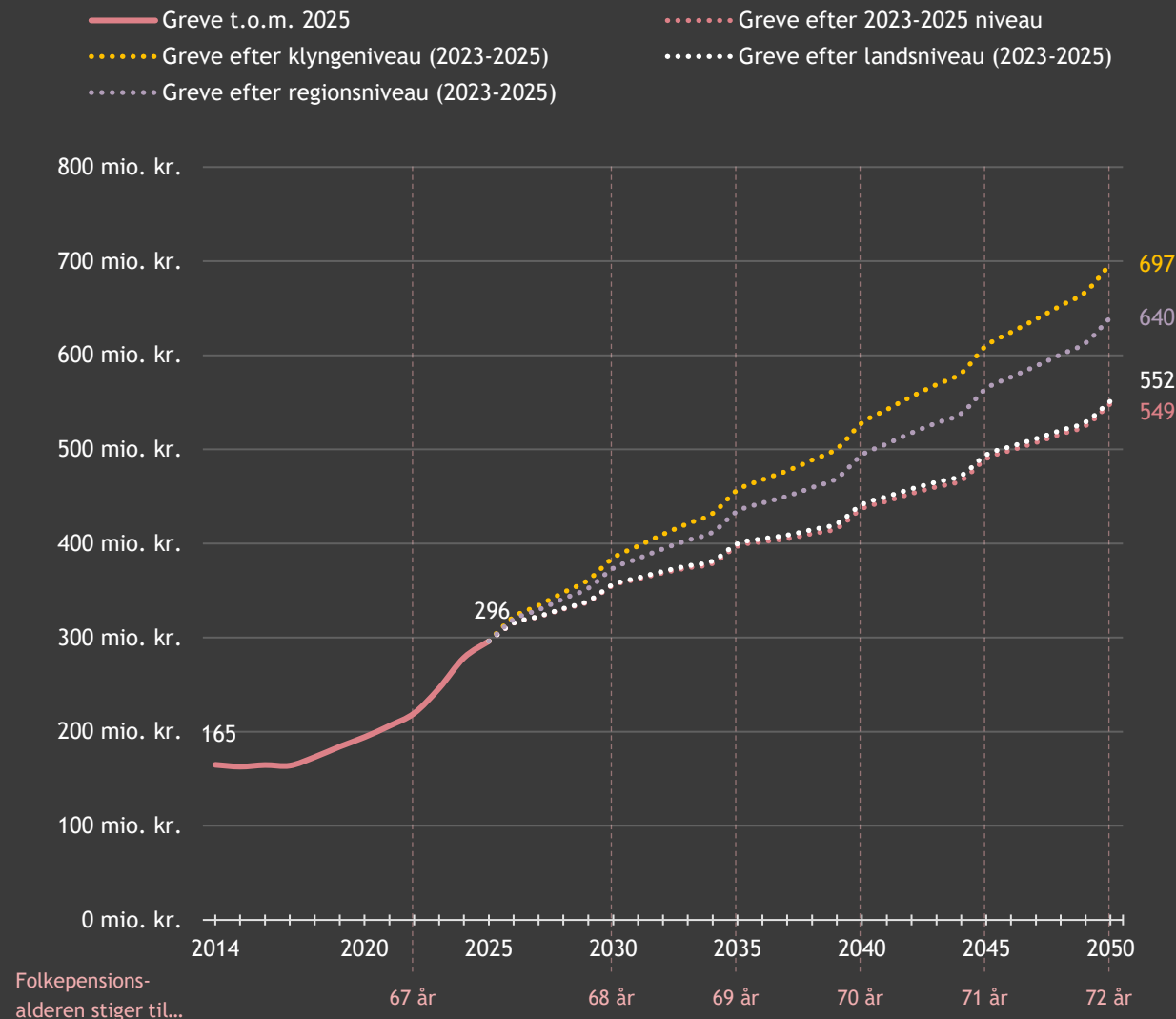
Figuren viser, at det bedste økonomiske scenarie for Greve Kommune fremadrettet er at have en udvikling på førtidspensionsområdet svarende til deres eget niveau fra 2023-2025, hvilket vil svare til 549 mio. kr. i 2050 (2025-priser) og 3.296 fuldtidspersoner på førtidspension. Da udviklingen i andel fuldtidspersoner på førtidspension fra 2023-2025 i høj grad har været på niveau med landsgennemsnittet, er de to fremskrivninger næsten sammenfaldende.

Følger Greve Kommunes udvikling derimod landet eller regionens niveau, ser situationen anderledes ud. I disse scenarier vil udgifterne i 2050 ligge mellem 640 mio. kr. og 697 mio. kr. (2025-priser), hvilket mere end en fordobling af de nuværende udgifter til førtidspension.

Det er samtidig interessant at notere sig den seneste udvikling (forrige side), viser et alternativ hvor den økonomiske fremskrivning er væsentlig lavere (356 mio.).

Det er i den sammenhæng værd at bemærke at fremskrivningen baseret på den seneste etårige udvikling (vist på forrige side) tegner et væsentligt mere gunstigt billede med udgifter på 356 mio. kr. i 2050. Hvis Greve fremadrettet kan fastholde et lavere tilkendelsesniveau, står kommunen overfor for et bedre økonomisk scenarie.

Fremskrivning på udgifter (mio. kr.) til førtidspension i Greve Kommune fra 2026-2050 efter forskellige scenarier (2025-PL)



06



Sagsgennemgang

Metode - kvalitative analyser



Sagsgennemgang

Hvilke borgere er udvalgt til sagsgennemgangen?

Udvælgelsen af borgere til sagsgennemgangen er sket gennem en tilfældig stikprøveudtagning blandt borgere, der har fået tilkendt førtidspension i løbet af 2025.

Hvordan er sagsgennemgang gennemført?

Sagsgennemgangen er gennemført af Carelinks socialfaglige eksperter med afsæt i en systematisk screeningsmodel, hvor hver enkelt sag vurderes på en række ens parametre med lukkede svarkategorier og mulighed for kvalitative uddybninger.

Datagrundlaget, der lægges til grund for den samlede sagsgennemgang, udgøres af de sagsakter, der opsummerer borgerens sag, dvs. borgerens Min Plan, borgerens Jobnet CV, journalnotater og samtalereferater, indsats- og aktivitetsdata, lægelige oplysninger og sagsakter, rehabiliteringsplanernes forskellige dele og pensionsnævnets afgørelse.

Review af dokumentationsgrundlag og interviews

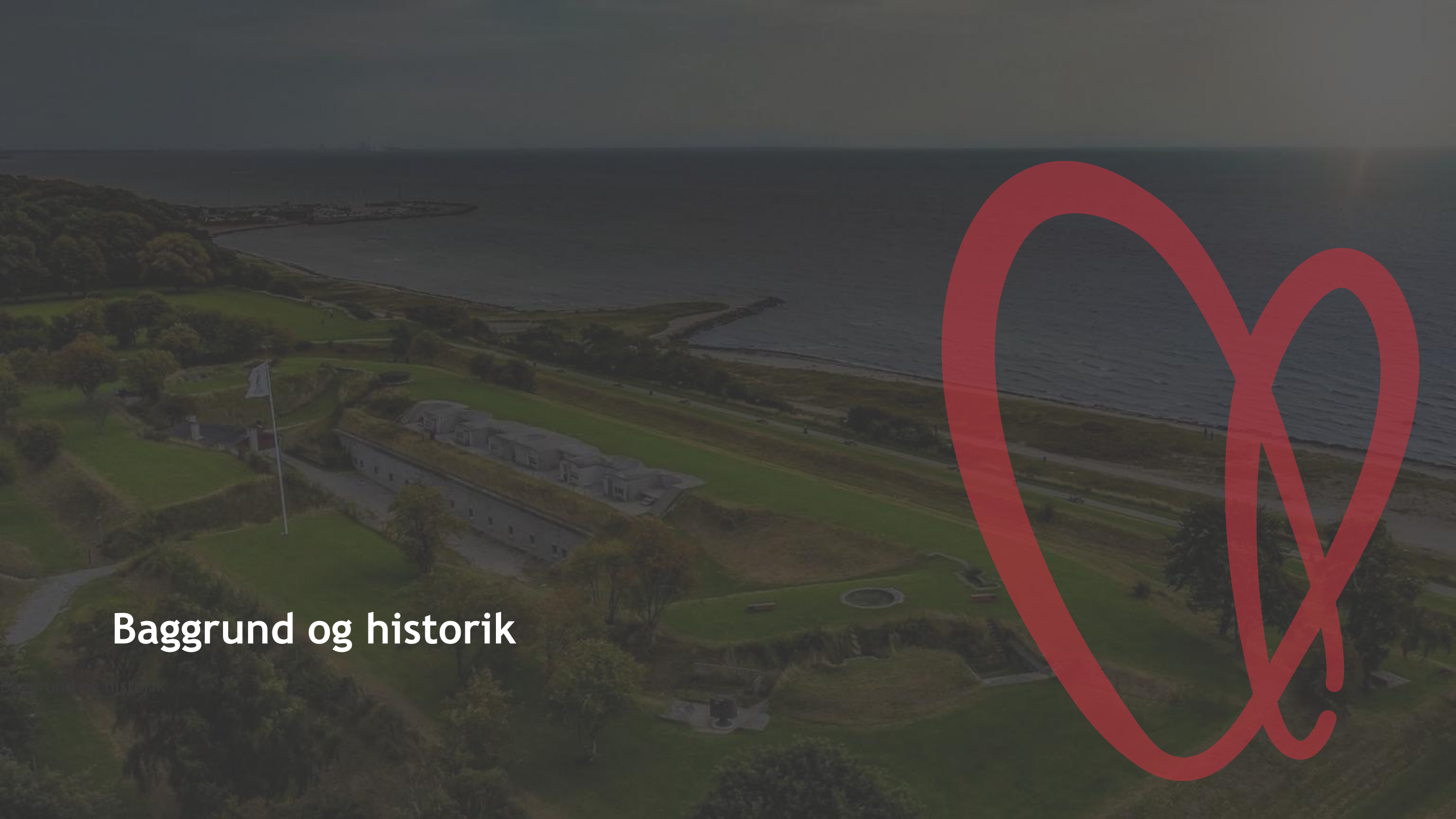
Med henblik på at indhente nuanceret viden om indsatsen, herunder styrkepositioner og forbedringspotentialer, er der gennemført syv interviews. Der er ligeledes gennemført et review af administrationsgrundlaget i og omkring førtidspensionsindsatsen.



7 interviews



Review af
administrations-
grundlag

An aerial photograph of a coastal fortification, likely a Danish coastal defense installation. The fort features a long, low, grey stone building with a flat roof, situated on a grassy hill. To the left of the building is a tall flagpole with a white flag. The fort is surrounded by green grass and trees. In the background, the sea is visible, with a small island or peninsula in the distance. A large, stylized red heart is overlaid on the right side of the image.

Baggrund og historik

Baggrund og historik

Forhenværende ydelse og arbejdsmarkedsrelation

Hvad viser figuren?

Den øverste figur til højre illustrerer de 30 screenede sagers fordeling på ydelser forud for forelæggelsen for rehabiliteringsteamet. Den nederste figur illustrerer sagernes fordeling på relation til arbejdsmarkedet forud for seneste ydelsesperiode.

Næsten halvdelen var i jobafklaring eller på sygedagpenge

Af den øverste figur fremgår det, at den hyppigste ydelse forud forelæggelsen for rehabiliteringsteamet var jobafklaring (23%) og sygedagpenge (23%). Herefter fulgte ledighedsydelse (17%) og ressourceforløb (13%). Kun 3% var i fleksjob

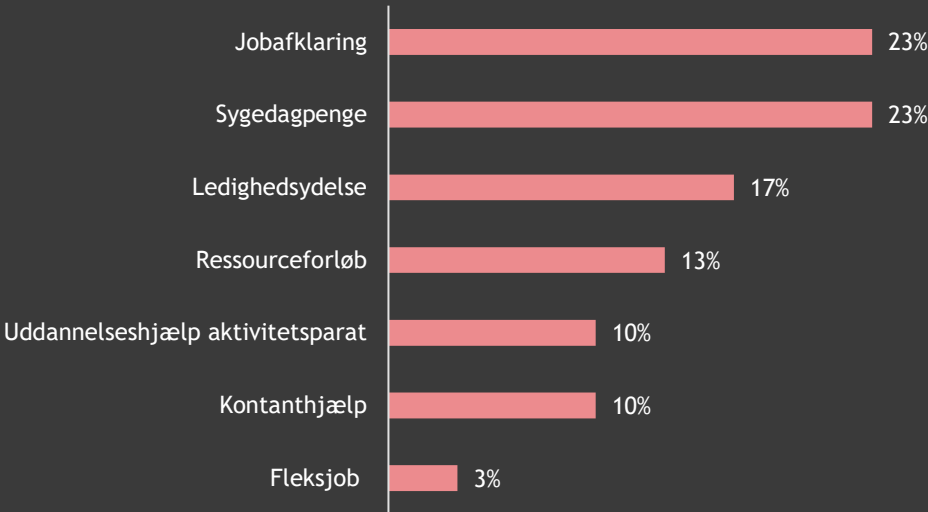
Halvdelen modtog anden offentlig forsørgelse

Det fremgår af den nederste figur til højre, at 47% af sagerne modtog anden offentlig forsørgelse forud for den seneste ydelsesperiode. Kategorien dækker bl.a. over sygedagpenge, kontanthjælp, ressourceforløb, revalidering og jobafklaring.

Samtidig viser figuren, at 7% af sagerne var under 18 år og derfor ikke tilknyttet arbejdsmarkedet forud for deres seneste ydelsesperiode. Figuren viser også, at en lidt over en fjerdedel (27%) af sagerne var i arbejde forud for seneste ydelsesperiode.



Ydelse forud for forelæggelse for rehabiliteringsteamet



n=30

Borgernes arbejdsmarkedsrelation forud for den seneste ydelsesperiode



n=30

Varighed af forløb

Hvad viser figurerne?

Figuren til venstre illustrerer varigheden af borgernes samlede forløb i jobcenteret. Figuren til højre illustrerer varigheden af borgernes seneste sammenhængende forløb i jobcenteret før tilkendelse af førtidspension.

Høj variation i samlet forløbslængde før tilkendelse af førtidspension

Borgerne har i gennemsnit været i forløb hos jobcenteret i 7,3 år inden tilkendelsen af førtidspension. Figuren til venstre viser dog en høj variation i forløbsvarigheden. Over halvdelen (59%) har forløb i jobcenteret i mere end fem år inden tilkendelsen af førtidspension, hvoraf 23% har haft forløb over 10+ år. En fjerdedel (23%) har haft forløb under 3 år.

Høj variation i forløbsvarighed for seneste forløb

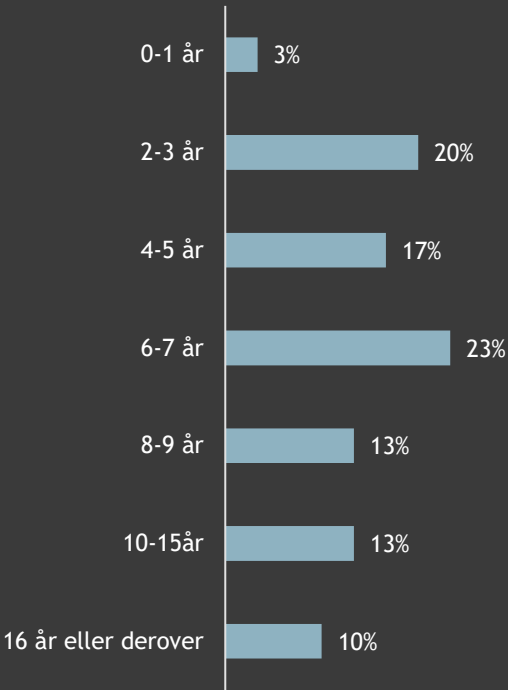
Figuren til højre viser, at blandt størstedelen af sagerne (79%) varede det seneste sammenhængende forløb under 5 år. En mindre del af sagerne (13%) havde lange forløb på 10 år eller derover. Ovenstående tegner et billede af, at førtidspension i Greve Kommune ofte er et resultat af langvarige afklaringsforløb.



Gennemsnitlig varighed af samlet forløb i jobcenteret

7,3 år

Varighed af samlet forløb i jobcenteret

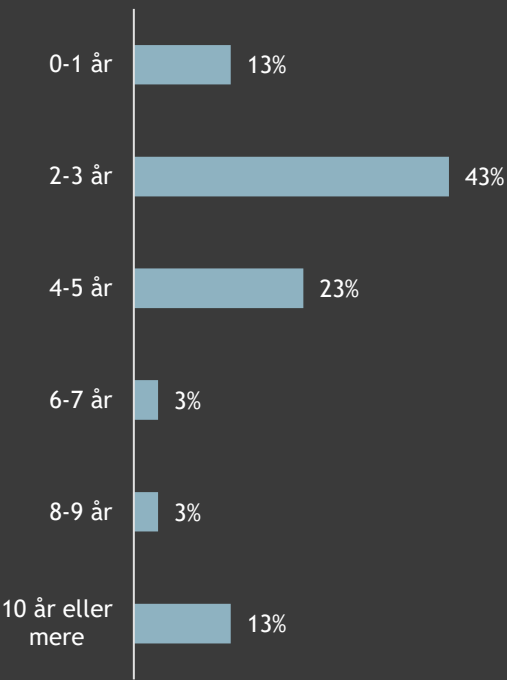


n=30

Gennemsnitlig varighed af seneste sammenhængende forløb i jobcenteret

4,4 år

Varighed af seneste sammenhængende forløb i jobcenteret



n=30

Uddannelsesbaggrund

Hvad viser figuren?

Figuren til højre illustrerer hvordan de 30 sager er fordelt på uddannelsesbaggrund.

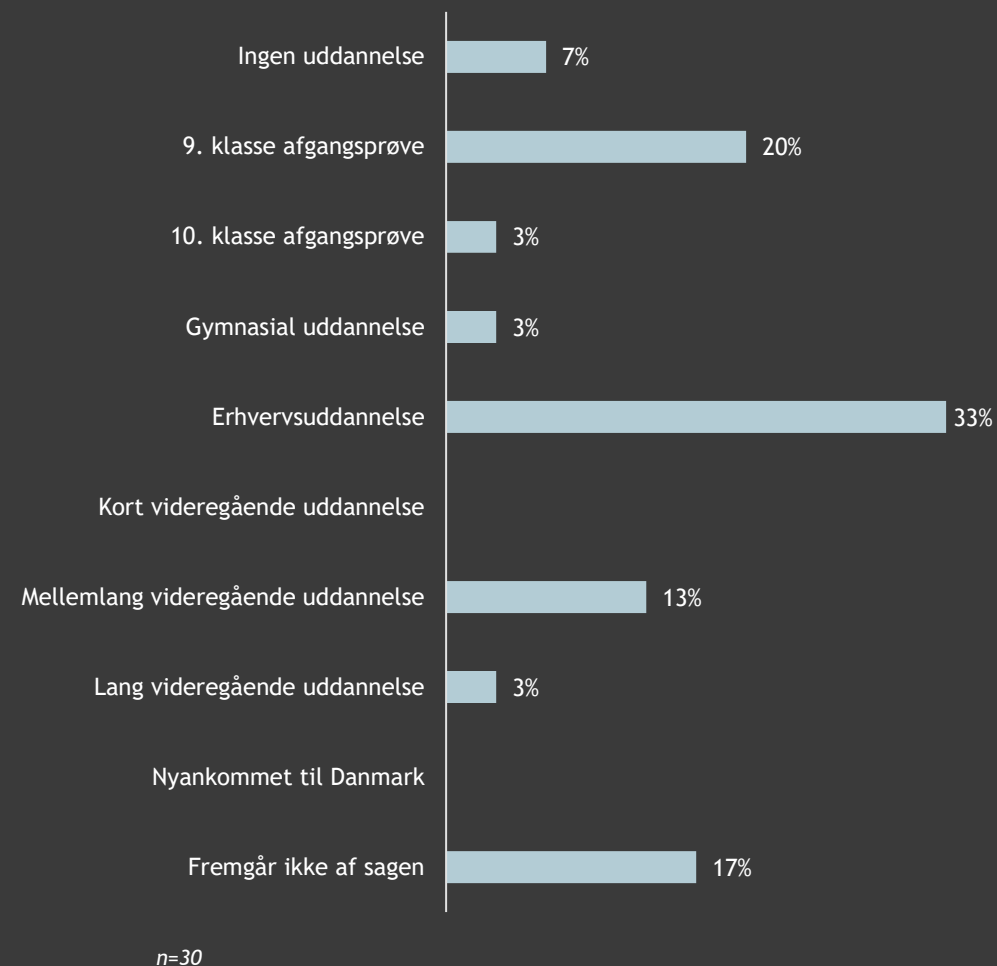
Størst andel med 9. classes afgangsprøve eller erhvervsuddannelse

Figuren viser, at 33% af borgerne har en erhvervsuddannelse. 13% har en mellemlang videregående uddannelse og 3% en lang videregående uddannelse. Knap halvdelen (49%) af sagerne har dermed en uddannelse, som giver gode forudsætninger for at deltage på arbejdsmarkedet.

Figuren viser dog også, at i 20% af sagerne er borgerens højeste uddannelsesniveau 9. classes afgangsprøve, mens 7% ikke har en uddannelse.

Endeligt ses det også, at i 17% af sagerne er uddannelsesbaggrund ikke oplyst. Her er tilkendegivelsen af førtidspensionen dermed sket uden kendskab til borgerens uddannelse

Uddannelsesbaggrund for screenede borgere tilkendt førtidspension



Ordinær beskæftigelse

Hvad viser figurerne?

Figuren øverst til venstre illustrerer, om borgerne i de 30 sager har været i ordinær beskæftigelse. Figuren øverst til højre viser, hvor mange år der er gået siden borgeren senest var i beskæftigelse, blandt de borgere der har været i ordinær beskæftigelse. Den nederste figur viser den længste sammenhængende periode i ordinær beskæftigelse borgerne. Ikke alle sagsbehandlere vedlægger denne information, hvorfor figuren viser fordelingen blandt 18 af de borgere, der har været i ordinær beskæftigelse.

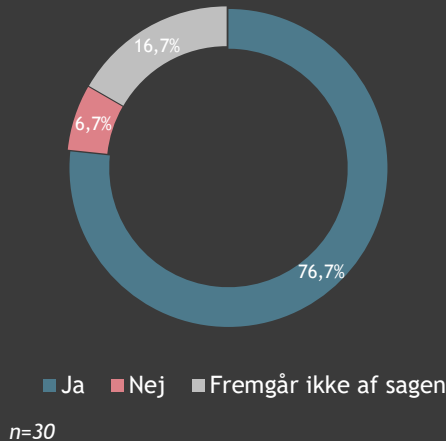
77% har været i ordinær beskæftigelse

Figuren øverst til venstre viser, at 77% har været i ordinær beskæftigelse mens 7% ikke har. For de sager, hvor der har været ordinær beskæftigelse (n=23) er det i gennemsnit 5,1 år siden seneste beskæftigelse. I 17% af sagerne fremgår det ikke, hvilket betyder, at førtidspensionen er tildelt uden kendskab til borgerens eventuelle tidligere ordinære beskæftigelse.

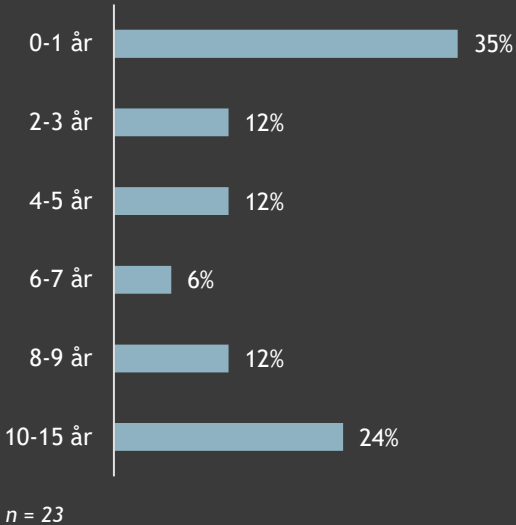
Høj variation i længste sammenhængende periode i ordinær beskæftigelse

Den nederste figur viser overordnet, at der i de 18 sager har været en høj variation i borgernes længste sammenhængende periode i ordinær beskæftigelse. En tredjedel (35%) har maksimalt et års sammenhængende erfaring med ordinær beskæftigelse, mens det for en fjerdedel (24%) er 2-5 år. Samlet set har 30% en periode over 10 år med sammenhængende ordinær beskæftigelse.

Har borger været i ordinær beskæftigelse?



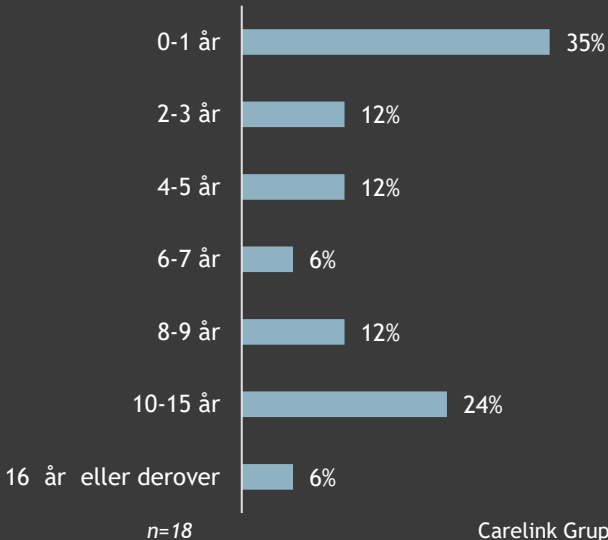
Antal år siden seneste beskæftigelse



Gennemsnitlig antal år siden seneste beskæftigelse

5,1

Længste sammenhængende periode i ordinær beskæftigelse



Køn, herkomst og tilflytning

Hvad viser figurerne?

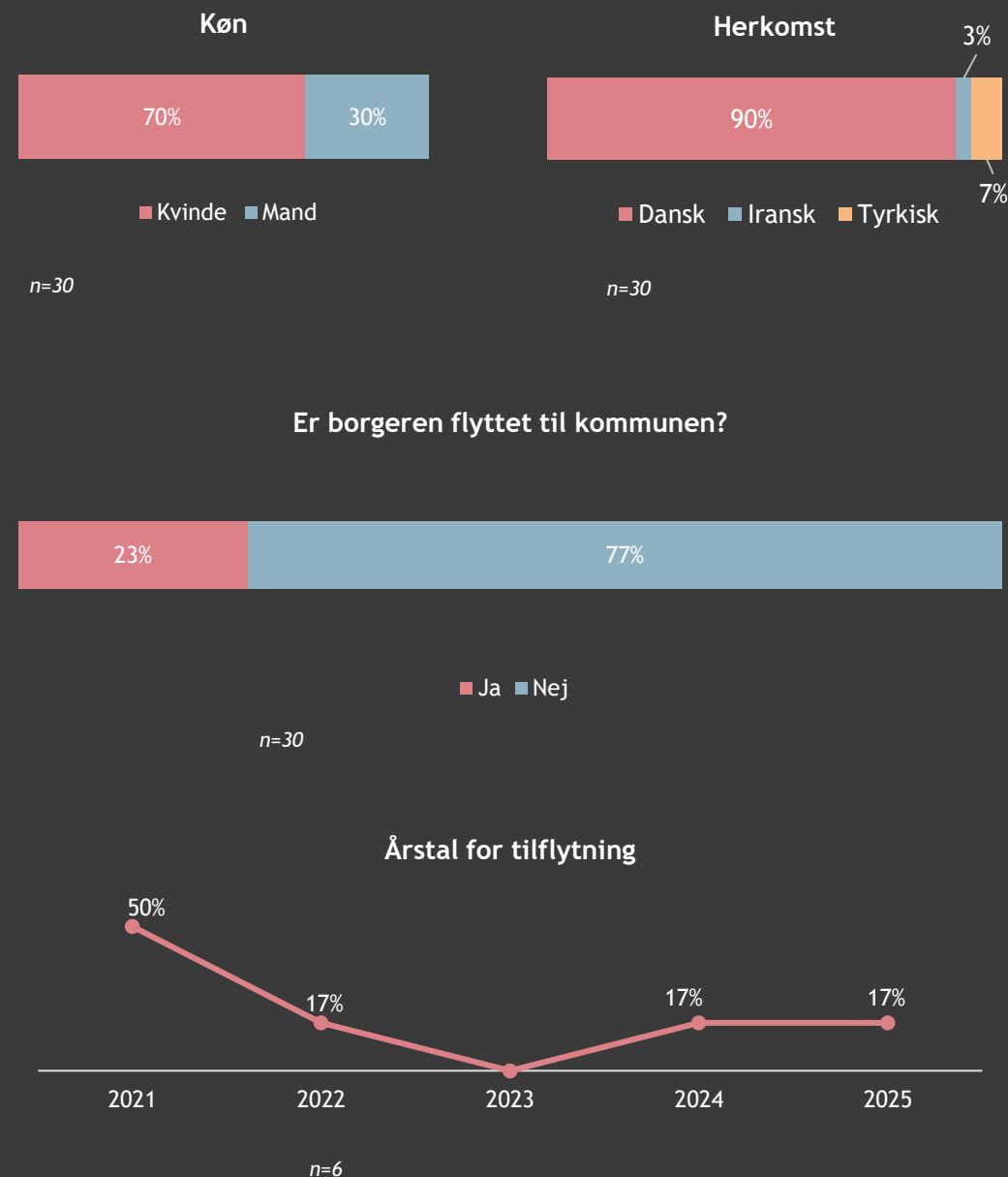
Figurerne til højre illustrerer sagernes fordeling på køn, herkomst og tilflytning til kommunen på tidspunkt for tilkendelse af førtidspension

Overtal af kvinder og personer med dansk herkomst

Øverst fremgår det, at der er et overtal af kvindelige førtidspensionsmodtager i sagerne (70%). Dertil er størstedelen af borgerne af dansk herkomst (90%), mens 10% er af anden etnisk herkomst fra hhv. Tyrkiet (7%) og Iran (3%).

Hver fjerde er tilflytter

Figuren nederst til venstre viser, at 23% af sagerne er flyttet til kommunen. Disse borgere (n=6) er tilflyttet kommunen over en periode fra 2021-2025, hvilket fremgår af figuren nederst til højre. Af disse seks borgere har to anden etnisk herkomst



Familieforhold og alder

Hvad viser figurerne?

Figurerne til højre illustrerer sagernes fordeling på civilstatus og børn.

Flest borgere er gift eller samlevende og størstedelen har børn

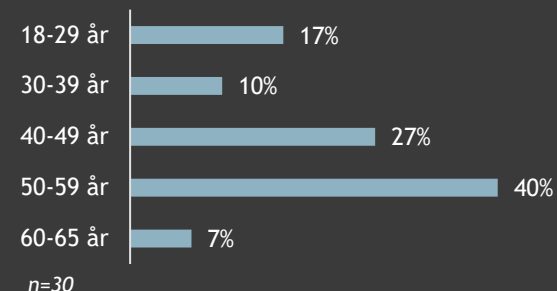
Nederst fremgår det, at halvdelen (47%) af borgerne i de screenede sager er gift eller samlevende, mens hver fjerde (27%) er enlig. I hver femte sag (20%) fremgår familieforhold ikke, mens de 7%, hvor der er angivet 'Andet' dækker over, at borger bor hos familiemedlemmer.

Det fremgår også at 67% af borgerne i de screenede sager har børn. Blandt de 67% (n=20), der har børn, er det gennemsnitlige antal børn 2,4, og to ud af tre (65%) har hjemmeboende børn.

Høj variation i alder på tidspunkt for tilkendelse af førtidspension

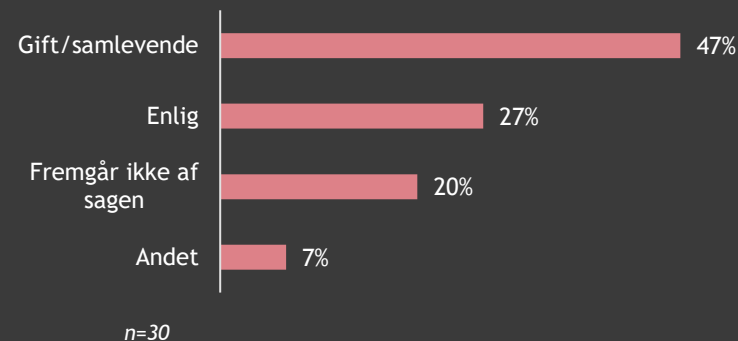
Den nederste figur viser, at størstedelen af borgerne var mellem 50-59 år (40%) og 40-49 år (27%), da de blev tilkendt førtidspension. Gennemsnitsalderen for tidspunktet for tilkendelse er dermed 45,6 år. 27% var under 40 år, da de fik tilkendt førtidspensionen

Alder på tidspunkt for tilkendelse af førtidspension

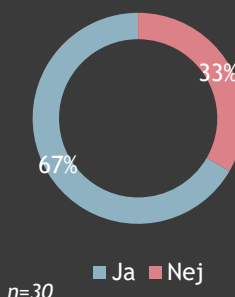


Gennemsnitsalder
45,6 år

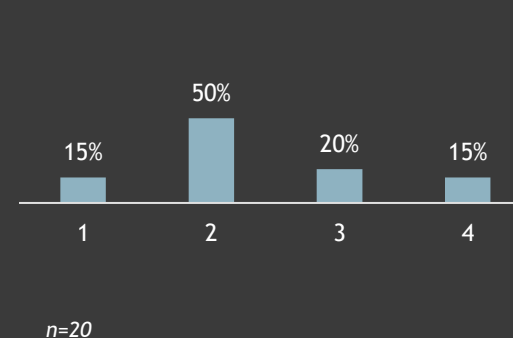
Borgers civilstatus



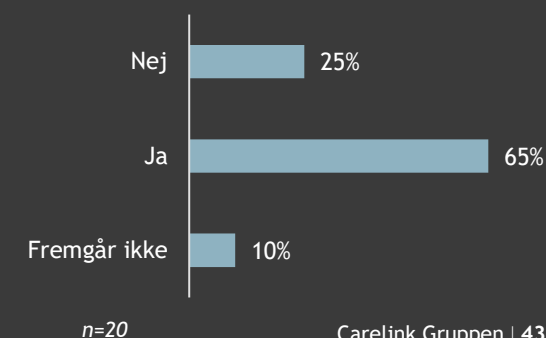
Har borger børn?



Antal børn



Har borger hjemmeboende børn?



Fysisk helbred

Hvad viser figurerne?

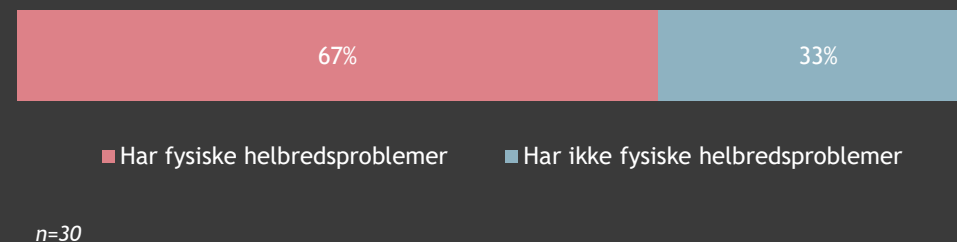
Figurerne til højre illustrerer andelen af sager med fysiske helbredsproblemer, samt typen af lidelse.

Høj andel af fysiske helbredsproblemer

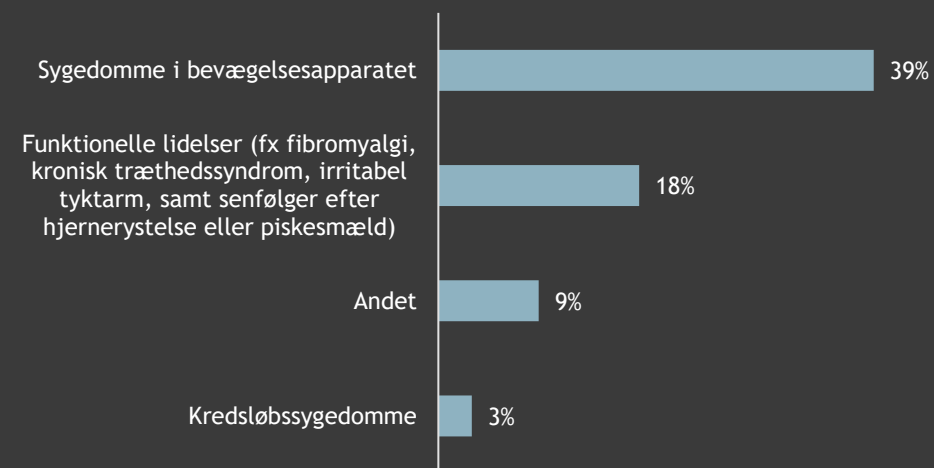
Figuren viser, at borgere i 67% af sagerne har fysiske helbredsproblemer, som er lægefagligt vurderet. Som det fremgår af figuren under omfatter de fysiske helbredsproblemer oftest sygdomme i bevægelsesapparatet (39%) og funktionelle lidelser (18%) og kredsløbssygdomme (9%). 9% af sagerne (n=3) falder under kategorien 'Andet', der dækker over sklerose og diabetes, mens 3% falder under kredsløbssygdomme



Andel med fysiske helbredsproblemer (lægefagligt vurderet)



Hvilke fysiske helbredsproblemer har borgerne



N=33. Den samme borger kan forekomme i mere end en kategori og derfor summerer procentandelene ikke til 100.

Psykisk helbred

Hvad viser figurerne?

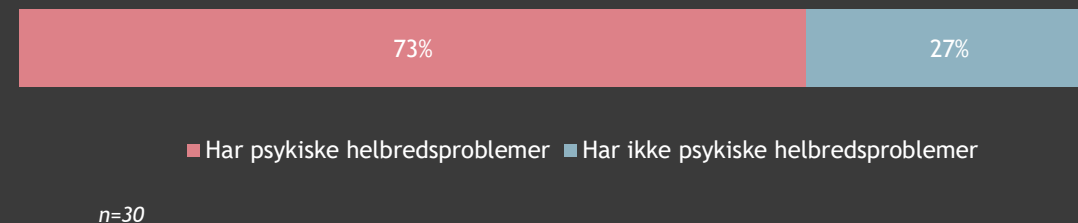
Figurerne viser andelen af sager med psykiske helbredsproblemer, samt fordelingen af typen af psykiske lidelser.

Flertallet har psykiske helbredsproblemer

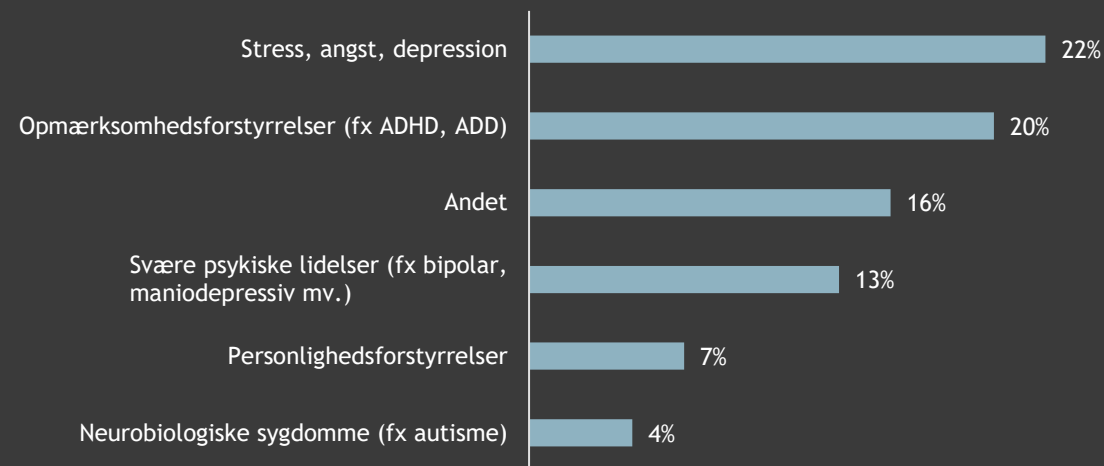
Øverst fremgår det, at tre ud af fire borgere i sagerne (73%) har psykiske helbredsproblemer. Det er dermed en anelse højere end de fysiske helbredsproblemer.

Nedenunder fremgår en høj variation i typen af psykisk lidelse. Den hyppigst forekomne er stress, angst, depression (22%) efterfulgt af opmærksomhedsforstyrrelser som ADHD og ADD (20%). Den tredje hyppigste lidelse er kategorien "Andet" (16%), hvoraf 86% lider af PTSD (n=6) mens 14% har lav intelligens (n=1). Svære psykiske lidelser som fx bipolar lidelse optræder i 13% af sagerne.

Andel med psykiske helbredsproblemer (lægefagligt vurderet)



Hvilke psykiske helbredsproblemer har borgerne



N = 45. Den samme borger kan forekomme i mere end en kategori og derfor summerer procentandelene ikke til 100.

Lægefaglig dokumentation

Hvad viser figuren?

Figuren til højre illustrerer andelen af sager, hvori der er tilstrækkelig og entydig dokumentation for hhv. fysisk og psykisk lidelse.

Tilstrækkelig dokumentation i næsten alle sager

Helbredsafklaringen og den lægelige dokumentation består af generelle helbredsattester, statusattester og speciallægeerklæringer, som tilsammen belyser den enkelte borgers helbredstilstand, diagnose, funktionsevne samt prognose. For at indgå relevant i sagsbehandlingen er det vigtigt, at der er opdateret lægelig dokumentation om borgerens aktuelle situation og forhold.

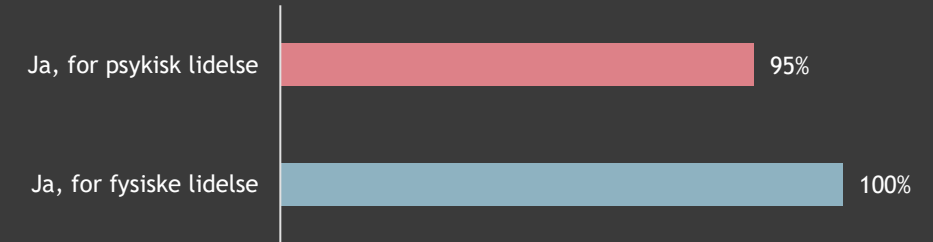
I sagsgennemgangen vurderes det, at der er lagt meget stor vægt på lægelig dokumentation for borgernes lidelser, som det også fremgår af figuren til højre. Borgernes lidelser er veldokumenterede, og den lægelige dokumentation er aktuel og opdateret.

Til trods for at sagerne er lægeligt velbelyst med detaljeret dokumentation for borgernes diagnoser og lidelser, understøttes det ikke altid af en vurdering af borgerens arbejdsevne. Dette perspektiv er indeholdt i dybdeanalysens tema 2.



Lægefaglig begrundelse ift. borgerens lidelse

Forefindes der tilstrækkelig og entydig lægelig dokumentation for lidelserne?



n = 42. Figuren summerer til antallet af sager med den pågældende lidelse. Den samme borger kan forekomme i mere end en kategori

Andre forhold, der har medført funktionsnedsættelse

Hvis viser figurerne?

Figuren øverst til højre illustrerer andelen af de 30 sager, hvori der er andre forhold end de helbredsmæssige, der har medført nedsættelse af funktionsevne. Figuren nedenunder viser andelen af sager, hvori det er angivet om borger har en misbrug.

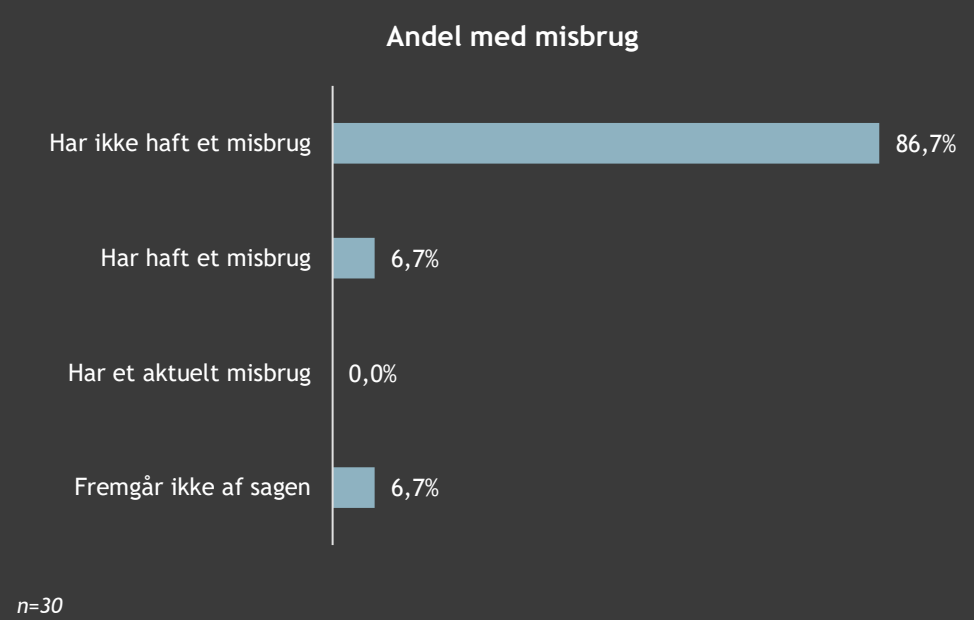
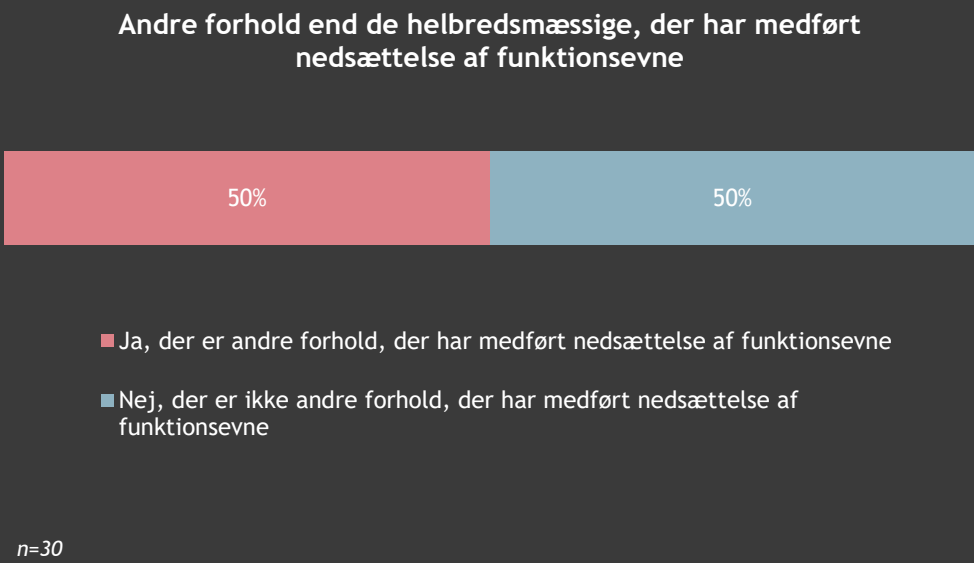
I halvdelen af sagerne er der andre forhold, der har medført nedsættelse af funktionsevne

Den øverste figur viser, at der i halvdelen af sagerne (50%) er andre forhold end de helbredsmæssige, der har medført nedsættelse af funktionsevne.

Andre forhold omfatter bl.a. *opvækst med omsorgssvigt, vold og misbrug i familien, mange flytninger og ustabile boligforhold samt gentagne belastninger som voldelige parforhold, traumer, selvmordsforsøg, psykisk mistrivsel og børn med særlige behov og diagnoser.*

Flest borgere har ikke haft et misbrug

Den nederste figur viser, at størstedelen (87%) af borgerne ikke har haft et misbrug, mens 7% tidligere har haft et misbrug. I 7% af sagerne fremgår det ikke af sagen.



Visiteret under andre lovområder

Hvad viser figurerne?

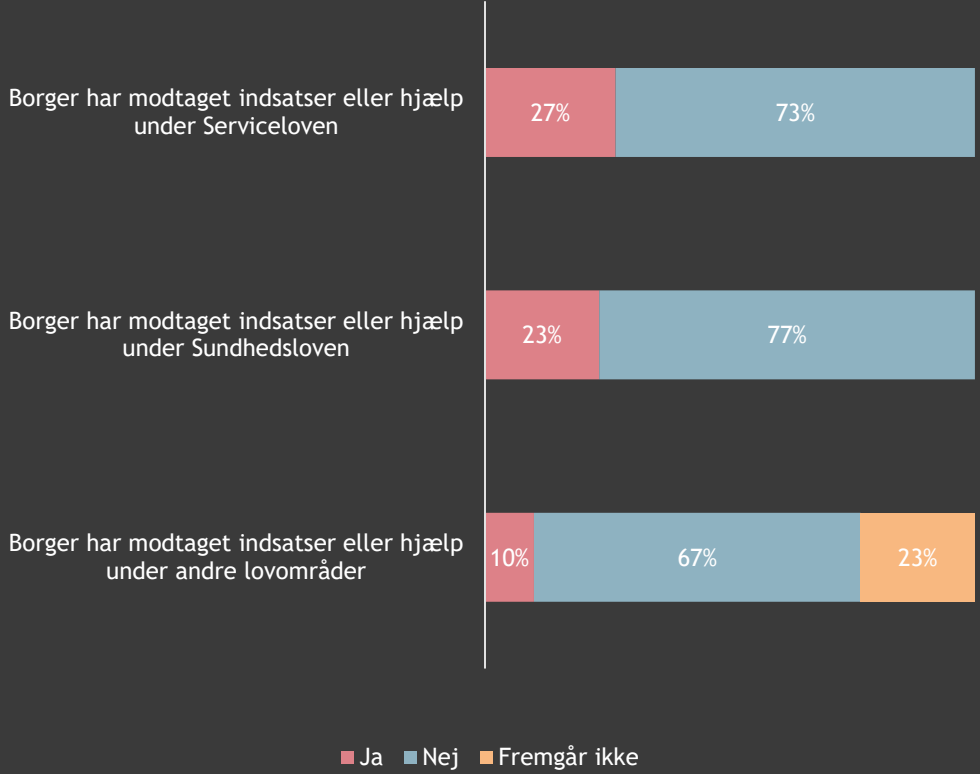
Figuren til højre illustrerer andelen af de 30 sager, hvor borger har været visiteret under hhv. Serviceloven, Sundhedsloven og andre lovområder.

Hver fjerde har modtaget af indsatser eller hjælp under Serviceloven og/eller Sundhedsloven

Den øverste figur viser, at 27% af borgerne har modtaget indsatser eller hjælp under Serviceloven. Det indebærer bl.a. støtte i hverdagen i form af hjælp i hjemmet, personlig støtte fra en vejleder samt forskellige hjælpemidler. Det dækker både praktisk hjælp og støtte til at få hverdagen til at fungere bedre.

Derudover viser figuren, at 23% af borgerne har modtaget indsatser eller hjælp under Sundhedsloven. For alle borgere (n=7) dækker det over psykiatrisk behandling.

Til sidst viser figuren, at 10% af borgerne har modtaget indsatser eller hjælp under andre lovområder. For de berørte borgere (n=3) omhandler det diverse støttetilbud i hjemmet, familiebehandling, PPR-rådgivning og STU-forløb.



n=30

An aerial photograph of a coastal fortification, likely a bunker or military installation, situated on a grassy hill overlooking the sea. The fortification features a long, low concrete structure with a flat roof and several small windows. A flagpole stands to the left of the main structure. The surrounding area is green and hilly, with some trees and a small circular feature in the foreground. The sea is visible in the background, with a distant shoreline and some buildings. A large, thick red heart is drawn over the right side of the image, partially obscuring the sea and the fortification.

Tema 1: Rehabiliteringsteamets indstilling

Socialfaglig begrundelse for indstilling

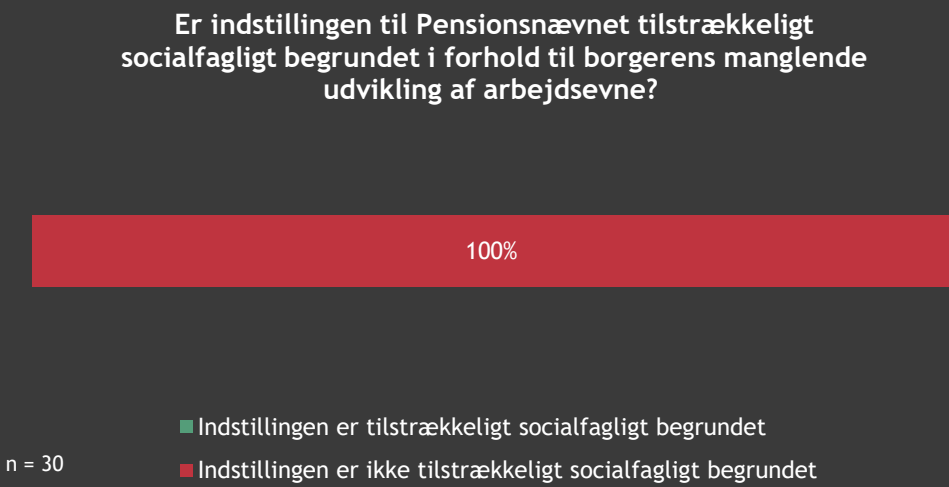
Hvad viser figuren?

Figuren til højre illustrerer, hvor stor en andel af indstillingerne til Pensionsnævnet blandt de 30 sager, der er tilstrækkeligt socialfagligt begrundet ift. borgerens manglende udvikling af arbejdsevne.

Manglende kobling mellem borgerens forudsætninger og arbejdsmuligheder

Baggrunden for vurderingen er, at der gennemgående bliver lagt stor vægt på beskrivelser af borgerens helbred og/eller sociale problemstillinger, og i ringe grad på borgerens arbejdsevne.

- Langt de fleste af indstillingerne mangler reelle vurderinger af borgerens arbejdsevne, ligesom der mangler konkrete koblinger mellem helbredstilstand og arbejdsevne. Beskrivelserne er primært konstateringer frem for konkrete, individuelle vurderinger.
- Beskrivelserne af borger bærer præg af at ”bevise” borgerens (manglende) funktion, frem for at finde alternative jobmål eller muligheder på arbejdsmarkedet.
- Der ses mange beskrivelser af borgers adfærd og udtalelser, der især understreger borgers barrierer og helbredsmæssige tilstand
- Derudover ses mange standardbeskrivelser, dvs. beskrivelser med ensartet ordlyd, der går igen på tværs af sager.
- Der mangler generelt en mere tydelig socialfaglig vurdering af borgerens muligheder og begrænsninger for en tilbagevenden på arbejdsmarkedet. Hertil følger også hvilke udviklingstiltag, der er forsøgt inden indstillingen til førtidspension, hvilke erfaringer borger og socialrådgiver har gjort og i sidste ende, hvorfor der ikke er opnået resultater.



Lægefaglig begrundelse for indstilling

Hvad viser figuren?

Figuren illustrerer, hvor stor en andel af indstillingerne til Pensionsnævnet blandt de 30 sager, der er tilstrækkeligt lægefagligt begrundet ift. borgerens manglende udvikling af arbejdsevne.

Indstillingerne er ikke tilstrækkeligt lægefagligt begrundet

Sagsgennemgangen viser, at ingen af indstillingerne vurderes at være tilstrækkeligt lægefagligt begrundet i forhold til borgerens manglende arbejdsevne.

I alle sagerne ses en mangel på reelle vurderinger af betydningen af borgers helbredstilstand og manglende tydelige koblinger mellem helbred og arbejdsevne. Selvom indstillingerne generelt er detaljerede med et stort fokus på lægelige oplysninger, kobles disse ikke i tilstrækkelig grad til betydningen for borgerens arbejdsevne.

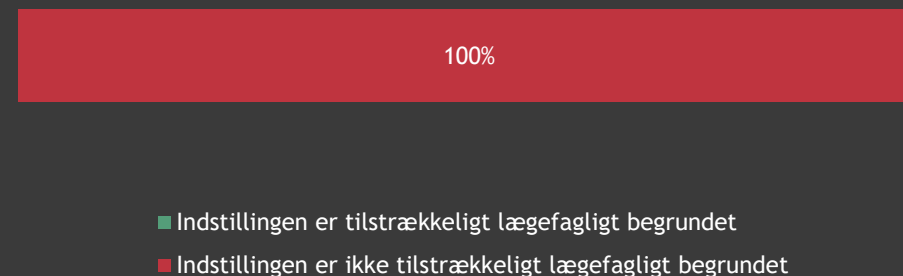
Flere steder ses det også, at sagsbehandlere beder det sundhedsfaglige personale foretage vurderingen af borgerens arbejdsevne og arbejdsmuligheder.

Der er således ikke tilstrækkelige lægefaglige begrundelser (hvor dokumentation af borgeren helbredsmæssige forhold og funktionsevne alene gør det formålsløst at forsøge yderligere indsats for udvikling af arbejdsevnen) i forbindelse med indstillingen til pensionsnævnet, og der ses ikke socialfaglige begrundelser (hvor dokumentationen af borgerens formåen ift. konkrete og realistiske jobmål og deltagelse i indsatser og hverdagsmestring gør det formålsløst at forsøge yderligere udvikling af arbejdsevnen).

Det er **IKKE** ensbetydende med, at borgerne i disse sager ikke er i målgruppen for førtidspension, men det betyder, at Carelink ud af det skriftlige materiale ikke kan se en tilstrækkelig begrundelse for indstillingen.



Er indstillingen til Pensionsnævnet tilstrækkeligt lægefagligt begrundet i forhold til borgerens manglende udvikling af arbejdsevne?



n = 30

Perspektiver ved brug af kompenserende ordninger

Hvad viser figuren?

Figuren til højre illustrerer andelen af de 30 sager, hvor man har forholdt sig til om man med kompenserende ordninger/foranstaltninger i borgerens øvrige/private liv, kunne styrke borgerens arbejdsevne

2 ud af 3 sager forholder sig ikke til, om man kunne styrke borgers arbejdsevne gennem kompenserende ordninger/foranstaltninger

Sagsgennemgangen viser, at man i 63% af indstillingerne ikke har forholdt sig til, om man med kompenserende ordninger/foranstaltninger i borgerens øvrige/private liv, kunne styrke borgerens arbejdsevne. Det kan naturligvis ikke udelukkes, at det er blevet drøftet eller overvejet af rehabiliteringsteamet, men det fremgår ikke af indstillingerne, at man har forholdt sig til spørgsmålet.

Begrænset beskrivelse af hjælpemidlers mulighed for øget arbejdsevne

Blandt de sager, hvor man har forholdt sig til kompenserende ordninger/foranstaltninger, vurderes det ofte, at hjælpemidler ikke i væsentlig grad kan øge arbejdsevnen eller bringe borger tættere på arbejdsmarkedet. Vurderingen fremstår ofte kortfattet og består i flere tilfælde alene af formuleringer som ”der ses ikke at være hjælpemidler, der kan øge arbejdsevnen”, uden yderligere uddybning. I nogle sager har borger allerede hjælpemidler eller får anbefalet nye, uden at det ændrer den overordnede vurdering af arbejdsevnen.

Andel sager, hvor man har forholdt sig til om man med kompenserende ordninger/foranstaltninger i borgerens øvrige/private liv, kunne styrke borgerens arbejdsevne



■ Man har forholdt sig til det ■ Man har ikke forholdt sig til det

n=30

Handicapkompenserende ordninger

Lovgivningen rummer en variation af kompensations- og støttemuligheder, der kan bringes i anvendelse for borgere med nedsat funktions- og arbejdsevne.

Kompensationsmulighederne spænder bredt fra hjælpemidler og arbejdspladsindretning til særlige ordninger om personlig støtte i form af eksempelvis mentor og Personlig assistance på arbejdspladsen.

Disse kompensationsmuligheder bør indgå som en relevant del af den helhedsorienterede vurdering af, hvilke opgaver og funktioner en borger kan varetage (med støtte) på en arbejdsplads.

Særlig praksis i sagsbehandlingen i Greve Kommune

Samme sagsbehandler tilkender og laver afgørelse efter indstilling fra Rehabiliteringsteamet

Sagsgennemgangen afdækker en praksis i Greve Kommune, som Carelink ikke er bekendt med fra andre kommuner.

Den samme sagsbehandler, som har lavet det forudgående/forberedende arbejde før fremlæggelse af sagen for rehabiliteringsteamet, træffer også afgørelsen efter Rehabiliteringsteamets indstilling. Det kan være problematisk, da sagsbehandleren dermed både har haft en forhåbning til sagens udfald og efterfølgende træffer afgørelsen. Det indebærer, at der i begrænset omfang stilles spørgsmålstejn ved de vurderinger - eller manglen på samme - som Rehabiliteringsteamet har foretaget. Der er dermed ingen kvalitetssikring af indstillingerne.



An aerial photograph of a coastal fortification, likely a Danish coastal defense installation. The fort features a long, low, grey stone building with a flat roof, surrounded by green grass and trees. A flagpole with a white flag stands to the left of the building. The fort is situated on a hill overlooking the sea. In the background, a small island with a lighthouse is visible in the water. A large, stylized red heart symbol is overlaid on the right side of the image.

Tema 2: Lægefaglig dokumentation for tilkendelse

Beskrivelse af helbred og funktionsniveau

Hvad viser figuren?

Den øverste figur illustrerer andelen af de 30 sager, hvor der foreligger en beskrivelse af, hvordan borgers helbred påvirker deres funktionsniveau.

I to ud af tre sager mangler der en kobling mellem borgerens helbred og funktionsniveau

I 67% af sagerne mangler der en samlet og eksplicit beskrivelse af, hvordan helbredsmæssige forhold påvirker borgerens funktionsniveau og arbejdsevne. I disse sager fremgår helbredsoplysningerne ofte som dokumentation for lidelse, men uden i tilstrækkelig grad at blive omsat til socialfaglige vurderinger, afklaringer af arbejdsevne eller beslutningsgrundlag for iværksættelse af aktivitet eller forud for tilkendelse af førtidspension.

Sagsscreeningen peger dermed på, at helbredsoplysninger i mange sager enten får en styrende rolle i fokus på borgerens begrænsninger, eller omvendt ikke anvendes aktivt som led i en systematisk afsøgning af muligheder og afprøvning af arbejdsevne.

I 33% af sagerne ses en beskrivelse af sammenhængen mellem helbred og funktionsniveau. Der er primært fokus på borgerens funktionsevne i almindelige hverdagsaktiviteter (ADL), men beskrivelserne er ofte sparsomme og i begrænset omfang koblet til arbejdsevnen. Systematiske vurderinger af borgerens funktionsevne (AMPS) benyttes kun i én sag. I disse sager er der dermed også potentiale for en endnu stærkere kobling mellem borgers helbred og funktionsniveau.



Andel sager med en beskrivelse af, hvordan borgers helbred påvirker deres funktionsniveau



■ Der forelægger en beskrivelse ■ Der forelægger ikke en beskrivelse

n=30



Vægten af lægefaglig dokumentation

Hvad viser figuren?

Figuren til højre illustrerer sagernes fordeling på, hvorvidt der vurderes at være balance mellem de lægelige oplysninger og øvrige centrale sagsforhold i den samlede oplysning af sagen, fx arbejdssevne, funktionsbeskrivelser, afprøvninger og sociale forhold.

Ikke tilstrækkelig dokumentation

I 60% af sagerne er der ikke tilstrækkelig dokumentation til, at balancen mellem lægelige oplysninger og øvrige centrale sagsforhold kan vurderes.

Eksempel fra en anmodning til en læge

"Helbredsmæssig vurdering ift. praktik: - Vurderer du, at det helbredsmæssigt og fagligt er forsvarligt at igangsætte en skånsom, afklarende praktik, evt. med få timer og tæt opfølgning?:- Hvilke typer opgaver (om nogen) vurderer du, at borgeren evt. vil kunne deltage i - f.eks. rolige, rutineprægede, afskærmede funktioner uden krav om samarbejde eller social kontakt? - Hvis du vurderer, at praktik ikke er mulig pt., kan det da beskrives, hvad der konkret forhindrer dette?"

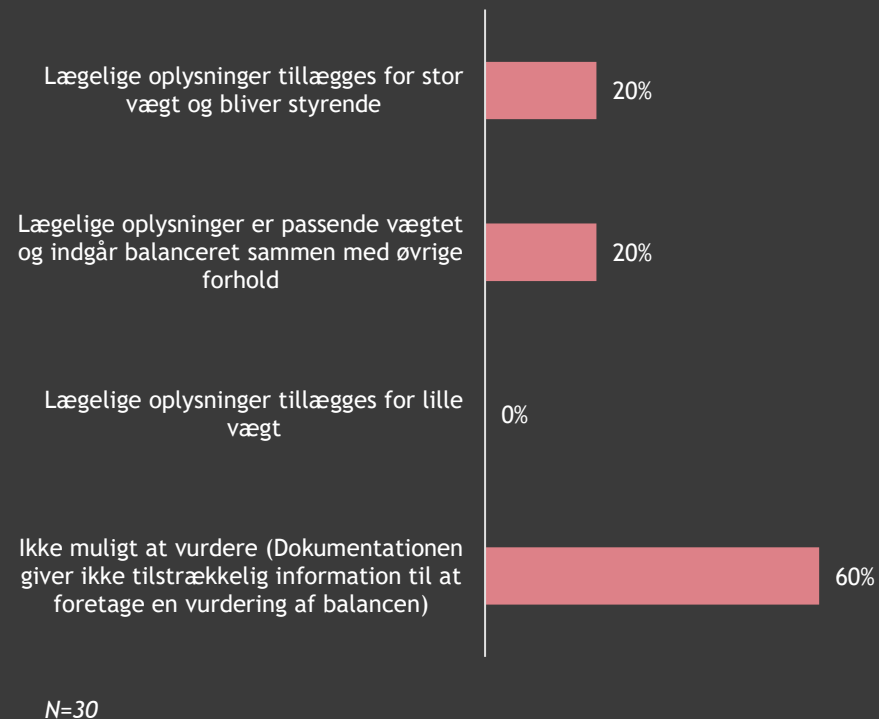
Eksempel fra journalnotat fra en samtale

"Arbejdsmarkedsperspektiv: Det må bero på en lægefaglig vurdering, hvorvidt erfaringerne fra praktikken er retvisende med de stillede diagnoser. Ligeledes if. Arbejdsgivers observationer under praktikforløb."

Eksempel fra journalnotat

"...drøfter din sag med sundhedskoordinator mhp. vurdering af behov for evt. beskæftigelsesrettet indsats?"

Vurdering af balancen mellem de lægelige oplysninger og øvrige centrale sagsforhold i den samlede oplysning af sagen



Lægelig dokumentation

Hvad viser figuren?

Figuren til højre illustrerer andelen af de 30 sager, hvor der er lægelig dokumentation, der peger i retning af andre afgørelsesmuligheder end førtidspension.

Kun i 7% af sagerne er der forhold i den lægefaglig dokumentation, der peger i retning af andre afgørelsesmuligheder

Figuren viser, at der i 93% af sagerne ikke er forhold, der peger i retning af andre afgørelsesmuligheder end førtidspension.

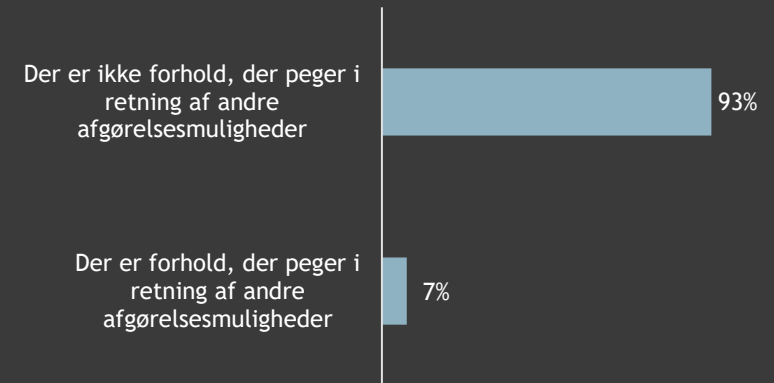
Eksempler fra sager uden forhold, men med opmærksomhedspunkter

- Sager der mangler dokumentation for, at borger ikke vil kunne arbejde i et fleksjob
- I nogle tilfælde er grundlaget i sagen tyndt, hvorefter der er indhentet en ekstra lægefaglig vurdering, som ender med at understøtte borgerens afgang fra arbejdsmarkedet

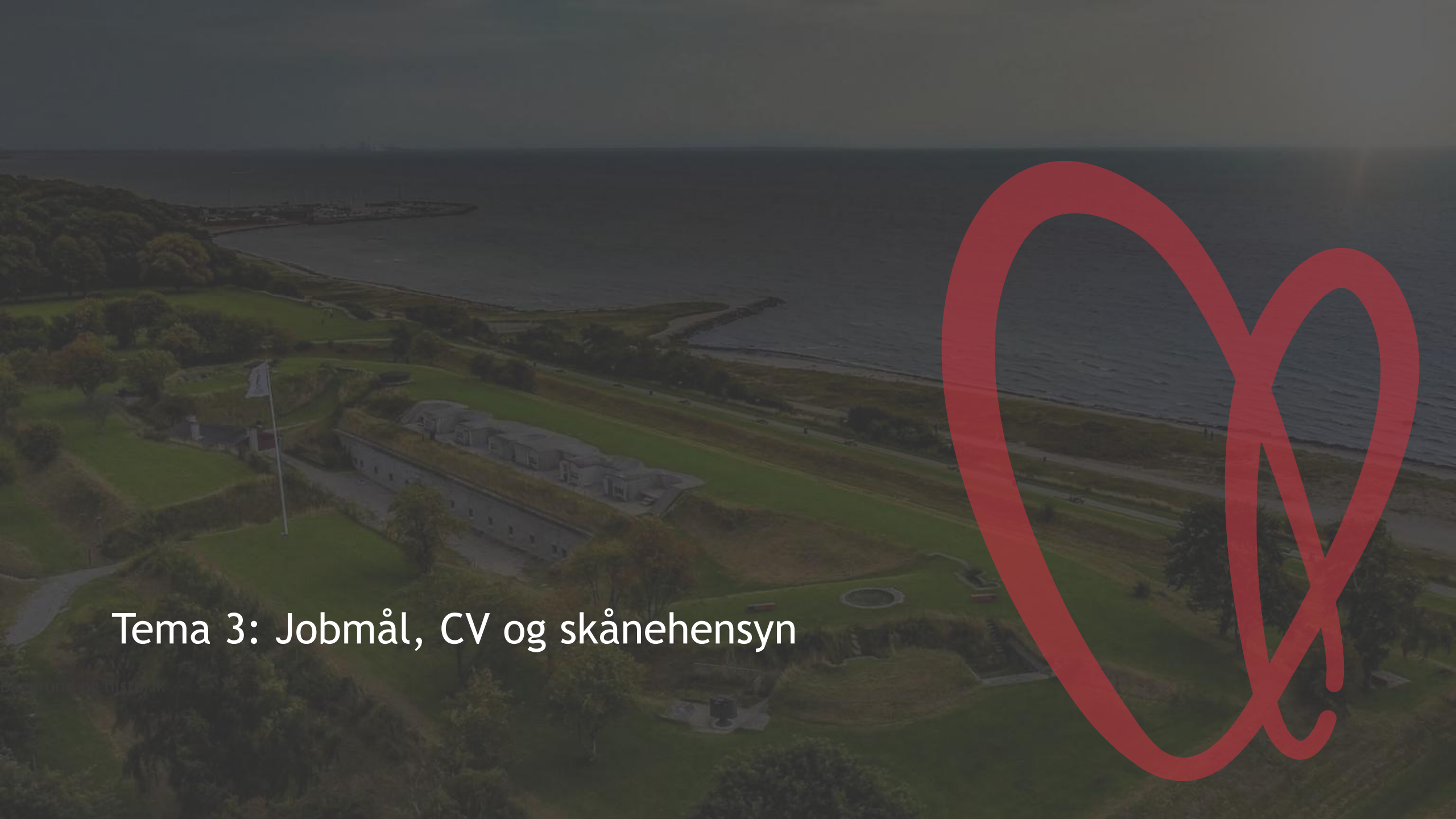
Eksempler på forhold, der peger i retning af andre afgørelsesmuligheder

- En attest, der peger på deltid eller fleksjob. I samme sag er den lægefaglige dokumentation sparsom
- En speciallæges vurdering: *varigt skånebehov i sine fremtidige ansættelser, hvor der frarådes tungere løftearbejde*

Andel sager med lægelig dokumentation, der peger i retning af andre afgørelsesmuligheder end FØP



n=30

An aerial photograph of a coastal fortification, likely a Danish coastal defense installation. The fort features a long, low, grey stone structure with a flat roof, situated on a grassy hill overlooking the sea. A tall flagpole stands to the left of the main building. The surrounding area is green and hilly, with some trees and a small circular structure visible in the foreground. The sea is visible in the background, with a small island or breakwater in the distance. A large, thick red heart is drawn over the right side of the image, partially obscuring the sea and the fort's structure.

Tema 3: Jobmål, CV og skånehensyn

Arbejde med jobmål



Hvad viser figuren?

Figuren til højre illustrerer andelen af de screenede sager, hvor der tidligere i borgerens forløb er arbejdet med konkrete jobmål med udgangspunkt i borgers skånehensyn, uddannelsesmæssige baggrund og erhvervsmæssige kompetencer

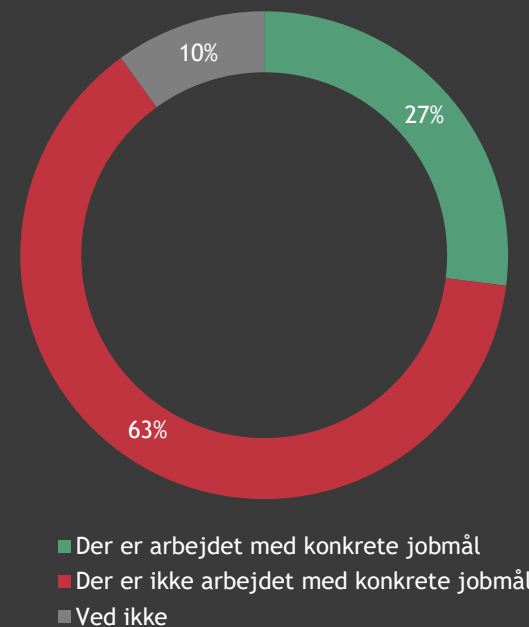
Der er et fravær af konkrete jobmål i 2 ud af 3 sager

Figuren viser at der i 63 % af sagerne ikke er arbejdet med konkrete jobmål.

Arbejdet med jobmål er et helt centralt element i en ressourcefokuseret beskæftigelsesindsats. Jobmål bidrager til at fastholde et beskæftigelsesperspektiv gennem hele forløbet og understøtter et systematisk fokus på borgerens ressourcer, funktionsevne og udviklingsmuligheder, der tager afsæt i et konkret realistisk job.

Fraværet af jobmål og aktiv målstyret opfølgning kan betyde, at sager bevæger sig mod førtidspension, uden at alle relevante muligheder for afprøvning og udvikling af arbejdsevne indenfor et konkret realistisk job med brug af støtte og kompenserende ordninger er afsøgt.

Andel sager, hvor der er arbejdet med konkrete jobmål tidligere i forløbet



n=30

Hvad viser figuren?

Den øverste figur viser andelen af de gennemgåede sager, hvor der er udarbejdet et CV på borgeren. Figuren nederst viser fordelingen af disse sager baseret på hvorvidt CV’et er fyldestgørende

Flere sager uden CV

Sagsgennemgangen viser, at der i 40% af sagerne ikke er blevet udarbejdet et CV på borgeren, selvom borger burde have et.

Et fyldestgørende CV er et centralt redskab i en ressourcefokuseret tilgang, hvor borgerens erhvervserfaring, kompetencer og uddannelsesbaggrund danner afsæt for dialog om mulighederne for fortsat tilknytning til arbejdsmarkedet - også i tilfælde, hvor der er helbredsmæssige begrænsninger.

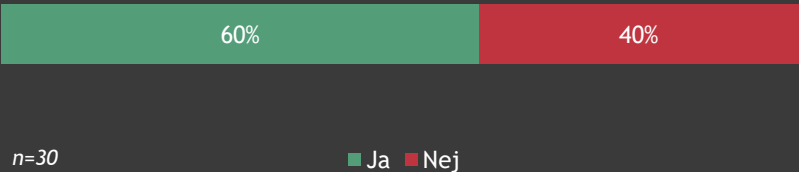
Af sagerne med et udarbejdet CV fremstår 44 % så mangelfuldt, at det ikke kan understøtte et potentielt jobmatch. I tilsvarende 44% er CV’et i nogen grad fyldestgørende med bl.a. stillingsbetegnelser og delvist med øvrigt indhold. I 11 % af sagerne er CV’et udfyldt fyldestgørende

Sagsgennemgangen peger på, at CV’et i mange sager enten mangler eller i begrænset omfang anvendes aktivt som led i afklaring og sagsstyring. Borgernes erfaringer og ressourcer inddrages dermed kun i begrænset omfang som grundlag for de forløb og indsatser, der iværksættes.

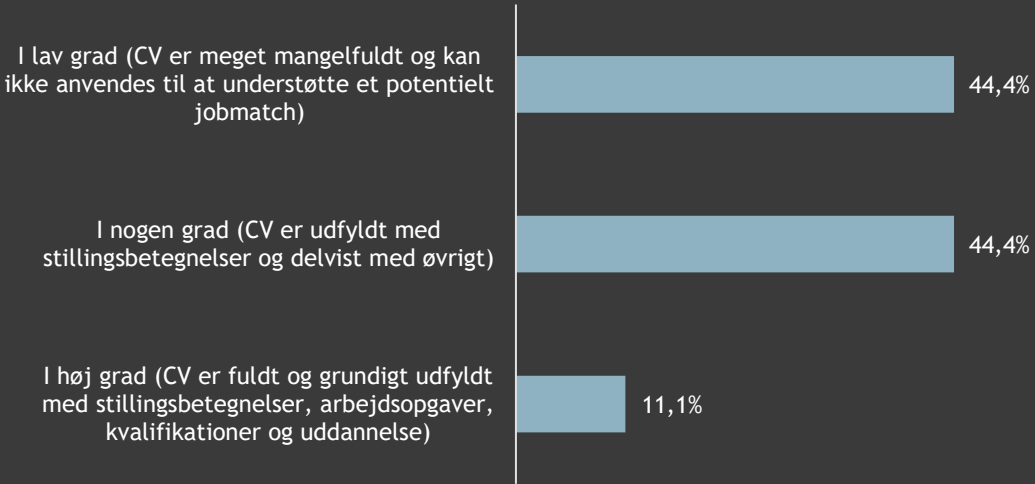
Taget i betragtning at der i flere sager er tale om længerevarende forløb i jobcentret, tyder det på at borgernes erfaring og kompetencer ikke systematisk anvendes i vurderingen af arbejdssevne og muligheder for progression forud for stillingtagen til førtidspension.



Der er udarbejdet et CV på borgeren



CV’et er fyldestgørende



n=18. Figuren viser fordelingen blandt sager med et udarbejdet CV

Skånehensyn

Hvad viser figuren?

Den øverste figur viser andelen af de gennemgåede sager, hvor der fremgår skånehensyn. Figuren nederst viser fordelingen af sager med skånehensyn med henblik på, om der har været en dialog herom

Skånehensyn i halvdelen af sagerne

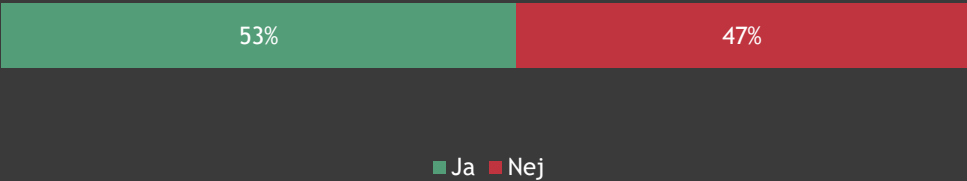
Skånehensyn fremgår i 53% af sagerne, mens de i 47% er fraværende.

I 63% af sagerne med skånehensyn har der i lav grad været en dialog om skånehensyn og rammer. I 25% af disse sager er det i nogen grad, mens der kun i 13% af disse sager i høj grad har været en dialog.

På tværs af sagerne fremstår skånehensyn og rammer ofte uklare og generelle, og i flere tilfælde er de ikke tydeligt beskrevet eller dokumenteret i dialoger og samtaler. Et ukonkret skånehensyn er eksempelvis formuleringer som ”pauser ved behov”. Der mangler desuden en klar adskillelse mellem rammer og opstartsbehov, og beskrivelserne fremstår til tider som barrierer frem for støtte.

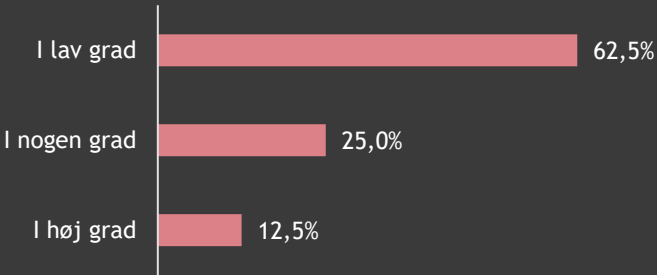


Fremgår der skånehensyn i borgerens sag?



n=30

Har der været en dialog om skånehensyn og rammer?



n=16. Figuren viser fordelingen blandt sager med skånehensyn

An aerial photograph of a coastal fortification, likely a Danish coastal defense installation, featuring a long, low, grey stone building with a flat roof and several small windows. The building is situated on a grassy hill overlooking the sea. To the left of the building is a tall flagpole with a white flag. The surrounding area includes green lawns, trees, and a paved path. In the background, the sea is visible with a small island or breakwater in the distance. A large, thick red heart symbol is overlaid on the right side of the image, partially obscuring the sea and the fortification.

Tema 4: Virksomhedsrettede indsatser og forsøg på udvikling af arbejdsevnen i relevante jobfunktioner

Virksomhedsrettede indsatser

Hvad viser figurerne?

Figurerne til højre viser (øverst) i hvor stor en andel af de gennemgåede sagsforløb der er blevet gennemført virksomhedsrettet aktivitet, og (nederst) hvor vidt der foreligger en tydelig begrundelse for fravalg af virksomhedsrettet aktivitet.

Der har været iværksat virksomhedspraktik i en overvægt af sagerne

En af de mest effektive måder at bane vejen for, at borgere med nedsat arbejdsevne kan bevare en tilknytning til arbejdsmarkedet, er at tilrettelægge en virksomhedsrettet indsats på ordinære arbejdspladser med kollegaer og opgaver med mening - og så tidligt i forløbet som muligt, så den virksomhedsrettede indsats er den røde tråd i borgerens samlede forløb suppleret med behandlingstiltag og anden støtte.

Sagsgennemgangen viser, at der i 60% af sagerne er blevet gennemført virksomhedsrettede indsatser.

Ikke tydelig begrundelse for fravalg af virksomhedsrettede indsatser

Sagsgennemgangen viser ydermere, at der blandt de borgere, som ikke har deltaget i en virksomhedsrettet aktivitet, kun findes en tydelig begrundelse af fravalg af virksomhedsrettet indsats i 8 % af sagerne. I 92% af sagerne ses der dermed ikke en tydelig begrundelse.

Det kan indikere, at der i en del sager ikke systematisk er taget stilling til, om og hvordan virksomhedsrettede indsatser kunne have været anvendt bredere eller tidligere i forløbet som led i udviklingen af arbejdsevnen.



Andel sager hvor, der er blevet gennemført virksomhedsrettede indsatser



- Gennemført virksomhedsrettede indsatser
- Ikke gennemført virksomhedsrettede indsatser

n=30

Er der en tydelig begrundelse for fravalg af virksomhedsrettede indsatser?



- I høj grad
- I nogen grad
- I lav grad
- Nej

n=12

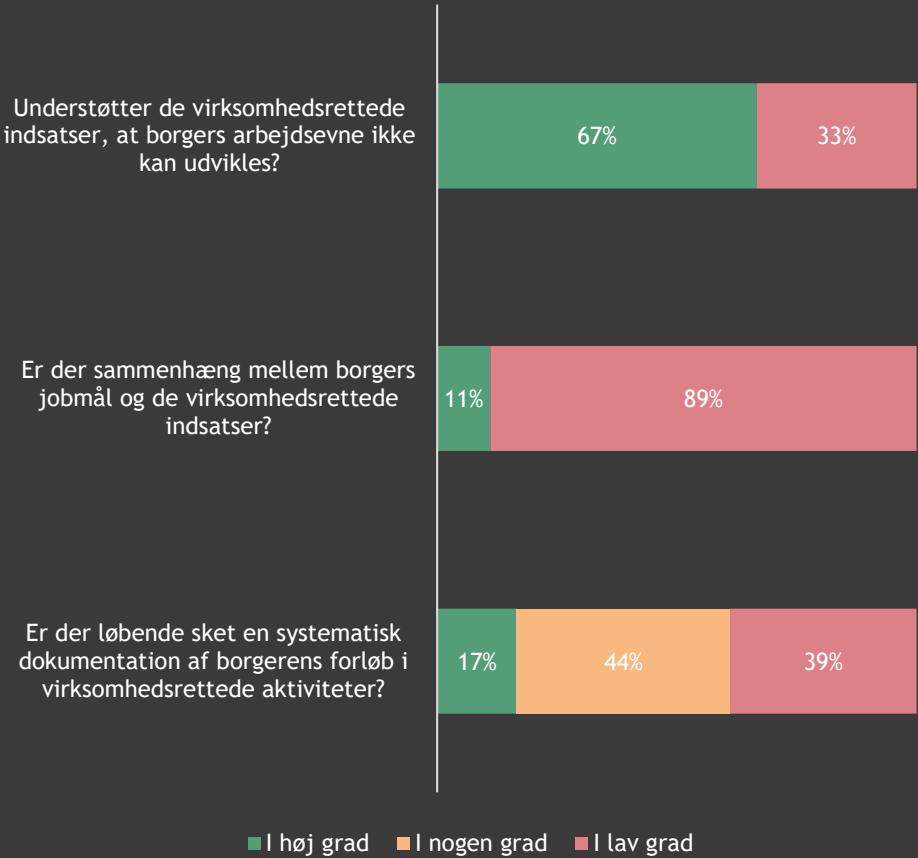
Hvad viser figurene?

Figureerne til højre viser resultaterne af de tre screeningsparametre, der går på forhold relateret til virksomhedsrettet aktivitet. De er alene udfyldt for borgere, der har været i virksomhedsrettet indsats (n=18).

Potentiale for mere målrettede virksomhedspraktikker med bedre dokumentation af udviklingstiltag og progression

I 67 % af sagerne vurderes det, at de virksomhedsrettede indsatser understøtter, at borgerens arbejdsevne ikke kan udvikles. I hver tredje sag kan det dermed ikke afvises, at der på dette område er muligheder for, at borgers arbejdsevne kan udvikles. Set i lyset af den lave sammenhæng mellem borgers jobmål og virksomhedsrettede indsatser, som fremgår i 89% af sagerne, peger det på, at Greve Kommune med fordel kunne arbejde mod en mere målrettet virksomhedsindsats tilpasset den enkelte borger. Dette understøttes af sagsmaterialet, hvor flere borgere placeres i uhensigtsmæssige praktikker, eller selv ønsker at afprøve et brancheskift uden at der følges op på det.

I 39 % af sagerne er der kun i lav grad løbende og systematisk dokumentation af borgerens forløb i virksomhedsrettede aktiviteter, hvilket kan vanskeliggøre en samlet vurdering af indsatsens bidrag til arbejdsevneafklaringen.



n=18

An aerial photograph of a coastal fortification, likely a Danish coastal defense installation, featuring a long, low, grey stone building with a flat roof and several small windows. The fort is situated on a grassy hill overlooking the sea. A flagpole with a white flag stands to the left of the building. The surrounding area includes green lawns, trees, and a paved path. In the background, the sea is visible with a small island and some distant structures. A large, thick red heart symbol is overlaid on the right side of the image.

Tema 5: Iværksatte aktiviteter - vurdering og begrundelser

Iværksatte aktiviteter

Hvad viser figurerne?

Figuren øverst til højre viser, at der i halvdelen af sagerne (50%) kun i lav grad ses socialfaglige begrundelser for iværksatte aktiviteter. Det betyder, at aktiviteterne iværksættes med begrænset eller mangelfuld henvisning til mål og plan. I 10% af sagerne vurderes det i nogen grad, dvs. at aktiviteterne er delvist begrundet. I 40% af sagerne har borgeren ikke været i aktiviteter. Disse indgår derfor ikke i figuren nedenunder, som viser, at **over halvdelen** af de iværksatte aktiviteter *ikke* vurderes som relevante for de borgere, der har modtaget en indsats.

I halvdelen af sagerne savnes der tydelige socialfaglige begrundelser for iværksatte aktiviteter

Sagsgennemgangen viser, at en stor del af sagerne mangler eksplicitte socialfaglige begrundelser for de iværksatte aktiviteter. Dette indikerer, at *formål og faglig rationalitet bag aktiviteterne ikke altid er tilstrækkeligt tydeligt beskrevet i sagsmaterialet*. Når en væsentlig andel af de iværksatte aktiviteter samtidig ikke vurderes relevante, hænger det ofte sammen med, at *aktiviteterne ikke er klart koblet til borgerens ressourcer, forudsætninger og jobmål eller indgår som led i en sammenhængende og tydeligt beskrevet plan*.

Blandt relevante aktiviteter (44%) tager forløbene i flere tilfælde afsæt i borgerens egne ønsker, kompetencer og interesseområder, fx når borgere selv efterspørger at afprøve et fagområde, og hvor praktikken tilrettelægges med henblik på at opbygge relevante kompetencer eller styrke CV'et. Der er også eksempler på, at borgeren inddrages i dialogen om valg af praktik og opgaver.

Blandt aktiviteter med begrænset relevans (56%) ses det i flere sager, at der ikke fremgår et tydeligt jobmål, delmål eller en samlet plan for forløbet. Formålet med praktikken bliver derfor uklart. Der ses derudover eksempler på, at aktiviteterne i højere grad anvendes til dokumentation af begrænset arbejdsevne frem for udvikling mod en fremtid beskæftigelse, eller at de konkrete opgaver ikke i tilstrækkelig grad afspejler borgerens kompetencer eller skånehensyn, fx ved fortsat fysisk belastende opgaver trods fysiske udfordringer. I enkelte sager er det desuden uklart, om aktiviteterne reelt tager afsæt i borgerens ønsker, eller om de primært iværksættes med henblik på afklaring.

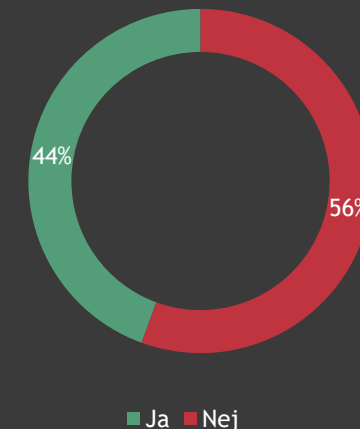
I hvilken grad ses der i sagen socialfaglige begrundelser for iværksatte aktiviteter?



- I høj grad (aktiviteter er beskrevet og begrundet fyldestgørende med henvisning til borgers mål, plan og progression)
- I nogen grad (aktiviteter er delvist begrundet med henvisning til mål eller plan)
- I lav grad (aktiviteter iværksættes med begrænset eller mangelfuld henvisning til mål og plan)
- Borger har ikke været i aktiviteter

n=30

Vurderes de iværksatte aktiviteter i forløbet som relevante?



n=18

Iværksatte aktiviteter

Hvad viser figuren?

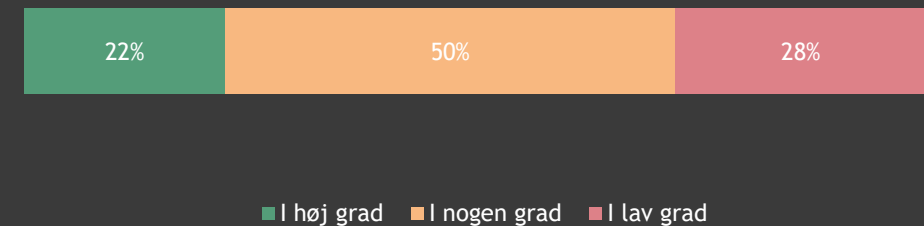
Figuren til højre viser, i hvilken grad der er fulgt op på, hvorvidt borgeren profiterer af de iværksatte indsatser, såfremt der har været gennemført en indsats.

Begrænset opfølgning og uklar dokumentation af progression og udbytte i indsatsen

I hver femte sag (22%) er der i høj grad fulgt op på, hvorvidt borgeren har profiteret af indsatsen. I halvdelen (50%) af sagerne er der i nogen grad fulgt op, mens det i de resterende 28% kun sker i lav grad.

På tværs af sagerne savnes der en mere konkret og løbende opfølgning på de iværksatte aktiviteter. Opfølgningen fremstår ofte som standardformuleringer eller fremgår slet ikke af samtalerne, og det er svært at se, hvordan der følges op undervejs i forløbet.

I hvilken grad er der fulgt op på, om borger profiterer af de iværksatte indsatser?



Note: n=18. Spørgsmålet er kun stillet i de tilfælde, hvor der har været igangsat en indsats.

An aerial photograph of a coastal fortification, likely a historical site, featuring a long, low stone building with a flat roof and several small windows. The fort is situated on a grassy hill overlooking the sea. A large, stylized red heart is superimposed on the right side of the image. The background shows a body of water and a distant shoreline with some buildings.

Tema 6: Sagsstyring

Baggrund og historik

Hvad viser figuren?

Figuren til højre viser, i hvilken grad der i sagerne ses en klar strategi for, hvordan jobcentret kan understøtte borgerens progression og tilbagevenden til beskæftigelse

Manglende klar strategi for, hvordan jobcentret kan understøtte borgerens progression og tilbagevenden til beskæftigelse

Sagsgennemgangen viser, at der i 87% af sagerne ikke ses en klar strategi. I disse sager har der dermed i mindre grad eller slet ikke været fokus på, at borgeren skal tilbage til arbejdsmarkedet eller i uddannelse.

I 10 % af sagerne ses i nogen grad en klar strategi for, hvordan jobcentret kan understøtte borgerens progression og tilbagevenden til beskæftigelse. Det vil sige, at der delvist fremgår mål og indsatser for tilbagevenden. I 3% af sagerne ses en tydelig strategi.

Sagsstyring handler om, at sagsbehandler ud fra et social- og beskæftigelsesfagligt perspektiv og i dialog med borgeren sætter en tydelig retning for forløbet, som bør være baseret på en forståelig handleplan med tydelige mål og delmål samt sagsskridt, som både borger og professionelle kan overskue.

Ses der i sagen en klar strategi for, hvordan jobcentret kan understøtte borgerens progression og tilbagevenden til beskæftigelse?



- I høj grad (Det er tydeligt, hvordan borgers progression mod beskæftigelse bliver understøttet af konkrete indsatser)
- I nogen grad (Det fremgår delvist hvordan mål og midler (indsatser) skal hjælpe borger tilbage i job/uddannelse)
- I lav grad (Der har i mindre grad eller slet ikke været fokus på, at borgeren skal tilbage til arbejdsmarkedet/i uddannelse)

n=30

Samtalereferater

Hvad viser figuren?

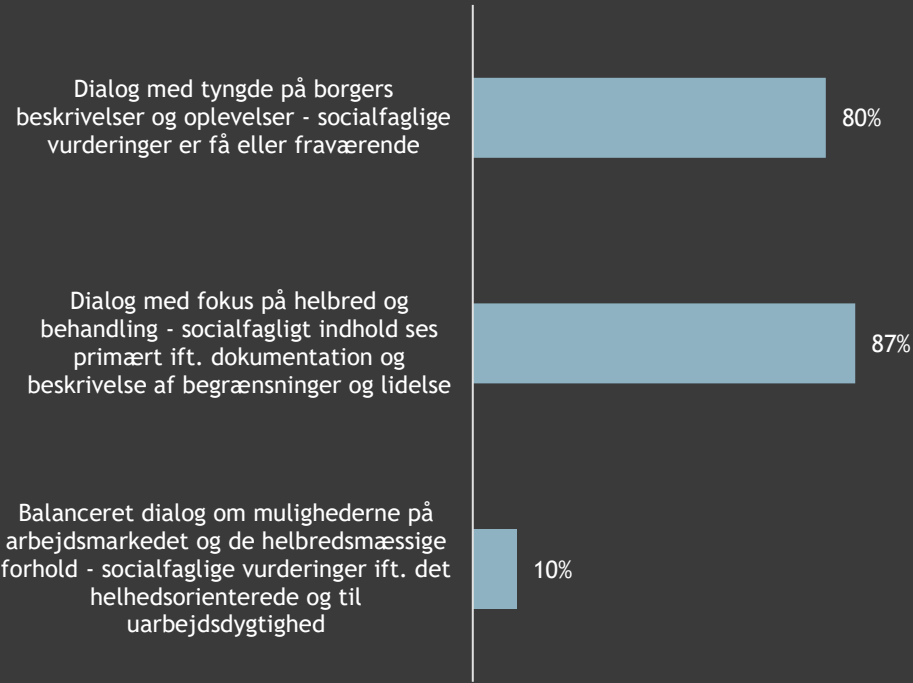
Figuren viser, hvad der kendetegner samtalerreferaterne i de gennemgåede sager.

For stort fokus på helbred og behandling i samtalerreferaterne

Sagsgennemgangen viser, at samtalerreferaterne i 80 % af tilfældene handler om borgers beskrivelser og oplevelser, og med få eller ingen socialfaglige vurderinger. Derudover ses at, at samtalerreferaterne i 87 % af tilfældene handler om helbred og behandling, og at det socialfaglige indhold primært ses ift. dokumentation og beskrivelse af begrænsninger og lidelser. I kun 3% af tilfældene er der et gennemgående fokus på mulighederne på arbejdsmarkedet og de helbredsmæssige forhold.



Hvad kendetegner generelt samtalerreferaterne?



n=30. Det har været muligt at vælge mere end et svar og derfor summerer procentandelene ikke til 100

An aerial photograph of a coastal fortification, likely a Danish coastal defense installation. The fort features a long, low, grey stone structure with a flat roof, surrounded by green grass and trees. A flagpole with a white flag stands to the left of the main building. The fort is situated on a hill overlooking a body of water. In the background, a small island with a lighthouse is visible. A large, stylized red heart symbol is overlaid on the right side of the image.

Tema 7: Centrale livsomstændigheder og forebyggelsesmuligheder

Centrale livsomstændigheder og tidlige forebyggelsesmuligheder

Som et tema i sagsgennemgangen har Carelink, foruden at afdække den indsats, der er gennemført i, også undersøgt, om der er forhold eller hændelser fra borgerens opvækst (før det 18. år) og i borgerens voksenliv (efter det 18. år), der vurderes at være centrale for eller medvirkende til den senere førtidspension. Det er ligeledes undersøgt, om der har været forhold i opvæksten, i voksenlivet eller i borgerens voksne familie- eller netværkssituation, som kunne eller burde have foranlediget en tidligere forebyggende indsats. Analysens fund på disse undersøgelsesparametre præsenteres over de kommende to sider.

Ift. til tolkningen af resultaterne, er det vigtigt at anføre,

- at vurderingen er lavet med afsæt i det, der kan læses ud af sagsakterne, og at Carelink kun har haft adgang til oplysninger på Beskæftigelsesområdet.
- at der er et skøn forbundet med vurderingen (hvor central har hændelsen været ift. senere førtidspension, og hvordan skal den vurderes ift. senere problemstillinger? I hvor stort omfang ville en tidlig(ere) indsats kunne forebygge en førtidspension)
- At en indsats kan være forsøgt gennemført, men hvor borgeren har modsat sig hjælp (fx afslået §85-støtte eller lignende)



Centrale hændelser for tilkendelse

Hvad viser figurerne?

Figuren øverst til højre viser andelen af sager, hvor hændelser i borgerens voksenliv og opvækst i sagsgennemgangen vurderes at have været centrale for eller medvirkende til tilkendelsen af førtidspension.

I op til 30% af sagerne er der registreret hændelser i borgerens liv, som vurderes at være centrale eller medvirkende til senere tilkendelse af førtidspension

Sagsgennemgangen viser, at der i en vis omfang af sagerne vurderes at være forhold, som har været medvirkende til tilkendelsen (30% for voksenliv og 16% for opvækst). I de resterende sager vurderes forholdene ikke at have haft betydning (63% for voksenliv og 70% for opvækst). Der er samtidig en mindre andel af sager, hvor det ikke kan vurderes ud fra sagsdokumenterne.

Eksempler på centrale forhold/hændelser afdækket i sagsgennemgangen:

De forhold eller hændelser fra borgerens **voksne liv**, som er vurderet til at være centrale for/ medvirkende til senere tilkendelse af førtidspension handler bl.a. om vold, overgreb, flugt fra krig, kriminalitet og ustabile boligforhold. Flere har desuden haft et stort omsorgsansvar, fx som enlig forsørger eller ved pleje af sygt eller handicappet barn, samt egne psykiske belastninger som selvmordsforsøg.

De forhold eller hændelser fra borgerens **opvækst**, som er vurderet til at være centrale for/ medvirkende til senere tilkendelse af førtidspension handler bl.a. om turbulent og svær opvækst, omsorgssvigt, vold, overgreb, ustabile familieforhold, psykiske belastninger, traumatiske oplevelser og tidligt ansvar som fx at blive forælder i en ung alder.

På den baggrund kunne der i højere grad være arbejdet med en tydeligere og mere systematisk afdækning og dokumentation af disse forhold samt en indsats, der i højere grad tager højde for borgerens samlede livssituation som grundlag for valg og tilrettelæggelse af aktiviteter.

Er der forhold/hændelser fra borgerens voksne liv (efter det 18. år), som vurderes at være centrale for/at være medvirkende til den senere tilkendelse af førtidspension?



- Ja - i væsentlig omfang
- Ja - i mindre omfang
- Nej
- Kan ikke vurderes med afsæt i sagsdokumenter

Er der forhold/hændelser fra borgerens opvækst (før det 18. år), som vurderes at være centrale for/at være medvirkende til den senere tilkendelse af førtidspension?



- Ja - i væsentlig omfang
- Ja - i mindre omfang
- Nej
- Kan ikke vurderes med afsæt i sagsdokumenter



Hvad viser figurene?

De øverste figurer viser, hvorvidt der kunne eller burde have været foranlediget en tidligere forebyggende indsats i borgerens hhv. opvækst, voksne familie- eller netværkssituation samt øvrige voksne liv

Få sager med forebyggelsespotentialer

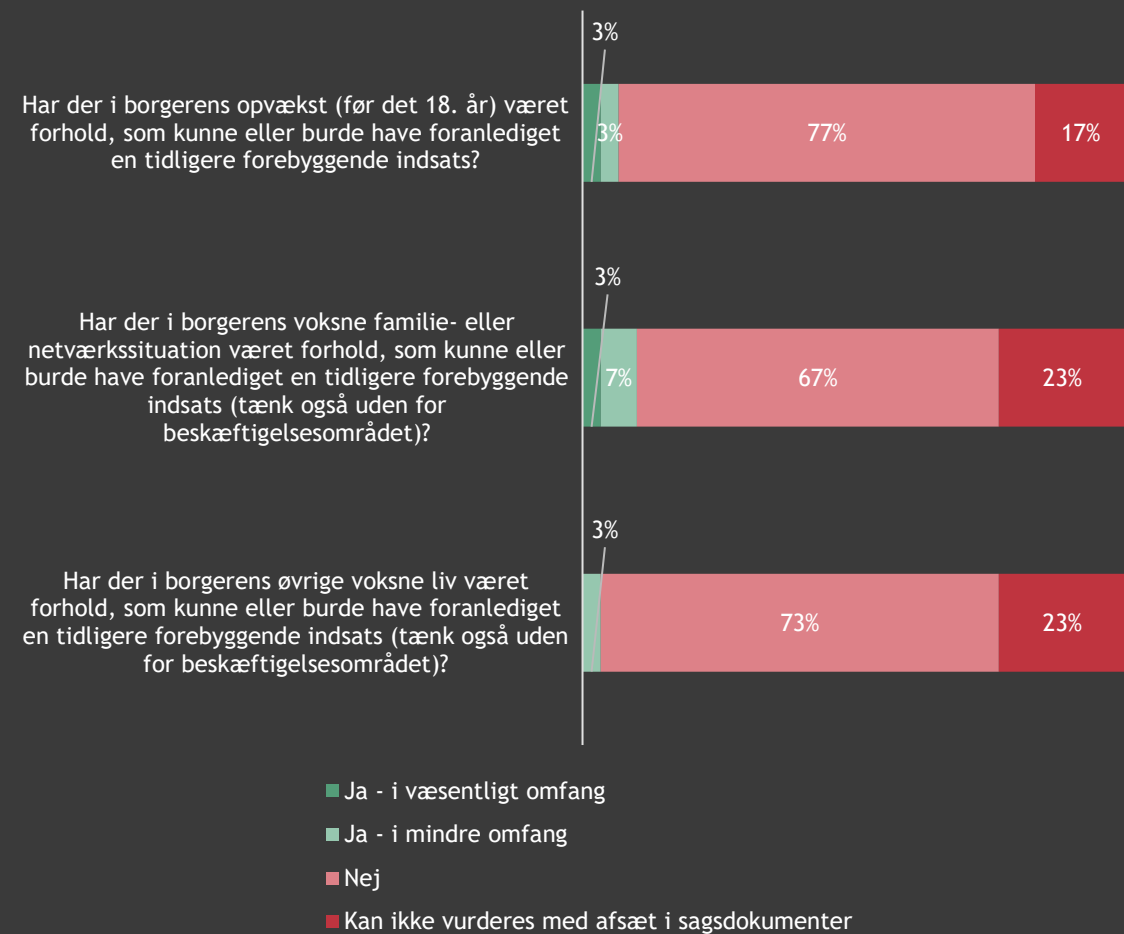
For alle tre spørgsmål fremgår det, at der i er en stor del af sagerne ikke er forhold, der kunne eller burde have foranlediget en tidligere forebyggende indsats.

I 10% af sagerne findes der forhold i borgerens **voksne familie- eller netværkssituation**, der kunne have foranlediget en tidligere forebyggende indsats. For forhold i borgerens **opvækst** vurderes det i 6% af sagerne, mens et forebyggelsespotentialer for forhold i borgerens **øvrige voksne liv** vurderes til stede i 3% af sagerne.

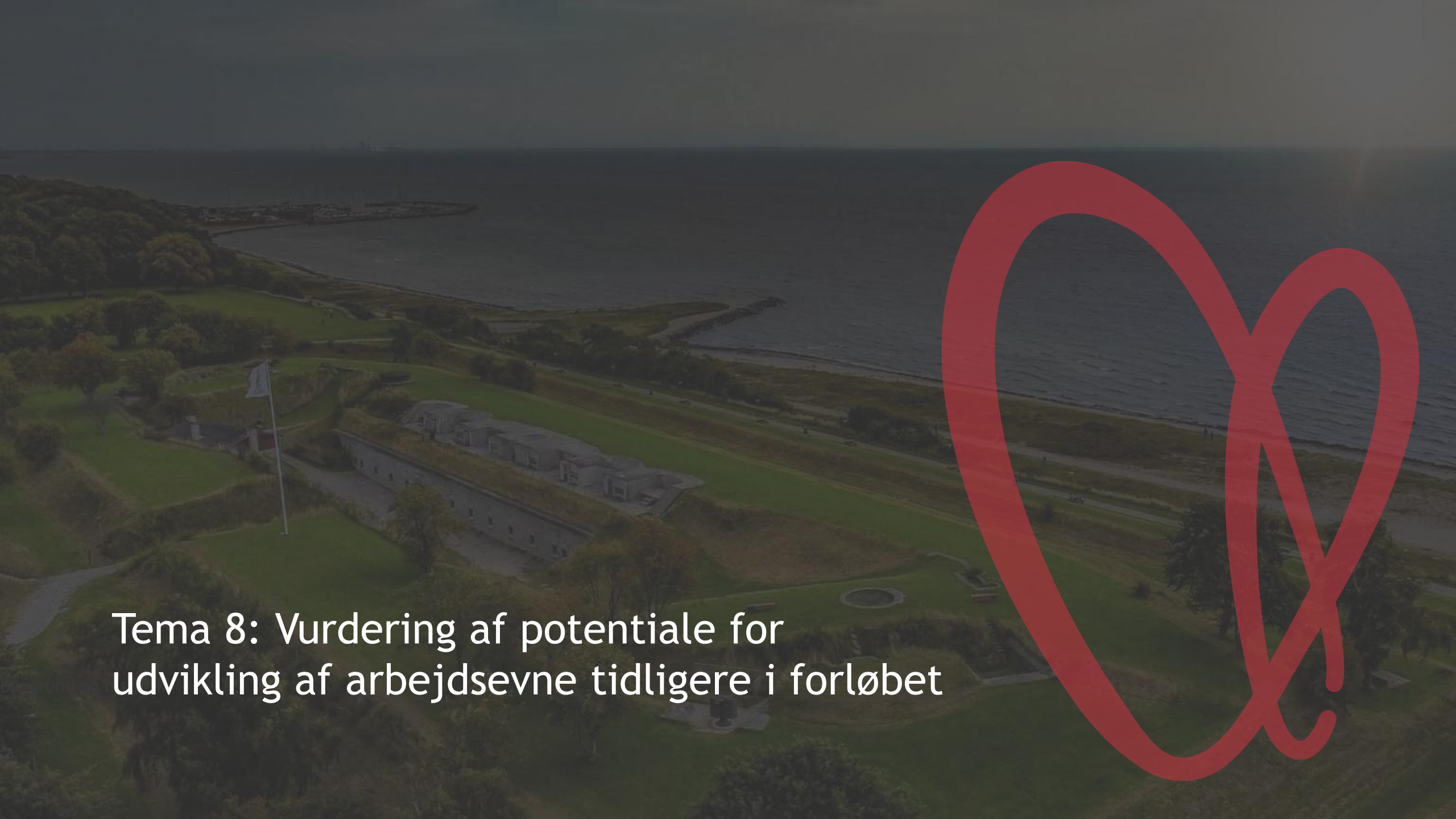
Gennemgangen peger dog på, at det i omkring hver femte sag (17-23%) ikke har været muligt at vurdere forebyggelsesmuligheden med afsæt i de sagsdokumenter, som Carelink har haft adgang til.

Eksempler på forløb, hvor sagsgennemgangen finder et forebyggelsespotentialer:

- I **opvæksten** handler det bl.a. om tidligere støtte til borgere under eller efter traumatisk og/eller svær opvækst.
- I forhold til **netværk og øvrigt voksenliv** peger sagerne på et forebyggelsespotentialer ift. mere støtte til borgere med svære familiesituationer, fx alenemødre eller forældre til børn med svære psykiske diagnoser med psykiatrisk indlæggelse til følge. En enkelt gang nævnes muligheden for tvangsfjernelse



Note: n=30

An aerial photograph of a coastal area. In the foreground, there is a long, low, grey building with a flat roof, possibly a school or administrative building, situated on a green lawn. To the left of the building is a tall flagpole with a flag. Further left, there is a golf course with green fairways and trees. In the background, there is a body of water, likely the sea, with a small island or peninsula visible in the distance. A large, thick red heart graphic is overlaid on the right side of the image, partially obscuring the landscape.

Tema 8: Vurdering af potentiale for
udvikling af arbejdsevne tidligere i forløbet

Vurdering af arbejdsevne og indsats

Hvad viser figuren?

Figuren viser andelen af sager, hvor borgerens arbejdsevne er forsøgt udviklet inden for relevante jobfunktioner tidligere i forløbet

I 2 ud af 3 sager er arbejdsevnen ikke forsøgt udviklet i retning af relevante jobfunktioner

I sager hvor arbejdsevnen **ikke vurderes forsøgt udviklet** har indsatsen primært haft fokus på helbred, behandling og barrierer frem for konkrete muligheder på arbejdsmarkedet.

- Dialog om job og funktioner er ofte fraværende, selv i sager hvor borger udtrykker ønske om at arbejde.
- Der mangler ofte retning og struktur i indsatsen med klare jobmål eller planer, og der mangler kobling mellem borgerens ressourcer, praktikker og muligheder.
- I nogle tilfælde identificerer borger selv realistiske veje (fx job som chauffør via netværk), men dette følges der ikke op på.
- Ligeledes er der ikke altid i tilstrækkelig grad arbejdet med at tilpasse indsatsen, fx ved at afsøge brancheskift eller mere skånsomme jobtyper.

I sager hvor **arbejdsevnen er forsøgt udviklet** ses gentagne praktikker (op til 13 forløb) og forsøg på fastholdelse i job. Indsatserne er typisk lagt inden for borgerens kompetencer og justeret ved behov, målrettede forløb som IPS, STU eller lignende. Flere steder mangler der dog stadig mellemregninger om socialfaglige vurderinger, mere dialog og tydelige planer.

Vurderes det, at borgerens arbejdsevne er forsøgt udviklet inden for relevante jobfunktioner tidligere i forløbet?



■ Ja ■ Nej

n=30



Vurdering af arbejdsevne og indsats

Hvad viser figuren?

Figuren viser den samlede vurdering af, om arbejdsevnen med den rette indsats kunne være udviklet i en grad, hvorved man potentielt kunne have undgået en førtidspension for borgeren. Kontrafaktiske vurderinger som denne er altid behæftet med usikkerhed, og tolkningen af resultatet skal derfor laves med forbehold.

I 63% af sagerne er det ikke muligt at vurdere, om tidligere indsatser kunne have forebygget førtidspension

Når Carelink **ikke kan vurdere sagen** skyldes det, at det ofte er uklart i dokumenterne hvad borger kan og ikke kan. Samtalerne har overvejende fokus på helbred og behandling, og der er kun sparsom eller ingen dokumentation for jobrettet indsats eller fastholdelse. Der mangler afdækning af ressourcer, kompetencer, motivation og konkrete jobmuligheder, og derudover ses der ofte modsatrettede forhold i sagerne: Nogle borgere har uddannelse, kompetencer eller tidligere tilknytning til arbejdsmarkedet, men det er uklart hvorfor disse ikke er omsat til konkrete muligheder (fx skånejob eller deltidsarbejde). I flere sager gør alvorlig psykisk sygdom eller komplekse problemstillinger det desuden svært at vurdere arbejdsevnen.

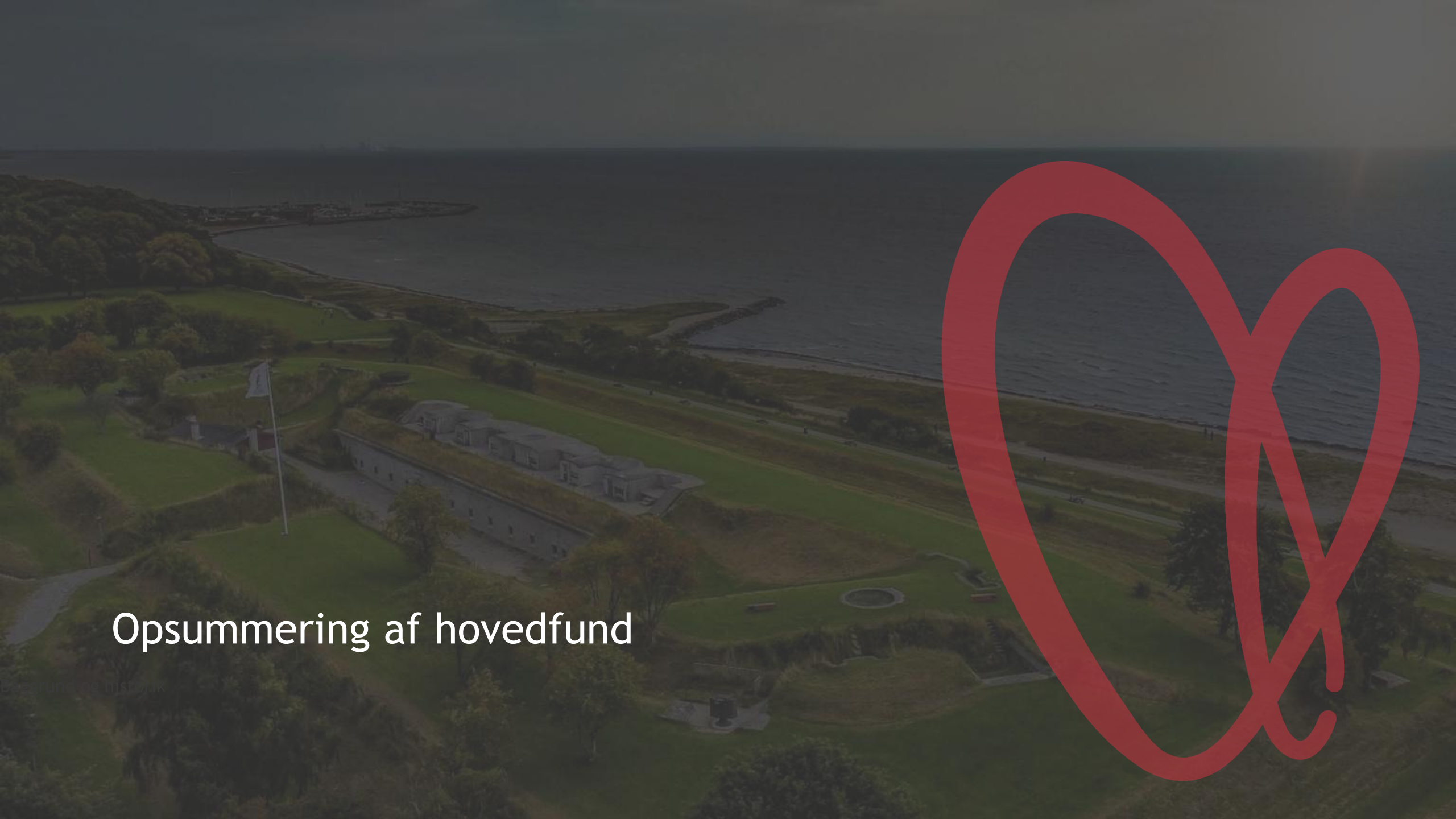
I sager hvor det vurderes, at man **ikke med indsatser kunne have undgået førtidspension**, skyldes det især, at borger vurderes for syg eller belastet til arbejde pga. alvorlig sygdom (fx PTSD, sklerose eller andre sygdomme). Hertil følger kognitive udfordringer og komplekse bio-psyko-sociale forhold samt sociale belastninger (syg samlever eller børn i mistrivsel), som forværrer situationen. Der er ofte afprøvet flere områder uden succes, og der kan ikke peges på realistiske jobmål.

Vurderes det samlet set, at arbejdsevnen med den rette indsats kunne være udviklet i en grad, så man potentielt kunne undgå en førtidspension?



■ Ja ■ Nej ■ Ved ikke

n=30

An aerial photograph of a coastal fortification, likely a Danish coastal defense installation. The fort features a long, low, grey stone structure with multiple windows, situated on a grassy hill. To the left of the fort is a tall flagpole with a white flag. The fort is surrounded by green grass and trees. In the background, there is a body of water, a small harbor with several boats, and a distant city skyline. A large, thick red heart is drawn over the right side of the image, partially obscuring the fort and the water.

Opsummering af hovedfund

Baggrund af historik

Opsummering af hovedfund i sagsgennemgangen

Nedenstående hovedfund sammenfatter de væsentligste mønstre og observationer fra analysen af 30 førtidspensionssager i Greve Kommune. Fundene bygger på en systematisk gennemgang af sagsforløb, dokumentation og afgørelsesgrundlag og har til formål at tydeliggøre centrale tendenser, variationer og gennemgående udfordringer på tværs af sagerne.

Indstillingerne til Pensionsnævnet er ikke tilstrækkeligt social- og lægefagligt begrundet

Der mangler generelt en mere tydelig socialfaglig *forholden sig til* koblingen mellem borgers forudsætninger og arbejdsmuligheder. Der savnes dokumentation af hvilke udviklingstiltag, der er forsøgt inden indstillingen til førtidspension, hvilke erfaringer borger og socialrådgiver har gjort og i sidste ende, hvorfor der ikke er opnået resultater. Ligeledes mangler der reelle vurderinger af betydningen af borgers helbredstilstand for arbejdsevnen.

Det er IKKE ensbetydende med, at borgerne i disse sager ikke er i målgruppen for førtidspension, men det betyder, at Carelink ud af det skriftlige materiale ikke kan se en tilstrækkelig begrundelse for indstillingen. Det er vigtigt at påpege, at rehabiliteringsteamets indstillinger til pensionsnævnet, naturligt afspejler det sagskompleks og den sagsfremstilling, som rehabiliteringsteamet er præsenteret for i det forberedende materiale. Her benytter Greve Kommune dog en praksis, hvor den samme sagsbehandler, som har udarbejdet sagen, også træffer afgørelsen efter Rehabiliteringsteamets indstilling. Dermed er der ikke en egentlig kvalitetssikring af Rehabiliteringsteamets vurdering. Denne praksis er Carelink ikke bekendt med fra andre kommuner.

I to ud af tre sager mangler der en kobling mellem borgerens helbred og funktionsniveau

Der mangler i et stort antal sager en samlet og eksplicit beskrivelse af, hvordan helbredsmæssige forhold påvirker borgerens funktionsniveau og arbejdsevne. I disse sager fremgår helbredsoplysningerne ofte som dokumentation for lidelse, men uden i tilstrækkelig grad at blive omsat til socialfaglige vurderinger, afklaringer af arbejdsevne eller beslutningsgrundlag for iværksættelse af aktivitet eller forud for tilkendelse af førtidspension. I hver femte sager vurderes de lægelige oplysninger at blive tillagt for stor vægt og blive styrende for sagsarbejdet. I over halvdelen af sagerne er det imidlertid ikke muligt at vurdere dette grundet utilstrækkelig dokumentation.

Lægefaglig dokumentation peger sjældent på alternativer

Der er kun få tilfælde forhold i den lægefaglig dokumentation, der peger i retning af andre afgørelsesmuligheder end førtidspension. I flere sager mangler der dog dokumentation for, at borger ikke ville kunne arbejde i fleksjob.

Der er et fravær af konkrete jobmål i hver tredje sag, og CV’et er ofte mangelfuldt eller helt fraværende

Fraværet af jobmål og aktiv målstyret opfølgning kan betyde, at sager bevæger sig mod førtidspension, uden at alle relevante muligheder for afprøvning og udvikling af arbejdsevne indenfor et konkret realistisk job med brug af støtte og kompenserende ordninger er afsøgt.

Sagsgennemgangen peger på, at CV’et i mange sager enten mangler eller i begrænset omfang anvendes aktivt som led i afklaring og sagsstyring. Kun to borgere ud af 30 har et fyldestgørende CV med både stillingsbetegnelser, arbejdsopgaver, kvalifikationer og uddannelse. Sådan et CV er et væsentligt element i en ressourcefokuseret tilgang, hvor sagsbehandlerens interesse for borgerens erfaring og kompetencer bør danne afsæt for dialog om mulighederne for at opnå eller fastholde en tilknytning til trods for de helbredsmæssige omstændigheder. Fraværet af jobmål og fyldestgørende CV kan betyde, at sager bevæger sig mod førtidspension, uden at alle relevante muligheder for afprøvning og udvikling af arbejdsevne indenfor et konkret realistisk job med brug af støtte og kompenserende ordninger er afsøgt.

Potentiale for mere udviklingsorienterede virksomhedspraktikker med tydeligere mål og dokumentation

Greve Kommune bruger virksomhedsrettet aktivitet i deres indsats, men det kendetegnende for flere af de iværksatte praktikker, at de ikke har haft et udviklende perspektiv. De er tværtimod iværksat med det fokus ’at afklare arbejdsevnen’, hvilket fremstår som en arbejdsprøvning med dokumentation af borgerens begrænsninger i arbejdsevnen - og i mindre grad som en undersøgelse af, hvordan arbejdsevnen kan fastholdes eller udvikles i forskellige situationer, jobfunktioner, opgaver og med relevante støttemuligheder. Desuden ses en lav sammenhæng mellem borgers jobmål og indsatserne, hvilket samlet peger på et potentiale i mere målrettede og bedre dokumenterede virksomhedsrettede indsatser, der i højere grad understøtter udvikling af arbejdsevnen.

Opsummering (fortsat)

Få iværksatte aktiviteter og socialfaglige begrundelser hertil

Sagsgennemgangen viser, at 50% af sagerne mangler eksplicitte socialfaglige begrundelser for de iværksatte aktiviteter, mens 40% af borgerne slet ikke har været i aktiviteter. Derudover vurderes over halvdelen af de iværksatte aktiviteter ikke at være relevante. Her mangler tydelige jobmål og en plan for forløbet, hvilket gør formålet med aktiviteten uklart. Aktiviteterne anvendes i højere grad til dokumentation af begrænset arbejdsevne frem for udvikling mod en fremtid med beskæftigelse. Derudover ses eksempler på, at aktiviteterne ikke afspejler borgerens situation, ønsker og kompetencer.

Begrænset opfølgning på iværksatte aktiviteter

Der bliver i mindre omfang fulgt op på de iværksatte aktiviteter, hvilket svækker grundlaget for en kvalificeret socialfaglig vurdering af, hvordan indsatsen har bidraget til udviklingen af borgerens arbejdsevne og det videre forløb. Når opfølgningen ikke eksplicit tager afsæt i, hvad der skal skabe progression i indsatsen, bliver sammenhængen mellem jobmål, iværksatte aktiviteter og planlagte næste skridt i forløbet uklar.

Sagsstyring mangler strategi for borgerens progression mod beskæftigelse

I næsten alle sager savnes en klar strategi for, hvordan jobcentret kan understøtte borgerens progression og tilbagevenden til beskæftigelse. Derudover viser sagsgennemgangen af samtalereferaterne, at disse ofte fokuserer på borgerens helbred og oplevelser frem for socialfaglige vurderinger. Der savnes en tydelig rød tråd i sammenhængen mellem borgers helbredsmæssige og/eller sociale problemstillinger og det forløb, der udfolder sig.

I flere sager er der registreret hændelser i borgerens voksne liv og opvækst, som vurderes at være centrale eller medvirkende til senere tilkendelse af førtidspension...

I voksenlivet handler det fx om vold, overgreb, tidligere belastende/traumatiserende oplevelser (fx flugt fra krig), psykiske belastninger samt store omsorgsansvar over for fx børn med diagnoser. I opvæksten handler det fx om omsorgssvigt, turbulent opvækst, ustabile familieforhold, psykiske belastninger og traumatiske oplevelser. I en mindre del af sagerne mangler der dokumentation for at kunne foretage denne vurdering.

.. Men kun i et fåtal af sagerne vurderes der at have været et tidligere forebyggelsespotentiale

Gennemgangen peger dog på, at der i under 10% af sagerne er forhold, som kunne eller burde have foranlediget en tidligere forebyggende indsats. I disse sager er det primært støtte til svære livssituationer, som potentielt kunne have en forebyggende effekt, fx målrettet alenemødre eller forældre til børn med svære psykiske diagnoser. Igen mangler der i flere sager dokumentation for dette aspekt (17-23% af sagerne).

Et begrænset socialfagligt grundlag gør det svært at vurdere, om man kunne have minimeret risikoen for førtidspension via udvikling af arbejdsevnen med den rette indsats

Sagsgennemgangen viser, at borgerens arbejdsevne ikke er forsøgt udviklet tidligere i forløbet i retning af konkrete jobfunktioner i 63% af sagerne. Indsatserne har primært fokus på helbred og barrierer, mens jobmål, muligheder og sammenhængen mellem ressourcer og indsats ofte er uklare eller fraværende. Samtidig er det i størstedelen af sagerne ikke muligt at vurdere, om førtidspension kunne være undgået. Dette skyldes ofte uklar dokumentation af borgers evner, begrænset jobrettet indsats og en manglende afdækning af borgers ressourcer og muligheder.

Gennemgående pointer i sagsmaterialet

En af flere gennemgående pointer i sagsgennemgangen er det store lægefagligt fokus på helbred og dokumentation for borgernes lidelser. Indstillingerne fremstår ofte beskrivende og præget af konstateringer, mens der i mindre grad ses egentlige socialfaglige vurderinger, der kobler det, borger bringer med sig, med barrierer, afprøvede indsatser og muligheder på arbejdsmarkedet. Dette relaterer sig også til et ofte uklart dokumentationsgrundlag. På tværs af sagerne savnes der dokumentation for centrale forhold i borgerens sag, fx uddannelse, tidligere beskæftigelse, tidligere forhold i borgers liv, udvikling af arbejdsevnen, sammenhængen mellem funktionsniveau og konkrete jobmuligheder, samt borgerens kompetencer og ressourcer. Når disse forhold ikke fremgår tydeligt, kan det have haft betydning for den samlede vurdering af tilkendelse af førtidspension.

07

Potentialer





Potentialer for at arbejde mere jobrettet i sagsbehandlingen

Analysen tegner samlet et positivt billede af førtidspensionsområdet i Greve Kommune. På tværs af centrale kvantitative indikatorer har kommunens udvikling været gunstig sammenlignet med rammevilkårsklynge, region og landsplan. Jobcenteret har i 2024 og 2025 efter en periode med et stigende tilkendelsesniveau haft et særsigtet fokus på førtidspensionsområdet og specifikt tilgangen til førtidspension. På den baggrund har man bl.a. implementeret en udvidet og tidlig sagssparring i sager, hvor sagsbehandleren kan være bekymret for borgerens arbejdsevne på sigt. Det vurderes at være en betydelig medvirkende årsag til at antallet af tilkendelser de seneste år har været faldende. Greve Kommune bør derfor fastholde det nuværende administrative fokus på førtidspensionsområdet.

Når man kigger på den målgruppe, der får tilkendt førtidspension, så bør der være særligt fokus på borgere, der kommer fra sygedagpengeområdet og fra fleksjobområde. Her er andelen fra de to målgrupper, der får tilkendt førtidspension, betydeligt større end i resten af landet. Der er derfor grund til at rette et særligt fokus på indsatsen på sygedagpengeområdet. Der er ligeledes et potentiale for at styrke indsatsen til borgere, der ryger ud af et fleksjob - også fleksjob på få timer - så flere kan fastholdes på arbejdsmarkedet.

Samtidig indikerer analysen også, at der er et betydeligt potentiale for at styrke et systematisk fokus på at udvikle arbejdsevnen tidligere i borgernes forløb og ad den vej hjælpe flere tilbage på arbejdsmarkedet og derved reducere tilgangen til førtidspension. Det er Carelinks vurdering, at det potentiale kalder på flere forskellige tiltag:

- Gennemgangen af sagerne viser, at det beskæftigelsesperspektiv og det tydelige blik for borgernes ressourcer og muligheder for udvikling af arbejdsevnen, som er beskrevet i administrationsgrundlaget for Jobcenter Greves beskæftigelsesindsats ikke konsekvent kommer til udtryk i den efterlevede praksis. Der er således et misforhold mellem de ambitioner og beskrivelser, der fremgår af administrationsgrundlaget, og den måde indsatsen konkret udfoldes på i sagsarbejdet. På den baggrund ses et generelt potentiale i at styrke et mere enkelt mindset i den daglige styring og opfølgning. Med dette menes et behov for at styrke fokus på om der i sagerne er klare og begrundede jobmål (med afsæt i kompetencer og konkrete muligheder på arbejdsmarkedet), om der er en klar sammenhængende plan for at nå de jobmål (relevante aktiviteter og aftaler), og om der er et klart billede af, hvad der evt. (konkret) står i vejen for at nå de opstillede mål. Det mere enkle fokus kan eksempelvis lægges ind i individuelle sagssparringer og ifm. ledelsestilsyn.
- En betydelig del af de gennemgåede sager starter med sygedagpengeforløb, som overgår til jobafklaringsforløb, som overgår enten direkte til førtidspension eller overgår efter en periode i fleksjob (de forbundne kar). Vurderingerne af uarbejdsdygtighed er derfor centrale fra start af mange borgeres forløb. Der ses derfor et klart potentiale i, at der fra start af forløbene er et langt stærkere fokus på at folde borgerens ressourcer ud, og på at foretage en individuel vurdering af, hvad borgerens uarbejdsdygtighed helt konkret består i. På den måde sættes der en klar retning for, hvad der er behov for at arbejde med i sagen for at borgeren kan vende tilbage til konkrete job/varetagelse konkrete opgaver på arbejdsmarkedet. Det er Carelinks vurdering, at dette vil sikre, at der i flere sager kan skabes en udvikling tilbage til arbejdsmarkedet tidligere i borgerens forløb. Dette fokus kan med fordel videreføres på øvrige målgrupper.
- I forlængelse heraf kan det konstateres, at de lægelige oplysninger i en betydelig andel af sagerne ikke i tilstrækkelig grad omsættes til en klar sammenhæng mellem borgerens lidelse og barrierer (hvad der hindrer), borgerens funktionsevne (hvordan dette konkret kommer til udtryk), samt konsekvenserne for deltagelse på arbejdsmarkedet (hvilke arbejdsopgaver der fortsat kan varetages). Det er Carelinks vurdering, at der er et væsentligt potentiale i en mere systematisk anvendelse af de lægelige oplysninger til at understøtte en mere nuanceret og balanceret dialog med borgerne om både begrænsninger og muligheder i forhold til tilbagevenden til arbejdsmarkedet.



Potentialer (fortsat)

- Gennemgangen af sagerne peger på, at afdækningen af borgernes jobrettede ressourcer og kompetencer ofte fylder relativt lidt i den samlede oplysning af sagen. CV, kompetenceafdækning og øvrige beskrivelser af borgerens arbejdsevne fremstår i flere tilfælde overfladiske og uden en tydelig kobling til konkrete arbejdsopgaver, som borgeren kan varetage - enten selvstændigt eller med støtte. Der ses derfor et tydeligt potentiale i, at CV og den beskæftigelsesrettede afdækning i højere grad indtænkes som en helt central og aktiv del af sagsoplysningen. Samtidig vurderes det hensigtsmæssigt, at borgerens tilknytning til arbejdsmarkedet får en mere central placering i både samtaler og tilrettelæggelsen af forløbenes aktiviteter. Et øget fokus på parallelitet i sagsforløbene kan bidrage til, at virksomhedsrettede indsatser iværksættes tidligere, eventuelt kombineret med støttende og kompenserende foranstaltninger, der tager højde for borgerens helbredsmæssige og sociale udfordringer. Det er Carelinks vurdering, at en styrket og mere målrettet beskæftigelsesrettet indsats tidligere i forløbene vil øge mulighederne for, at flere borgere kan fastholde eller genopbygge en tilknytning til arbejdsmarkedet frem for tidligt at bevæge sig mod førtidspension.
 - Endelig ses en række sager, hvor beskæftigelses- og udviklingsmulighederne er i fokus så længe borgeren "spiller med" og selv udviser tro og motivation. Hvis borgeren af forskellige årsager ikke længere er med på forløbet, mister troen eller motivation, og sagsbehandleren udfordres på at finde en vej, så rettes blikket mod indsamling af dokumentation for førtidspension, hvor egen læges vurdering tillægges relativt stor vægt. Der er potentialer i at udfordre denne forholdsvis hurtige overgang til et afklarende fokus og blive længere i et nysgerrigt resourcefokuseret spor - også selv om det er svært. Det er Carelinks vurdering, at det både handler om kompetencer og mindset, hvilket dels kalder på kompetenceudvikling og dels på tydelig faglig ledelse.
 - Det anbefales at fokusere kompetenceudviklingen om elementer, der:
 - styrker medarbejdernes evne til systematisk at identificere og udvikle borgernes ressourcer og arbejdsevne med afsæt i individuelle forudsætninger og et konsekvent arbejdsmarkedsperspektiv
 - styrker medarbejderne i brugen af socialfaglige vurderinger, så observationer omsættes til vurderinger, der skaber grundlag for videre handling, progression og afgørelser
 - skærper medarbejdernes blik for og brug af Jobmål, CV, viden om arbejdsmarked og efterspørgsel og sikrer kendskab til og anvendelse af de kompenserende ordninger
 - styrker medarbejdernes brug af socialfaglige greb til at skabe bevægelse og progression i borgerforløb med fokus på ressourcer og mestring
 - styrker borgernes tro på egne muligheder gennem mentalisering, ansvarliggørelse og værdighed i mødet
- Det er Carelinks vurdering, at en målrettet og praksisnær kompetenceudviklingsindsats kan øge kvaliteten i sagsbehandlingen og derigennem bidrage til, at flere borgere finder en plads på arbejdsmarkedet i stedet for at gå mod førtidspension.
- Det anbefales at ledelsen i jobcenteret, parallelt hermed skærper deres faglige ledelsesprofil ift., hvordan den kan omsætte et mere resourcefokuseret mindset i praksis, dvs. en tydelighed på, hvilke principper man ønsker at bedrive faglig ledelse efter. Det handler grundlæggende om at skabe retning, rammer og refleksion, som sætter medarbejderne i stand til at træffe begrundede valg, udvikle praksis og skabe progression i mødet med borgere og virksomheder. Carelink har i lignende forløb god erfaring med at arbejde med afsæt i 'Kodeks for forvaltningens betjening af politikerne' (KL) som et fælles professionelt og etisk referencegrundlag. Kodekset tydeliggør de rammer, som ledelse og faglig dømmekraft udøves inden for i en politisk styret organisation, herunder balancen mellem lovlighed, faglighed, ansvar og resultatfokus. Kodekset anvendes ikke som metode, men som et normativt kompas, der understøtter lederens opgave med at sætte retning, skabe klare rammer og facilitere refleksion i mere frisatte styringskontekster - som jo med en mere frisat beskæftigelsesindsats er højaktuel.

08

Bilag





Herkomst blandt alle førtidspensionister i Greve Kommune

Oprindelsesland for alle førtidspensionister (udvikling fra 2020 til 2025)

	2025	2023	2020
Danmark	1.262	1.145	951
Tyrkiet	170	130	74
Libanon	103	114	106
Irak	80	86	69
Pakistan	38	28	21
Syrien	24	17	8
Iran	22	23	28
Bosnien-Hercegovina	21	19	18
Polen	17	14	14
Afghanistan	16	17	14
Indien	10	11	6
Jugoslavien	8	13	13
Kosovo	6	4	4
Marokko	6	4	6
Nordmakedonien	6	4	.
Filippinerne	5	5	3
Armenien	3	.	.
Israel	3	3	4
Kina	3	.	.
Mellemøsten uoplyst	3	.	.
Serbien	3	.	.
Thailand	3	3	3
Øvrige lande	34	37	30
I alt	1.846	1.677	1.372

Tabellen viser fordeling af oprindelsesland for hele bestanden af førtidspensionsmodtagere i Greve Kommune hhv. midt 2020, midt 2023 og september 2025. Anm.: Øvrige lande dækker lande med færre end 3 observationer (diskretionshensyn); personer med manglende oprindelsesland i registrene er udeladt. . = færre end 3 observationer. Kilde: DREAM og BEF.

Andel på førtidspension ud af alle 18-67-årige fra pågældende land i Greve

	2025	2023	2020
Danmark	5,2%	4,8%	4,0%
Tyrkiet	11,1%	9,6%	6,7%
Libanon	21,9%	26,0%	25,7%
Irak	17,1%	19,7%	20,5%
Pakistan	8,6%	8,2%	6,9%
Syrien	10,3%	8,0%	4,3%
Iran	9,2%	11,0%	14,3%
Bosnien-Hercegovina	21,9%	23,5%	25,4%
Polen	2,8%	2,5%	3,0%
Afghanistan	6,3%	8,3%	8,9%
Indien	4,3%	5,8%	4,4%
Jugoslavien	11,6%	13,3%	13,1%
Kosovo	20,7%	19,0%	18,2%
Marokko	7,7%	6,0%	12,5%
Nordmakedonien	12,0%	10,3%	.
Filippinerne	4,2%	4,3%	2,9%
Armenien	33,3%	.	.
Israel	12,5%	11,5%	15,4%
Kina	1,8%	.	.
Mellemøsten uoplyst	42,9%	.	.
Serbien	8,1%	.	.
Thailand	2,7%	2,9%	3,5%
Øvrige lande	.	.	.

Andelen er beregnet som antal personer i alderen 18-67 år på førtidspension, ud af det samlede antal 18-67-årige med samme oprindelsesland i Greve Kommune. Anm.: Øvrige lande dækker lande med færre end 3 observationer (diskretionshensyn); personer med manglende oprindelsesland i registrene er udeladt. . = færre end 3 observationer. Kilde: DREAM og BEF.



Fremskrivning af udviklingen i førtidspension

1. Overordnet tilgang

Fremskrivningen af udviklingen i førtidspension i Greve Kommune er gennemført i tre trin:

1. Fremskrivning af andelen af befolkningen på førtidspension via historiske andelsrater
2. Omregning fra andel til antal borgere via befolkningsfremskrivning
3. Omregning fra antal borgere til økonomi via enhedsomkostninger i 2025

Metoden er bevidst opbygget omkring andele frem for absolutte antal. Det sikrer, at udviklingen justeres for ændringer i befolkningens størrelse og alderssammensætning.

2. Beregning af andel af befolkningen på førtidspension (2008-2025)

For hvert år i perioden 2008-2025 er andelen af befolkningen på førtidspension beregnet som antallet af fuldtidspersoner på førtidspension divideret med antal personer i befolkningen i den arbejdsdygtige alder.

Beregningen er gennemført særskilt for tre aldersgrupper:

- 16-29 år
- 30-49 år
- 50-67 år

Og for fire geografiske niveauer:

- Greve Kommune
- Hele landet
- Seks klyngekommuner¹. De seks klyngekommuner er de seks kommuner, der ligger tættest på Greves rammevilkår på kontanthjælpsområdet (hhv. tre over og tre under Greves placering ift. forventet andel af 'kontanthjælpsmodtager mv.'²). Der er valgt kontanthjælpsområdet, da Jobindsats ikke beregner rammevilkår på førtidspensionsområdet, og kontanthjælpsområdet

vurderes derfor som det tætteste, man kan komme på førtidspensionsområdet.

- RAR-Sjælland

Dette giver et sammenligneligt grundlag for at vurdere, om udviklingen i Greve afviger fra nationale og strukturelt sammenlignelige kommuner.

3. Udviklingstakt: hvor hurtigt ændrer andelen sig?

For at estimere den fremtidige udvikling beregnes den årlige ændring i andelen for hvert år minus andelen i året før. Der er herefter beregnet gennemsnitlige årlige ændringer for tre perioder:

- 2014-2019 (tidligere udviklingsniveau)
- 2020-2024 (tidligere udviklingsniveau)
- 2025 (seneste udvikling)

Derudover vises udviklingen inden for de seneste år (2023-2025) som et mere robust alternativ.

¹ Favrskov, Lejre, Lemvig, Roskilde, Bornholm og Fredensborg

² Kontanthjælp, uddannelseshjælp, ressourceforløb og ledighedsydelse



Fremskrivning af udviklingen i førtidspension

4. Fremskrivning af andelen (2026-2050) med mætning

Fremskrivningen starter i 2026 og løber til 2050. Metoden er:

- Vi tager andelen i 2025
- Vi lægger en gennemsnitlig årlig ændring oveni
- Vi fortsætter år for år frem mod 2050

For at undgå, at udviklingen bliver urealistisk lineær langt ud i fremtiden, indgår en årlig nedskrivning af væksten. Det betyder i praksis:

- Vi antager, at den årlige “tilvækst” gradvist bliver mindre over tid
- Nedskrivningen styres af et parameter (aktuelt 20 %)

Formålet er at afspejle et naturligt mæthedspunkt.

5. Scenarier: Greve i flere sammenligninger

Der er opstillet flere scenarier for, hvordan Greve kan udvikle sig:

- Greve følger sin egen seneste udvikling fra 2025 (dvs. forskel fra 2024 til 2025)
- Greve følger landets udvikling fra 2025 (dvs. forskel fra 2024 til 2025)
- Greve følger klyngekommunernes udvikling fra 2025 (dvs. forskel fra 2024 til 2025)
- Greve følger regionens udvikling fra 2025 (dvs. forskel fra 2024 til 2025)

Derudover vises tilsvarende scenarier baseret på 2023-2025 for at belyse, hvordan resultatet ændrer sig, hvis man tager udgangspunkt i udviklingen de seneste år. Fremskrivningerne viser konsekvenser under forskellige forudsætninger. Den skal ikke forstås som en præcis prognose for den faktiske udvikling.

6. Stigende folkepensionsalder er indbygget i fremskrivningen

Folkepensionsalderen stiger gradvist fremadrettet (jf. STAR²). Det påvirker fremskrivningen, fordi aldersgruppen, som kan være på førtidspension, udvides. Derfor lægger modellen løbende 68-72-årige ind i de år, hvor folkepensionsalderen forventes at blive hævet.

For de 68-72-årige bruger vi samme andel som for aldersgruppen 50-67 år.

Formålet er at få en konsistent og transparent håndtering, når aldersafgrænsningen flytter sig.

Når man ser “spring” i enkelte år i fremskrivningen, kan det derfor skyldes ændringer i folkepensionsalderen.

7. Fra andel til antal borgere (Greve)

Når andelen er fremskrevet, omregner vi den til antal førtidspensionister i kommunen ved at gange andelen med Danmarks Statistiks befolkningsfremskrivning³.

Dermed påvirkes udviklingen i antal både af:

1. hvordan andelen udvikler sig, og
2. hvordan befolkningen udvikler sig (størrelse og alderssammensætning)

Eksempel

Hvis andelen i en aldersgruppe er 3 %, og der er 10.000 borgere i den aldersgruppe, svarer det til ca. 300 fuldtidspersoner på førtidspension.

Fremskrivning af udviklingen i førtidspension



8. Enhedsomkostning pr. førtidspensionist

Vi beregner en historisk enhedsomkostning pr. fuldtidsperson ved:

- at summere kommunens nettoudgifter på førtidspension på relevante konti (*i løbende priser, opgjort som "I alt (netto)"*). Nettoudgifterne tager udgangspunkt i følgende fire konti: 5.48.66, 5.48.68, 5.48.69 og 5.48.70
- og dividere med antal fuldtidspersoner på førtidspension

Nettoudgiften er efter statsrefusion og beskriver dermed *kommunens* udgift (ikke statens samlede finansiering).

9. Økonomisk fremskrivning

Den fremtidige økonomi beregnes ved at gange 1) antal fremskrevne førtidspensionister med 2) enhedsomkostningen pr. førtidspensionist i 2025 (som beregnet i pkt. 7).

Dermed kan hvert scenarie vises både som:

- en udvikling i antal borgere og
- en udvikling i kommunens forventede nettoudgifter

Den økonomiske fremskrivning er dermed også opgjort i 2025-priser.

10. Forbehold

Modellen er en strukturel fremskrivning og bygger på følgende principper:

- Fremtiden estimeres ud fra historiske udviklingstakter
- Væksten nedskrives gradvist for at undgå lineære uendelige stigninger
- Befolkningsudvikling følger Danmarks Statistiks fremskrivning
- Folkepensionsalderens stigninger indarbejdes eksplicit
- Enhedsomkostninger er baseret på kommunens faktiske nettoregnskabstal

Modellen tager ikke automatisk højde for pludselige ændringer i:

- Fremtidig lovgivning eller reformer
- Fremtidig tilkendelsespraksis
- Konjunkturer
- Lokale indsatser, der kan ændre udviklingen

Resultaterne skal derfor forstås som scenarier, der viser konsekvenser under forskellige forudsætninger.

¹ <https://star.dk/ydelser/pension-og-efterloen/folkepension-tidlig-pension-foertidspension-og-seniorpension/folkepension/folkepensionsalderen-nu-og-fremover>

² www.statistikbanken.dk/FRDK125